



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 28/03**

**mun. Chișinău**

**19.02.2024**

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Arina ȚIGANAȘ, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. b), g), art. 35, art. 37-38 ale Legii nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016)*, în rezultatul efectuării controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui *Anatolie MOROI, consilier în cadrul Consiliului s. Năpadova, r-nul Florești, IDNP XXXXX*,

**A CONSTATAT:**

La data de 04.01.2024 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea din oficiu nr. 04-03/16 *potrivit căreia, dl Anatolie MOROI, ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea concomitentă a mandatului de consilier în cadrul Consiliului s. Năpadova, r-nul Florești și deținerea funcției de director al Căminului cultural din aceeași localitate.*

În conformitate cu art. 30 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, sesizarea a fost repartizată aleatoriu, în aceeași zi, prin intermediul sistemului automatizat "e-Integritate" spre verificare prealabilă în condițiile stabilite de art. 31 alin. (1) al Legii nr. 132/2016.

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. (1), (3) ale Legii nr. 132/2016, *Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, iar după repartizarea aleatorie a sesizărilor de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate inițiază verificarea prealabilă a acestora.* Totodată, potrivit art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, *"prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător"*.

Potrivit prevederilor art. 37 alin. (5) al Legii nr. 132/2016, *"controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese [...] au trecut mai mult de trei ani"*. Verificând aceste aspecte, inspectorul de integritate a constatat că, termenul în care a fost depusă sesizarea și termenul legal acordat verificării prelabile permite inițierea controlului.

Procedura de verificare prealabilă s-a finalizat cu emiterea procesului-verbal de inițiere a controlului nr. 12/03 din 25.01.2024 pe motivul existenței aparenței de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin exercitarea concomitentă în perioada 09.11.2023 – 20.12.2023

a mandatului de consilier în cadrul Consiliului s. Năpadova, r-nul Florești și funcției de director al casei de cultură din aceeași localitate – instituție aflată în subordinea primăriei s. Năpadova, r-nul Florești.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (2), art. 32 din Legea nr. 132/2016, dl Anatolie MOROI (*în continuare*, subiectul controlului/supus controlului/declarației) a fost informată despre inițierea controlului în privința sa, precum și despre drepturile de care acesta, în calitate de persoană supusă controlului, beneficiază.

Sub aspectul analizei regimului juridic al incompatibilităților în cadrul procedurii de control inițiate, *în drept*, inspectorul de integritate se bazează în principal pe prevederile Legii nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale* (în continuare Legea nr. 133/2016), Legii nr. 132/2016, Legii nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* (în continuare Legea nr. 768/2000), Legii nr. 436/2006 *privind administrația publică locală* (în continuare Legea 436/2006).

*În fapt*, ținând cont de normele legale menționate supra, în scopul exercitării atribuțiilor de control și acumulării materialului probatoriu relevant, inspectorul de integritate a accesat registre informaționale de stat disponibile, a solicitat informații și documente de la entitățile relevante, toate înscrisurile fiind anexate la dosarul de control.

*În scopul stabilirii calității de subiect al declarației*, inspectorul de integritate a solicitat informații de la Comisia Electorală Centrală privind funcțiile electiv deținute de către subiectul supus controlului. Urmare răspunsului parvenit, a fost stabilit că, subiectul supus controlului deține mandatul de consilier în Consiliul sătesc Năpadova, r-nul Florești, fiind ales în cadrul alegerilor locale din 05.11.2023, mandatul fiindu-i validat la data de 09.11.2023. Potrivit art. 3, alin. (1), lit. b) din Legea 133/2016, consilierii consiliilor sătești sunt subiecți ai declarației începând cu data de 01.08.2016 (data intrării în vigoare a legii). Prin urmare, subiectul supus controlului are obligația de a respecta prevederile legale privind regimul juridic al declarației averii și intereselor personale, al conflictelor de interese, incompatibilități, restricții și limitări.

În cadrul verificării prealabile și a controlului au fost stabilite următoarele.

Subiectului supus controlului i-a fost validat și atribuit **mandatul de consilier în Consiliul sătesc Năpadova, r-nul Florești** prin Hotărârea nr. 21 din **09.11.2023** a Consiliului electoral al circumscripției electorale Năpadova nr. 18/24.

Potrivit răspunsului primăriei s. Năpadova, r-nul Florești nr. 807 din 19.01.2024, dl Anatolie Moroi este angajat în funcția de director al casei de cultură din localitate începând cu anul **2003**. La data de 19.12.2023, subiectul declarației vizat a depus cerere de demisie din funcția respectivă. Prin dispoziția primarului s. Năpadova, r-nul Florești nr. 69-P din 20.12.2023, dl Anatolie Moroi este eliberat din funcția de director al casei de cultură s. Năpadova, r-nul Florești din data de **21.12.2023**.

Prin urmare, în perioada 09.11.2023 – 20.12.2023, dl Anatolie Moroi a exercitat concomitent mandatul de consilier în Consiliul s. Năpadova, r-nul Florești și funcția de director al casei de cultură din aceeași localitate.

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016, *"Subiectul declarației se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative"*.

Potrivit art. 2 alin. (1) din Legea nr. 768/2000, *consilierii consiliilor sătești (comunale) dețin statutul de ales local*.

Conform art. 7 alin. (1) lit. d) al legii menționate supra, *mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale)*".

Conform Legii nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) litera c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

În conformitate cu art. 8, alin. (1) din Legea nr. 768/2000, *"Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității"*.

Prin urmare, dl Anatolie Moroi avea obligația de a demisiona din funcția de director al casei de cultură s. Năpadova, r-nul Florești în termen de 30 zile din data de 09.11.2023, adică cel târziu la data de 09.12.2023, fapt ignorat de către subiectul declarației vizat.

În vederea asigurării dreptului la apărare, subiectului supus controlului i s-a solicitat la data de 05.02.2024 prezentarea punctului de vedere cu referire la admiterea și nesoluționarea stării de incompatibilitate la exercitarea concomitentă a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Năpadova, r-nul Florești și deținerea funcției de director al casei de cultură din aceeași localitate în perioada 09.11.2023 – 20.12.2023 inclusiv.

Prin răspunsul înregistrat în cadrul Autorității, subiectul supus controlului a prezentat punctul său de vedere, potrivit căruia:

*"[...] despre validarea scrutinului [...] am aflat de la secretarul Comisiei Electorale de Circumscripție Năpadova la data de 22.11.2023 [...]"*.

Analizând punctul de vedere prezentat, inspectorul de integritate notează că, în perioada dintre pretinsa data aflării despre validarea mandatului său de consilier în Consiliul s. Năpadova, r-nul Florești (22.11.2023) și termenul-limită de soluționare a stării de incompatibilitate în care se afla în legătura cu deținerea funcției de director al casei de cultură din aceeași localitate (09.12.2023) subiectul controlului nu a întreprins careva măsuri în acest sens. Or, cererea de demisie din funcția de director al casei de cultură s. Năpadova, r-nul Florești este depusă de dl Anatolie Moroi la data de 19.12.2023.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, *în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților..., inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate*. Totodată, potrivit art. 39 din Legea nr. 132/2016: *"(1) În cazul în care se constată [...] încălcarea regimului juridic al incompatibilităților [...], inspectorul de integritate:*

*a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;*

*b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarației și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.*

*(2) Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarației, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută"*. La acest aspect, ținând cont de circumstanțele cauzei, inclusiv de faptul că subiectul supus controlului se află la prima abatere similară, iar interesul public nu a fost

afectat prin admiterea incompatibilității în cauză, inspectorul de integritate denotă lipsa necesității de a solicita încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. g), art. 35 alin. (2), 36 alin. (1), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate

#### **DISPUNE:**

1. A constata încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către *dl Anatolie MOROI, consilier în cadrul Consiliului s. Năpadova, r-nul Florești* în condițiile prezentului Act.

2. A aduce la cunoștință în formă scrisă dlui Anatolie MOROI prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.

3. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 zile de la emitere la Curtea de Apel Chișinău.

**Inspector de integritate superior**

**Arina ȚIGANAȘ**