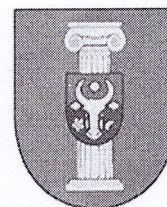


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**  
**Nr. 92 /18**

mun. Chișinău

05.06.2020

Inspectorul de integritate în Inspectoratul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui Victor Mutruc, primar în satul Egoreni, r-nul Soroca, cu domiciliul în [REDACTED], r-nul [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED],

**CONSTATĂ:**

La 13.12.2019, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu sesizarea nr. 6913 din 06.12.2019.

În sesizarea înaintată, Centrul Național Anticorupție susține că, în anul 2014 autoritățile administrației publice locale Egoreni, r-nul Soroca, au fondat instituția de educație “Poienița Veselă”.

Tot atunci, Direcția Învățământ a raionului Soroca a perfectat contractul individual de muncă cu dna [REDACTED], fiind angajată în calitate de director până la numirea prin concurs.

În anul 2016, în rezultatul concursului respectiv, câștigător devine tot dna [REDACTED], iar prin dispoziția primarului, aceasta este numită în funcția la care pretindea.

Solicită Centrul Național Anticorupție efectuarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către primarul Victor Mutruc, care ar fi numit-o pe soție în funcția de director la grădinița “Poienița Veselă”.

În cadrul verificării prealabile a celor invocate, prin suprapunerea datelor din declarațiile de avere și interese personale anuale și cele de venit, depuse în anii 2013-2018 de soții Mutruc, s-a stabilit că dna [REDACTED] într-adevăr este directoare la grădinița de copii subordonată primăriei Egoreni, iar dl Victor Mutruc este primar al s. Egoreni.

În Registrul de Stat al Actelor Locale disponibil publicului la adresa [www.actelocale.md](http://www.actelocale.md), se identifică Dispoziția primarului Egoreni nr. 65 din 29.08.2019, prin care autorul dispune a acorda premiul anual cadrelor didactice din grădinița de copii, în mărimea salariului de funcție și a achita plata salariului angajaților din grădinița de copii pentru luna august 2019 în mărimea de 100% din salariul tarifar.

Astfel, la etapa verificării prealabile, inspectorul de integritate a ajuns la concluzia existenței bănuielii rezonabile că dl Victor Mutruc ar fi emis acte administrative în privința soției sale, cu încălcarea regimului juridic al conflictului de interese și în corespundere cu prevederile art. 31 din

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, la 20.12.2019, inspectorul emis procesul-verbal de inițiere a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes în privința subiectului, cu informarea persoanelor interesate.

Prin scrisoarea ANI nr. 04-18/3606 din 23.12.2019 subiectului controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016.

Prin aceeași comunicare, subiectul controlului a fost invitat să prezinte Autorității punctul său de vedere asupra chestiunilor spuse controlului.

Potrivit avizului de recepție (DS2035911732AS), comunicarea a fost recepționată cu succes la 26.12.2019.

**În conformitate cu art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.**

**Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.**

Astfel, făcând uz de prevederile art. 32 alin. (3)-(4) și art. 37 alin. (2) ale Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, prin scrisoarea ANI nr. 04-18/3607 din 23.12.2019, inspectorul a solicitat Consiliului local Egoreni probele necesare controlului.

La 17.01.2020, Consiliul local Egoreni prezintă setul de documente utile cercetării stării de fapt, după cum urmează:

1. Hotărârea Judecătorei Soroca din 29.06.2011 (dosar nr. 3CA-127/11), Hotărârea Judecătorei Soroca din 02.07.2015 (dosar nr. 3-83/15) și Hotărârea Judecătorei Soroca din 06.11.2019 (dosar nr. 3-223/19), prin care se confirmă obținerea de către Victor Mutruc a 3 mandate consecutive de primar în satul Egoreni;
2. Copia autenticată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 02 din 09.01.2014, prin care se confirmă deschiderea în satul Egoreni a unei instituții preșcolare începând cu 10.01.2014, în incinta gimnaziului;
3. Copia autenticată a Ordinului Direcției Învățământ Soroca nr. 07-P din 10.01.2014, prin care se confirmă numirea prin transfer a dnei [REDACTAT] în funcția de director al instituției preșcolare s. Egoreni începând cu 10.01.2014, până la numirea prin concurs;
4. Copia autenticată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 48 din 01.10.2014, prin care se confirmă acordarea premiului în mărimea unui salariu de funcție dnei [REDACTAT], șefă a grădiniței de copii;
5. Copia autenticată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 60 din 01.12.2014, prin care se confirmă acordarea ajutorului material pentru anul 2014 dnei [REDACTAT], șefă a grădiniței de copii;
6. Copia autenticată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 47 din 14.08.2015, prin care se confirmă acordarea concediului anual pentru perioada 2014-2015 dnei [REDACTAT], șefă a grădiniței de copii, cu achitarea indemnizației convenite;
7. Copia autenticată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 48 din 01.09.2015, prin care se confirmă rechemarea din concediul anual pentru perioada 2014-2015 a dnei [REDACTAT], șefă a grădiniței de copii;
8. Copia autenticată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 34 din 01.06.2016, prin care se confirmă numirea pe un termen de 5 ani a dnei [REDACTAT], în funcția de director al grădiniței de copii "Poienița Veselă", în rezultatul concursului din 26.05.2016;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

9. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 42 din 18.07.2016, prin care se confirmă acordarea concediului anual pentru perioada 2015-2016 dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii, cu achitarea indemnizației cuvenite;
10. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 46 din 01.09.2016, prin care se confirmă acordarea premiului anual în mărimea unui salariu de funcție dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii;
11. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 82 din 26.12.2016, prin care se confirmă acordarea concediului anual pentru perioada 2015-2016 dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii, cu achitarea indemnizației cuvenite;
12. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 07 din 23.01.2017, prin care se confirmă rechemarea din concediul anual pentru perioada 2015-2016 a dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii;
13. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 50 din 28.08.2017, prin care se confirmă acordarea premiului anual în mărimea unui salariu de funcție dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii;
14. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 80 din 22.12.2017, prin care se confirmă acordarea concediului anual pentru perioada 2016-2017 dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii, cu achitarea indemnizației cuvenite;
15. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 89 din 28.12.2018, prin care se confirmă atribuirea clasei de salarizare [REDACTED], coeficient [REDACTED] și quantumul salariului de bază [REDACTED] MDL dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii;
16. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 45 din 24.08.2018, prin care se confirmă achitarea deplină a salariului dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii, pe perioada efectuării lucrărilor de reparație;
17. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 46 din 24.08.2018, prin care se confirmă acordarea premiului anual în mărimea unui salariu de funcție dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii;
18. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 43 din 08.07.2019, prin care se confirmă acordarea concediului anual pentru perioada 2016-2017 dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii, cu achitarea indemnizației cuvenite;
19. Copia autentificată a Dispoziției primarului Victor Mutruc nr. 65 din 29.08.2019, prin care se confirmă acordarea premiului anual în mărimea unui salariu de funcție dnei [REDACTED], șefă a grădiniței de copii;

*Alte Dispoziții nu au fost prezentate.*

Prin aceeași scrisoare, secretarul Consiliului sătesc Egoreni, [REDACTED], susține că dna [REDACTED] exercită în continuare funcția de director al instituției de educație timpurie, iar un contract individual de muncă nu a fost încheiat.

Potrivit raportului de consultare a bazei de date din 12.05.2020, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și art. 5 alin. (5) lit. d) din Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011, în Registrul de stat al populației au fost vizualizate și fixate la dosar datele ce confirmă faptul că dl Victor Mutruc, născut la [REDACTED], în [REDACTED], r-nul [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], este soțul dnei [REDACTED], născută la [REDACTED], în [REDACTED], r-nul [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED].

Consultând Registrul privind conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul constată că înscrieri pe numele Victor Mutruc, privitor la conflicte de interese reale, au început a fi efectuate începând cu data de 05.02.2020, după inițierea controlului.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.**

La 27.01.2020, subiectul controlului, Victor Mutruc, în apărarea sa a susținut: *Doamna [REDACTAT] a fost numită prin transfer la funcția de director al instituției preșcolare s. Egoreni, până la numirea în modul stabilit prin concurs, de către șeful Direcției Învățământ Soroca d. [REDACTAT] Concursul s-a desfășurat la 26 mai 2016. Conform procesului-verbal al comisiei de concurs, învingător al concursului de ocupare a funcției de director al instituției preșcolare. Eu personal nu am fost membru al comisiei, doar am semnat dispoziția nr. 35 din 01.06.2016 de numire în funcția cu învingător al concursului. La înformarea ANI ce ține de semnarea unor dispoziții de garanții sociale care sînt prevăzute de Codul Muncii am socotit că nu este necesar. La moment s-a emis o decizie ce prevede delegarea a unei persoanei de a semna dispozițiile referitor la persoana în cauză.*

### **Aprecierea inspectorului de integritate.**

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Prin sesizarea nr. 6913 din 06.12.2019, Centrul Național Anticorupție solicită efectuarea controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către primarul s. Egoreni, Victor Mutruc, în procesul de numire a soției sale, [REDACTAT] [REDACTAT], în funcția de director al grădiniței de copii „Poienița Veselă”.

În cadrul controlului s-a constatat că numirea în funcția de director al grădiniței de copii “Poienița Veselă”, a avut loc în rezultatul concursului din 26.05.2016, prin Dispoziția primarului Victor Mutruc nr. 34 din 01.06.2016.

Conform art. 92 alin. (1)-(2) din Codul administrativ, autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, toate probele și toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

Potrivit dispozițiilor finale specificate la art. 43 al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și la art. 24 alin. (1) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, actele normative intră în vigoare la data de 1 august 2016.

Astfel, inspectorul notează că Dispoziția nr. 34 din 01.06.2016, prin care [REDACTAT] a fost numită în funcția de director al grădiniței de copii “Poienița Veselă” a fost emisă până la intrarea în vigoare a Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016.

Ținând cont de prevederile art. 30 din Codul administrativ și art. 74 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 22.12.2017, inspectorul se află în imposibilitatea de a constata respectarea ori nerespectarea regimului juridic al conflictelor de interese, la numirea dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii “Poienița Veselă”, din considerentul că raportul juridic respectiv era guvernat de Legea cu privire la conflictul de interese nr. 16 din 15.02.2008, care este abrogată total.

Totuși, înainte de a concluziona și decide, inspectorul a luat în considerare toate faptele depistate în cadrul controlului care au importanță pe caz sau care sunt în conexiune cu obiectul controlului.

Astfel, în cadrul controlului s-a depistat că, deschiderea grădiniței de copii ca structură subordonată administrației publice locale Egoreni și numirea prin transfer a dnei [REDACTAT] în calitate de director al grădiniței au avut loc la 10.01.2014, fapt confirmat prin Dispoziția primarului Victor Mutruc nr. 02 din 09.01.2014 și Ordinul Direcției Învățământ nr. 07-P din 10.01.2014.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Prin urmare se atestă că, din 10.01.2014, exercitarea atribuțiilor de primar al s. Egoreni era supusă riscului intersectării intereselor primarului în calitate de exponent al autorității publice locale și interesul personal al acestuia față de prosperitatea soției sale.

Din materialele dosarului rezultă că, până la intrarea în vigoare a Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și a Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, dl Victor Mutruc a emis dispozițiile cu nr. 48 din 01.10.2014, nr. 60 din 01.12.2014, nr. 47 din 14.08.2015, nr. 48 din 01.09.2015, nr. 34 din 01.06.2016, nr. 42 din 18.07.2016, ce vizau soția sa.

Astfel, se ia act de faptele respective, având importanță pe caz, deoarece reflectă atitudinea pasivă a primarului în situațiile de conflict de interese apărute la emiterea dispozițiilor respective.

Inspectorul observă că odată cu intrarea în vigoare a Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și a Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, comportamentul subiectului controlului nu s-a schimbat, continuând a emite dispoziții cu caracter individual în privința soției, în probleme ce țin de acordarea premiilor anuale pentru timpul efectiv lucrat în perioada anilor 2015-2018, acordarea și rechemarea din concediile solicitate la cerere, pentru perioada anilor 2015-2017, atribuirea clasei de salarizare și achitarea deplină a salariului, pe perioada efectuării lucrărilor de reparație în august 2018.

Conform art. 32 alin. (1) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, în exercitarea atribuțiilor sale, primarul emite dispoziții cu caracter normativ și individual, iar potrivit art. 29 alin. (1) lit f) din aceeași lege, în teritoriul administrat, primarul exercită funcția de administrator al bugetului local, asigurând gestionarea resurselor bugetare, administrarea patrimoniului public în conformitate cu principiile bunei guvernări și efectuarea cheltuielilor conform alocațiilor bugetare aprobate.

În Regulamentul cu privire la plata premiului anual personalului din unitățile bugetare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 180 din 11.03.2013, cu modificările în timp, la pct. 14 este specificat că, mărimea concretă a premiului anual pentru fiecare salariat se fixează în actul administrativ (ordin, dispoziție) al conducătorului instituției bugetare sau al autorității publice respective.

Combinând normele alin. (5) și alin. (6) ale art. 115 din Codul muncii, putem deduce că concediul de odihnă anual poate fi acordat în baza unei cereri scrise a salariatului, în temeiul ordinului (dispoziției, deciziei, hotărârii) emis de angajator.

Din conținutul normelor prevăzute la art. 25 alin. (1)-(2) din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270 din 23.11.2018 rezultă că, încadrarea personalului în treptele de salarizare, clasele și coeficienții de salarizare, se face prin actul administrativ al conducătorului unității bugetare.

Potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) din Codul administrativ, orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public este act administrativ individual.

De unde rezultă că, de natural lor, dispozițiile primarului sunt acte administrative, iar cele ce vizează o anumită persoană sunt acte administrative individuale.

Din materialele dosarului, inspectorul constată că după intrarea în vigoare a noilor reglementări ce instituie regimul juridic al conflictelor de interese și modul de soluționare a acestora și până la inițierea controlului, primarul s. Egoreni, Victor Mutruc, a emis 10 dispoziții individuale ce vizează soția sa (a se vedea pct. 10-19).

Potrivit datelor din Registrul privind conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate, până la inițierea controlului, în registru nu existau înscrieri pe numele subiectului declarării, Victor Mutruc.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

În sensul Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, conflictul de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Interes personal în sensul legii precitate, înseamnă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

La caz, inspectorul constată că începând cu la 01.05.2018, urmare a modificărilor la Legea declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, în noțiunile descrise la art. 2 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, termenul *soție* a subiectului declarării a fost alăturat la categoria *persoane apropiate*.

Potrivit informațiilor extrase din Registrul de stat al populației, relația soț-soție între Victor și [REDACTED] a fost oficializată la 18.06.1988 și continuă până în prezent.

Pornind de la premisa că norma trebuie interpretată în sensul în care permite aplicarea ei și nu în sensul neaplicării (*actus interpretandus est potius ut valeat quam ut pereat*), nu încapă îndoiala că, până la operarea modificărilor la 01.05.2018, deși era atribuită la categoria *membru de familie*, noțiunea *soție* a subiectului declarării avea statut, cel puțin, identic unei persoane apropiate, ori relația soț-soție generează interese personale ce derivă din alianța oficială a acestora și au un grad, cel puțin, identic celor generate de alianța subiectului declarării cu persoane înrudite prin de sânge ori prin adopție.

Din norma prevăzută la 12 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, inspectorul deduce că conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers și/sau să emită un act administrativ în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului.

La caz, inspectorul constată că, dispozițiile primarului Victor Mutruc nr. 82 din 26.12.2016 (pct. 11), nr. 80 din 22.12.2017 (pct. 140), nr. 45 din 24.08.2018 (pct. 16) și nr. 43 din 08.07.2019 (pct. 18), au fost emise în baza cererii/demersului soției, iar nr. 46 din 01.09.2016 (pct. 10), nr. 07 din 23.01.2017 (pct. 12), nr. 50 din 28.08.2017 (pct. 13), nr. 89 din 28.12.2018 (pct. 15), nr. 46 din 24.08.2018 (pct. 17) și nr. 65 din 29.08.2019 (pct. 19) - din inițiativă personală.

În opinia inspectorului, toate dispozițiile nominalizate supra au același regim juridic din punct de vedere formal, deoarece atât cele emise întru rezolvarea cererii/demersului dnei [REDACTED], cât și cele emise din proprie inițiativă, îmbracă forma unui act administrativ.

În conformitate cu alin. (4) lit. b), coroborat cu alin. (7) ale art. 12 și art. 14 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, art. 14 din Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017, întru servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

- **să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre situația de conflict de interese real în care se află;**
- **să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, până la soluționarea conflictului de interese;**
- **să nu întreprindă oricare acțiune pe cauza dată, cu excepția abținerii.**

Inspectorul consideră că, normele evidențiate reglementează unica conduită legală în situație de conflict de interese real, iar devierea de la acestea, reprezintă încălcarea a regimului juridic al conflictelor de interese.

În fapt, aflarea în situație de conflict de interese real, reprezintă semnul faptelor ilicite, neinformarea (nedeclararea) și/sau nesoluționarea conflictului reprezintă fapte ilicite, iar actul administrativ emis este produsul litigios al faptelor ilicite.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

La caz, inspectorul constată că, în acțiunile/inacțiunile dlui Victor Mutruc, sunt prezente elementele faptice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

Ori în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că s-a aflat în 10 situații de conflict de interese real, a deviat de la regulile evidențiate supra și a emis dispoziții avantajoase în privința soției, constând în indemnizații, concedii, ajutor material și premii bănești.

Materialele dosarului confirmă că, fiind subiect al declarării cu atribuții de emitere a actelor administrative în privința directorului grădiniței de copii "Poienița Veselă", dl Victor Mutruc a omis să informeze Autoritatea Națională de Integritate despre cele 10 situații de conflict de interese în care s-a aflat imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data apariției și a omis să se abțină de la emiterea actelor administrative litigioase.

Inspectorul reține că conduita dlui Victor Mutruc în circumstanțele descrise supra contravine Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16.07.2010, după caz, Legii integrității nr. 82 din 25.05.2017 și Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016.

În Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16.07.2010, la art. 11 alin. (2), este prevăzut că demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017, la art. 14 alin. (1) stabilește că, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, agenții publici sunt obligați să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea lor profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În consecință, inspectorul reține că faptele săvârșite de subiectului declarării cu încălcarea prevederilor alin. (4) și alin. (7) ale art. 12 și alin. (3) al art. 14 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17.06.2016, art 14 din Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017 și art. 11 alin. (2) din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16.07.2010, reprezintă conflicte de interese consumate pentru care legea prevede efecte defavorabile făptuitorului.

Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02.02.2000, la art. 5 alin. (4) lit. a<sup>1</sup>) prevede că mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Legii privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, la art. 28 alin. (2) lit. d<sup>1</sup>) prevede că mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Potrivit Legii integrității nr. 82 din 25.05.2017 și art. 313<sup>2</sup> din Codului contravențional, nedeclararea sau nesoluționarea conflictului de interese reprezintă faptă coruptibilă și constituie contravenție.

Art. 15 alin. (1) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, stabilește că actele administrative emise într-o situație de conflict de interese real sunt lovite de nulitate absolută.

În conformitate cu art. 39 alin. (1) și alin. (2) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, efectele constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese sunt încheierea procesului-verbal cu privire la contravenție pentru nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese, iar din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, sesizarea autorității responsabile, în

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

vederea încetării mandatului persoanei care a emis actul administrativ cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Prevederi similare se regăsesc în art. 23 alin. (1) și alin. (4) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17.06.2016.

În concluzie, inspectorul amintește că potrivit prevederilor art. 19 lit. b) și art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate, iar în urma controlului, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

- **persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese;**
- **sau a emis/adoptat un act administrativ,**
- sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic,
- sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.
- unei decizii, cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Astfel, constatând încălcarea repetată a regimului juridic al conflictelor de interese, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și art. 23 alin. (4), alin. (6)-(8) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17.06.2016, inspectorul de integritate,-

#### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Victor Mutruc, primar al s. Egoreni, r-nul Soroca, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea în nici un mod a conflictelor de interese apărute, în circumstanțele descrise în prezentul act;
2. Se constată că, în exercitarea atribuțiilor de primar, dl Victor Mutruc a emis dispozițiile nr. 82 din 26.12.2016 (pct. 11), nr. 80 din 22.12.2017 (pct. 140), nr. 45 din 24.08.2018 (pct. 16) și nr. 43 din 08.07.2019 (pct. 18), nr. 46 din 01.09.2016 (pct. 10), nr. 07 din 23.01.2017 (pct. 12), nr. 50 din 28.08.2017 (pct. 13), nr. 89 din 28.12.2018 (pct. 15), nr. 46 din 24.08.2018 (pct. 17) și nr. 65 din 29.08.2019 (pct. 19), cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese;
3. A sesiza Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat, în vederea inițierii procedurii de revocare a mandatului de primar al s. Egoreni, r-nul Soroca, deținut de dl Victor Mutruc;
4. Se decede dl Victor Mutruc, pe un termen de 3 ani de la revocarea mandatului, din dreptul de a mai exercita funcția de primar, precum și orice altă funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, cu înregistrarea mențiunii în SIA e-Integritate;
5. A informa subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

**Inspector de integritate**

**Serghei PLEȘCA**

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.