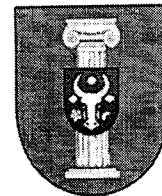




AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 131/17

**mun. Chișinău**

**15 iulie 2020**

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dl Marian Gheorghe, consilier al comunei Baimaclia r-nul Cantemir, identificat prin IDNP [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED],

**A STABILIT:**

La originea, dosarului de control se află examinarea sesizării nr. CEC 8/2020 din 05.03.2020 care la 12.05.2020 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 a fost înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) și repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pe aspectul cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dl Marian Gheorghe, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier al comunei Baimaclia r-ul Cantemir, și deținerea funcției de paznic în cadrul primăriei din comuna Baimaclia.

La 19.05.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 227/17, în privința dl Marian Gheorghe, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier al comunei Baimaclia r-ul Cantemir, și deținerea funcției de paznic în cadrul primăriei din comuna Baimaclia.

Prin scrisoarea, nr. 04-17/2171 din 19.05.2020, recepționată la data de 27.05.2020 conform avizului de recepție dl Marian Gheorghe a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și a extras date din sistemul informațional automatizat al [REDACTED] și a solicitat Comisiei Electorale Centrale (*solicitare nr. 04-17/2170 din 19.05.2020*), Consiliului local Baimaclia (*solicitarea nr.04-17/2169 din 19.05.2020*), Primăria comunei Baimaclia (*solicitarea nr.04-17/2168 din 19.05.2020*) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, de la solicitanții enunțați au fost recepționate și înregistrate în cadrul Autorității Naționale de Integritate răspunsurile necesare pentru desfășurarea controlului care confirmă și prezintă următoarele:

- *Confirmarea că dl Marian Gheorghe este consilier local al comunei Baimaclia mandatul fiindu-i validat în baza hotărârii nr.3-115/19 din 30 octombrie 2019 a judecătorie Cahul sediul Central;*
- *Confirmarea că dl Marian Gheorghe este angajat în calitate de paznic prin dispoziția nr.37-I di 07 august 2017 emisă de primarul [REDACTAT];*

În vederea, asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-17/2504 din 01.06.2020, dl Marian Gheorghe i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Totodată, urmare a informării dl Marian Gheorghe despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, ultimul s-a prezentat la data 11.06.2020 la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și expune punctul de vedere.

#### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului**

*Cu privire la inițierea procedurii de control privind starea de incompatibilitate inițiată de către inspectorul de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate expun următoarele:*

*După părerea mea consider că procedura de validarea a mandatului de consilier local a fost verificată și aprobată de către judecătoria Cahul. Lucrînd ca paznic în cadrul primăriei și deținînd și mandatul de consilier, consider că nu încalc cu nimic regimul juridic al ncompatibiliților.*

*Nefiind consultat și informat în privința la starea de incompatibilitate nu am cunoscut că trebuie să soluționez în termenul prevăzut de lege.*

Coroborînd, toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ *Începînd cu 30.10.2019 – prezent, dl Marian Gheorgeh deține mandatul de consiler al consiliului local Baimaclia;*
- ✓ *Începînd cu 07.08.2017 – prezent, dl Marian Gheorgeh exercită și funcția de paznic în cadrul primăriei din comuna Baimaclia;*

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Marian Gheorghe, deținînd funcția de consilier este subiect al declarării în sensul Legii citate *supra*.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Conform art. 7, alin (1) lit.c) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, *Mandatul alesului local (în persoana dl Marian Gheorghe) este incompatibil cu exercitarea altei funcții de demnitate publică; calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidentului raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului alte cazuri stabilite prin lege, totodată, potrivit Legii nr.263 privind interpretarea art.7 alin.(1) lit.c), d) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local menționează că prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.*

De asemenea conform art. 8, alin. (1) din aceeași lege, alesul local (în persoana dl Marian Gheorghe) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege

va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Potrivit, art. 7 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, „statutul aleșilor locali trebuie să asigure liberul exercițiu al mandatului lor”, iar alin. 2 dezvoltă aceeași prevedere: „El trebuie să permită compensația financiară adecvată a cheltuielilor cauzate în exercițiul mandatului lor și, dacă este cazul, compensația financiară a câștigurilor pierdute sau o remunerație a muncii îndeplinite și o asigurare socială corespunzătoare”.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, Agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-creștință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În vederea contrapunerii normelor prenotate cu speța subiectului controlului Marian Gheorghese se constată următoarele:

Dl Marian Gheorghese, deține simultan mandatul de consilier al comunei Baimaclia r-ul Cantemir, și funcția de paznic în cadrul primăriei din comuna Baimaclia. fapt confirmat prin răspunsurile oferite de către Comisia Electorală Centrală și Primăria comunei Baimaclia.

Inspectorul de integritate, precizează că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate, este suficient faptul că persoana ocupă concomitent două sau mai multe funcții (sau desfășoară două sau mai multe activități) al căror cumul este interzis de lege. De aici, în calitate de condiție *sine qua non*, rezultă că, pentru a exista incompatibilitate, este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege.

Situațiile de incompatibilitate sunt stabilite expres de lege și are ca fundament raționamentul asigurarea realizării principiului separației puterilor, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective. În vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

#### **Aprecierea inspectorului de integritate:**

Inspectorul de integritate menționează că, alegațiile dl Marian Gheorghese, precum că procedura de validarea a mandatului de consilier local se face de către judecătoria Cahul nu le contestă, însă validarea mandatului de către judecătoria nu presupune că acesta, ulterior urmează să încalce prevederile legale cu privire la situațiile de incompatibilitate și să nu-și soluționeze această stare.

Cu referire, la argumentul expus în punctul de vedere precum că nu a fost consultat și informat în privința stării de incompatibilitate și nu a cunoscut că trebuia să-și soluționeze în termenul prevăzut de lege inspectorul de integritate precizează că, necunoașterea și neaplicarea conformă a legii, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere generată de situația de incompatibilitate abordată în prezenta speță (*nemo legem ignorare censetur*), în contextul în care, în virtutea exercitării funcției de demnitate publică, dânsul a avut obligația cunoașterii actelor normative aplicabile statutului funcției/mandatului deținut. Informația fiind accesibilă urmare publicării acestora în corespundere cu *art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative)*, în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM.

Prin urmare, nimeni nu poate fi considerat că nu cunoaște legea, *adagiul latin* ce exprimă principiul potrivit căruia se prezumă că toată lumea cunoaște legea și nimeni nu poate fi apărat de răspundere invocând necunoașterea prevederilor ei; eroarea de drept nu exonerează de răspundere. Cunoașterea și respectarea legilor este o îndatorire primordială a tuturor cetățenilor, înscrisă în

Constituție. Cunoașterea și respectarea legii definesc atitudinea civică, comportamentul etic, grija față de valorile sociale, apărute și promovate prin actele normative, față de interesele fundamentale ale întăririi și dezvoltării societății. Legile și celelalte acte normative sunt aduse la cunoștința cetățenilor prin publicarea lor în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

Potrivit *lit. a), alin. (2) al art. 7 și art. 19 din Legea nr. 132/2016*, Autoritatea Națională de Integritate, în persoana inspectorului de integritate, constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, iar în conformitate cu *art. 5 din aceeași Lege*, aceasta asigură integritatea în exercitarea funcției publice sau funcției de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului [...] privind respectarea regimului juridic [...], al incompatibilităților, [...].

În corespundere, cu prevederile *lit. b), alin. (1) al art. 38 din Legea 132/2016*, „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului **s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate**”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile de prevederile art. 19, 35-37, art. 38 alin. (1), lit. b) și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (3), (6)-(8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale art. 8, alin. (3) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate -

#### **DECIDE:**

1. Se constată că dl Marian Gheorghe, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a funcției de paznic în cadrul Primărie Baimaclia și a mandatului de consilier în comuna Baimaclia.
2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în vederea inițierii procedurii de ridicare a mandatului de consilier din momentul rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate;
3. Se decede dl Marian Gheorghe din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv consilier, pe o perioadă de 3 ani din momentul eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său, sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate;
4. Se înscrie dl Marian Gheorghe în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se aduce la cunoștința dl Marian Gheorghe actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) mun. Chișinău str. Kiev 3.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Andrian FETESCU**