



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 240/08**

**mun. Chișinău**

**31 mai 2022**

Ion NICOLAEV, inspector de integritate principal în cadrul Serviciului securitate, audit și control al integrității al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Arnaut Nicolai**, consilier în Consiliul local Comrat, în temeiul prevederilor art. 19 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

**A CONSTATAT:**

La 03.01.2022 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. P- 3/22.

La 03.01.2022, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Autorul sesizării informează că dl Arnaut Nicolai, consilier în consiliul local Comrat, a participat la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP, al cărui conducător este, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 02.02.2022, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Arnaut Nicolai s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/588 din 02.02.2022 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 33 alin. (6) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente de la Uniunea Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP, primăria mun. Comrat și a consultat registrele de stat.

Potrivit documentelor obținute în cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dl Arnaut Nicolai exercită mandatul de consilier în consiliul local Comrat și funcția de administrator al Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP.

La 17.12.2021 Uniunea Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP a adresat primarului mun. Comrat o cerere prin care a solicitat încheierea unui contract de suprafață.

Cererea a fost examinată de către consiliul mun. Comrat în cadrul ședinței din 24.12.2021.

Prin decizia nr. 16/5.4 din 24.12.2021 consiliului mun. Comrat a decis încheierea contractului de suprafață între primăria mun. Comrat, Uniunea Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP și SRL Transcom-AG.

Potrivit răspunsului primăriei mun. Comrat, dl Arnaut Nicolai a participat la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP și la adoptarea deciziei nr. 16/5.4 din 24.12.2021.

Conform datelor din Registrul declarațiilor privind conflicte de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, dl Arnaut Nicolai nu a declarat situația de conflict de interese real apărută în momentul când a fost chemat să participe la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP și la adoptarea deciziei nr. 16/5.4 din 24.12.2021.

#### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.**

Prin scrisoarea nr. 04-08/588 din 02.02.2022 subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă anterior participării la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP și la adoptarea deciziei consiliului mun. Comrat nr. 16/5.4 din 24.12.2021 a respectat dispozițiile art. 12 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin declararea situației de conflict de interese real la Autoritatea Națională de Integritate, așteptarea și conformarea deciziei de soluționare a conflictului de interese.

În punctul de vedere dl Arnaut Nicolai a comunicat că nu a semnat cererea Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP din 17.12.2021, deoarece în acel moment se afla în concediu de odihnă.

A participat la ședința consiliului mun. Comrat din 24.12.2021 în cadrul căreia s-a expus asupra necesității adoptării deciziei de încheiere a contractului de suprafață cu SRL Transcom-AG. Votul său nici nu a fost luat în calcul.

#### **Aprecierea inspectorului de integritate.**

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, urmare a exercitării mandatului de consilier în consiliul local Comrat, dl Arnaut Nicolai are statut de subiect al declarării averii și a intereselor personale, în baza căruia are obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale noțiunile de conflict de interese și interes personal sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(5) și alin. (7) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află.

În baza răspunsului primăriei mun. Comrat, extrasului din procesul-verbal și înregistrărilor video a ședinței consiliului mun. Comrat inspectorul de integritate observă că dl Arnaut Nicolai a participat la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP și la adoptarea decizia nr. 16/5.4 din 24.12.2021.

Conflictul de interese real apare în momentul în care cererea/demersul ce urmează să fie rezolvat, actul administrativ ce urmează să fie emis, actul juridic ce urmează să fie încheiat sau decizia ce urmează să fie luată de către subiectul declarării, în limita atribuțiilor de serviciu, vizează un interes personal ce rezultă din:

- activitățile sale în calitate de persoană privată;
- relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate;
- relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Inspectorul de integritate observă că decizia consiliului mun. Comrat nr. 16/5.4 din 24.12.2021, în partea care a fost soluționată cererea Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia, vizează un interes personal al dlui Arnaut Nicolai ce rezulta din relația sa cu persoana juridică, Uniunea Cooperativelor de Consum din Găgăuzia.

Astfel, dl Arnaut Nicolai s-a aflat în situație de conflict de interese real din momentul când a fost chemat să participe la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia și avea obligația să declare situația de conflict de interese real la Autoritatea Națională de Integritate și să nu participe la adoptarea decizia nr. 16/5.4 din 24.12.2021 până la soluționarea conflictului de interese.

Contrar prevederilor art. 12 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Arnaut Nicolai a participat la examinarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia și la adoptarea decizia nr. 16/5.4 din 24.12.2021 fără a declara situația de conflict de interese real la Autoritatea Națională de Integritate, prin ce a admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Nesemnarea cererii Uniunii Cooperativelor de Consum din Găgăuzia GAGAUZCOOP de subiectul controlului nu are nici o relevanță, deoarece acest fapt nu influențează existența sau inexistența interesului personal.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 39 alin. (1)-(2) și alin. (5) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese [...] inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Inspectorul de integritate nu va solicita încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și nu va aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, deoarece anterior în privința subiectului declarării nu au fost emise acte de constatare prin care să se constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Mai mult ca atât, în cadrul controlului nu s-a stabilit că au fost afectate anumite persoane sau au fost cauzate prejudicii materiale.

Din aceste raționamente inspectorul de integritate,-

#### **DECIDE:**

1. Se constată că dl Arnaut Nicolai, consilier în consiliul local Comrat, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

2. Se atenționează dl Arnaut Nicolai despre obligativitatea respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

3. Se aduce la cunoștința dlui Arnaut Nicolai actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău din or. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate principal**

**Ion NICOLAEV**