



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 05/04

mun. Chișinău

19.01.2024

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Maria Dintiu, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare *Legea nr. 132/2016*), în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui Victor Mavrodi, director al Școlii sportive regionale de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat, IDNP XXXXX, născut la XXXXX, domiciliat în XXXXX,

A C O N S T A T A T :

La 19.10.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 04-24/1444 a fost înregistrată sesizarea din oficiu, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Victor Mavrodi, director al Școlii sportive regionale de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat, prin încheierea a două contracte de închiriere a automobilului personal în scopuri de serviciu.

La sesizare au fost anexate copia Contractului nr.1/3 din 01.01.2021 privind închirierea automobilului de marcă Opel Astra a.f 2004 cu nr. de înmatriculare XXXXX, încheiat între Școala sportivă regională de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat, reprezentată de Mavrodi Victor și Mavrodi Victor, (în valoare de 10000 lei anual) și copia Contractului nr.2 din 03.04.2002 privind închirierea automobilului de marcă Opel Astra a.f 2004 cu nr. de înmatriculare XXXXX, încheiat între Școala sportivă regională de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat, reprezentată de Mavrodi Victor și Mavrodi Victor, (în valoare de 10000 lei anual).

În aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cu atribuirea codului numeric al dosarului 202302480009.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1), art. 37 alin.(3) și (4) din Legea nr. 132/2016, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului.

La 17.11.2023, urmare a procedurii de verificare prealabilă a sesizărilor, a fost emis procesul-verbal nr. 152/04, prin care s-a dispus inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Victor Mavrodi, director al Școlii sportive regionale de

atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat.

Prin scrisoarea nr. 04-04/9374 din 20.11.2023 (care conform avizului de recepție a fost recepționată la 27.11.2023), dl Victor Mavrodi a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes și despre drepturile prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.

În temeiul art. 20 alin.(1) lit. b), c) și art. 33 alin. (6) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a consultat și extras date din registrele de stat și bazele de date disponibile, precum și au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, analiza cărora permite a conchide următoarele:

Conform răspunsului Direcției Generale Tineret și Sport UTA Găgăuzia, înregistrat în cadrul Autorității la 13.11.2023 cu nr. 11496 (la demersul inspectorului de integritate nr. 04-04/8937 din 08.11.2023), se atestă că, dl Victor Mavrodi, la 27.11.2020, prin Ordinul nr.01/1-04-85, a fost numit în funcția de director al Școlii sportive regionale de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat pe un termen de 5 ani.

Totodată, conform aceluiași răspuns al Direcției Generale Tineret și Sport UTA Găgăuzia se atestă că dl Victor Mavrodi nu a declarat conflictele de interes reale când a fost chemat să încheie contract cu propria persoană, închirierea automobilului ce îi aparține de model Opel Astra cu nr. înmatriculare XXXXX.

Potrivit informației consultate și extrase din Sistemul Informațional Automatizat "Registrul mijloacelor de transport" s-a stabilit că automobilul de model Opel Astra a.f. 2004, cu nr. de înmatriculare XXXXX, îi aparține din data 09.08.2017 dlui Mavrodi Victor IDNP XXXXX.

Respectiv, conform declarațiilor de avere și interese personale pentru anii 2021 și 2022, dl Mavrodi Victor a indicat în rubrica „Bunuri mobile în țară și în străinătate” dreptul de proprietate asupra automobilului de model Opel Astra cu nr. înmatriculare XXXXX precum și a venitului anual în sumă de 10000 lei, din darea în chirie a automobilului menționat.

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele: dl Mavrodi Victor, în calitate de director al Școlii sportive regionale de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat a încheiat actele juridice Contractul nr.1/3 din 01.01.2021 și Contractul nr.2 din 03.04.2022, privind închirierea automobilului ce îi aparține de marcă Opel Astra a.f 2004 cu nr. de înmatriculare XXXXX, beneficiar al mijloacelor bănești fiind subiectul declarării.

De menționat că, în corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016), dl Mavrodi Victor este subiect al declarării averii și a intereselor personale.

Potrivit art. 11 al Legii nr. 133/2016, subiectul declarării este obligat în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interes, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate; prin asigurarea transparenței și a controlului public al activității; cu responsabilitate individuală și exemplul personal.

În sensul art. 2 din Legea nr. 133/2016, **conflictul de interes** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii, iar **interesul personal** este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

În sensul noțiunilor enunțate, interesul personal material al dlui Victor Mavrodi rezultă din darea în chirie instituției pe care o conduce, a automobilului personal model Opel Astra cu nr. înmatriculare XXXXX și obținerea unui venit în sumă de 10000 lei anual.

În conformitate art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În corespundere cu art. 12 alin.(4) și (5) din legea prenotată, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat: a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese. Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

Potrivit art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016, **conflictul de interese consumat** reprezintă fapta subiectului declarării (dlui Victor Mavrodi), de încheiere directă a unui act juridic, în exercitarea funcției, cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

În vederea respectării dreptului la apărare, deși dl Victor Mavrodi a recepționat informarea privind inițierea controlului în privința sa și solicitarea de a prezenta punctul de vedere la 27.11.2023, până la momentul întocmirii actului de constatare dl Victor Mavrodi, nu și-a prezentat punctul de vedere față de obiectul controlului.

Generalizând rezultatele controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese prin prisma cadrului legal pertinent, conducând-se de principiile concludenței, utilității și veridicității și aplicând propria convingere în examinarea sub toate aspectele și în mod obiectiv a materialului probator administrat în raport cu supozițiile invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate conchide încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Victor Mavrodi, director al Școlii sportive regionale de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat, manifestat prin:

1) ***Neinformare (nedeclararea)*** în conformitate cu art. 12 alin. (4) și (5) din Legea nr. 133/2016, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, organului ierarhic superior, despre conflictul de interese real în care se afla, în modul stabilit la alin. (5).

2) ***Nesoluționarea*** în conformitate cu art. 14 alin. (2)-(3) din Legea nr. 133/2016, a conflictului de interese real și încheierea actelor juridice *Contractul nr.1/3 din 01.01.2021 și Contractul nr.2 din 03.04.2022, privind închirierea automobilului ce îi aparține, de marcă Opel Astra a.f 2004, cu nr. de înmatriculare XXXXX, beneficiar al mijloacelor financiare fiind subiectul declarării.*

circumstanțe ce au condus la consumarea conflictului de interese, în sensul art. 12 alin.(10) din Legea nr. 133/2016.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, **inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei**

persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii că încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 39 alin. (1) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorului de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În consens cu prevederile art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciu adus interesului public și de funcție publică deținută. La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În aceeași ordine de idei, se reține că la aplicarea sancțiunii sub formă de privare a persoanei de dreptul de a exercita funcții publice sau funcții de demnitate publică, inspectorul de integritate urmează să motiveze, prin prisma principiului proporționalității, aplicarea unei astfel de sancțiuni.

Or, respectiva concluzie derivă din prevederile art. 29 din Codul Administrativ, care statuează că, orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă: a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproportională în raport cu scopul urmărit.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate a ținut cont de faptul că, prin acțiunile sale deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese, dl Victor Mavrodi nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunile cărora au mai constituit anterior obiect al procedurilor de control, or, potrivit informațiilor accesate prin intermediul SIA „e-Integritate”, „Dosare pe același subiect”, nu s-au depistat sesizări sau controale desfășurate anterior pe numele acestuia, astfel se atestă caracterul unitar al abaterii.

Generalizând cele enunțate supra, în coroborare cu criteriile prevăzute de art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate consideră excesivă aplicarea în privința dlui Victor Mavrodi a interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani și nu v-a solicita încetarea raportului de serviciu subiectului declarării, or, în circumstanțele de fapt și de drept expuse, măsurile nominalizate nu sunt necesare, rezonabile și nu sunt proporționale în raport cu scopul urmărit.

Însă, abaterea comisă de dl Victor Mavrodi urmează a fi examinată sub aspect contravențional.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate superior,

DECIDE :

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Victor Mavrodi, director al Școlii sportive regionale de atletică grea din UTA Găgăuzia, mun. Comrat, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese real și admiterea conflictului de interese consumat prin semnarea actului juridic Contractul nr.1/3 din 01.01.2021 și Contractul nr.2 din 03.04.2022, privind închirierea automobilului ce îi aparține, de marcă Opel Astra a.f 2004, cu nr. de înmatriculare XXXXX, în circumstanțele expuse în prezentul Act.

2. Se aduce la cunoștința dlui Victor Mavrodi, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Maria DINTIU