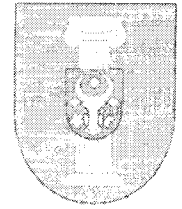


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, e-mail: _____

**ACT DE CONSTATARE
nr. 93/09**

mun. Chișinău

09 iunie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Vladislav GORCEAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința **nei Corniencova Tatiana, primar al s.Cunicea, r-nul Florești**, IDNP **cccccccccccccc**, născut la **■■■■■■■■■■**, domiciliată în s. **■■■■**, r-nul **■■■■**, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 18.09.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea din nr. D-309/2019 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna **Corniencova Tatiana, primar al s. Cunicea, r-nul Florești**.

Potrivit sesizării, dna Corniencova Tatiana deținând funcția de primar al s. Cunicea, r-nul Florești, a angajat în funcția de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s. Cunicea, r-nul Florești, pe soțul său, **■■■■**, fără a declara și soluționa conflictele de interese eventual apărute.

La 24.09.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Având în vedere, calitatea de subiect al declarării deținută la data încălcării sesizate, obligațiile acesteia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, precum și faptele invocate de petiționar, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Corniencova Tatiana, primar al s. Cunicea, r-nul Florești.

Urmare verificării prealabile a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit. b), art.28 alin.(1) și art. 31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr. 132/2016 a fost întocmit Procesul- verbal nr. 304/09 din 03.10.19, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Corniencova Tatiana, primar al s. Cunicea, r-nul Florești, exprimată prin emiterea/semnarea actelor administrative/juridice în privința persoanei apropiate, **■■■■■■■■■■** (soț), operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s. Cunicea, r-nul Florești, având un interes personal ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

Prin scrisoarea nr. 04-09/2473 din 08.10.2019, recepționată la 11.10.2019 conform avizului de recepție nr. DS2035726087AS, dna Corniencova Tatiana a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Declarația de avere și interese personale, anuală, a fost depusă de către dna Corniencova Tatiana la 22.03.2019.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate), registrul declarațiilor privind conflictele de interes înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 51 la 12.09.2018 și solicitate de la Primăria s. Cunicea, r-nul Florești (solicitarea nr. 04-09/2475 din 08.10.2019), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Potrivit informației publice de pe pagina oficială a **Comisiei Electorale Centrale a RM**, dna Corniencova Tatiana, a deținut două mandate consecutiv, ultimul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătorei Florești din 22.06.2015 (3-70/2015).

Ca răspuns la solicitarea nr. 04-09/2475 din 08.10.2019, **Primăria s. Cunicea, r-nul Florești** prin scrisoarea nr. 195 din 24.10.2019, înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 5594 la 31.10.2019, a prezentat copiile autentificate actelor solicitate.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației”, relația de soț – soție între dna Corniencova Tatiana și dl [REDACTAT], din [REDACTAT], a fost stabilită.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă că dna Corniencova Tatiana, exercitând o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale* potrivit art. 3, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fiindu-i aplicabile atât prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, cât și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Astfel, inspectorul de integritate remarcă că în perioada deținerii mandatului de primar al s. Cunicea, r-nul Florești, dna Corniencova Tatiana, având interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată – [REDACTAT] (soț), a emis/semnat și încheiat în privința acesteia următoarele acte administrative/juridice:

- **Dispoziția nr. 66 „a” din 20.10.2016** cu privire la angajare a dlui [REDACTAT] în calitate de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s.Cunicea, r-nul Florești, pentru perioada sezonului rece;

- **Contractul individual de muncă nr. 3 din 20.10.2016** prin care dl [REDACTAT] a fost angajat în calitate de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s. Cunicea, r-nul Florești, pentru perioada sezonului rece;

- **Dispoziția nr. 16 din 31.03.2017** cu privire la încetarea contractului individual de muncă cu dl [REDACTAT] (operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s.Cunicea, r-nul Florești);

- **Dispoziția nr. 62 din 01.11.2017** cu privire la angajare a dlui [REDACTAT] în calitate de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s.Cunicea, r-nul Florești, pentru perioada sezonului rece;

- **Contractul individual de muncă nr. 2 din 1.11.2017** prin care dl [REDACTAT] a fost angajat în calitate de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s. Cunicea, r-nul Florești, pentru perioada sezonului rece;

- **Dispoziția nr. 11 „a” din 13.04.2018** cu privire la încetarea contractului individual de muncă cu dl [REDACTAT] (operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s.Cunicea, r-nul Florești);

- **Dispoziția nr. 57 din 19.10.2018** cu privire la angajare a dlui [REDACTAT] în calitate de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s.Cunicea, r-nul Florești, pentru perioada sezonului rece;

- **Contractul individual de muncă nr. 3 din 19.10.2018** prin care dl [REDACTAT] a fost angajat în calitate de operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s. Cunicea, r-nul Florești, pentru perioada sezonului rece;

- **Dispoziția nr. 23 din 13.04.2019** cu privire la încetarea contractului individual de muncă cu dl [REDACTAT] (operator în sala de cazane a Casei de Cultură din s.Cunicea, r-nul Florești);

- **Dispoziția nr. 5 din 30.12.2019** cu privire la stabilirea sporului de performanță;

- **Dispoziția nr. 12 din 28.02.2019** cu privire la stabilirea sporului de performanță;

- **Dispoziția nr. 6 din 31.01.2019** cu privire la stabilirea sporului de performanță;

Potrivit art. 10, alin. (1) al Legii nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, primarul este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Conform art. 11, alin. (2) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interese** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Corniencova Tatiana, exercitând funcția de primar al s. Cunicca, r-nul Florești, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

În conformitate cu art. 12, alin. (7) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Corniencova Tatiana, exercitând funcția de primar al s. Cunicca, r-nul Florești, era obligată să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5) al prezentei legi.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana

dnei Corniencova Tatiana, *îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectului declarării, în persoana dnei Corniencova Tatiana, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.*

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, ***conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).***

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/969 din 10.03.2020, recepționată la 13.03.2020 (aviz de recepție DS9350094213AS), dna Corniencova Tatiana a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și **prezenta punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 27.05.2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, cu nr. 3442 a fost înregistrat punctul de vedere (explicația) dnei Corniencova Tatiana, în care au fost invocate următoarele:

„ Pentru perioada sezonului rece a apărut necesitatea angajării a unui operator în sala de cazane a Casei de Cultură.

Reieșind din faptul că alte cereri de angajare nu au fost depuse iar dl [REDACTAT] fiind unicul candidat atestat, a fost angajat în funcția de operator în sala de cazane a Casei de Cultură. Totodată menționez că Casa de Cultură are conducătorul (directorul) său care este responsabil și duce evidența timpului de muncă. Dat fiind faptul că Casa de Cultură nu are calitate de persoană juridică toate contractele au fost încheiate cu Primăria. În privința salariului și altor sporuri responsabil fiind directorul Casei de Cultură.”

Conform informației din sistemul de management a documentelor electronice „E-Management” al Autorității Naționale de Integritate, precum și a informației conținute în Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, *nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate de către dna Corniencova Tatiana prin care aceasta ar fi solicitat soluționarea cărorva conflicte de interese reale în care s-a aflat, până la emiterea/semnarea și încheierea actelor administrative/juridice în privința persoanei apropiate – [REDACTAT] (soț).*

Prin urmare se atestă că dna Corniencova Tatiana nu a informat/nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla.

Analizând minuțios cele relatate de dna Corniencova Tatiana în punctul său de vedere, inspectorul de integritate consideră că responsabilitatea de a se conforma prevederilor legii este o obligație a dnei Corniencova Tatiana, iar argumentele invocate de către acesta, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspunderea generată de conflictele de interese.

Or, odată chemată să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii care vizează o persoană apropiată, era obligată să informeze Autoritatea Națională de Integritate, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită un act administrativ, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dna Corniencova Tatiana, exercitând funcția de primar al s. Cuniccea, r-nul Florești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese manifestat prin:

✓ nedecларarea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5), alin.(7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ emiterea/semnarea și încheierea actelor administrative/juridice în care avea interes personal rezultat din relația sa cu persoana apropiată – ██████ (soț), fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Conform art. 38 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului *nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.*

Conform art. 23, alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

În conformitate cu prevederile art. 23, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *„În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică sau de demnitate publică la data constatării averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese”.*

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Corniencova Tatiana, primar al s. Cunicea, r-nul Florești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese manifestat prin nedecларarea și nesoluționarea în termenul legal a conflictelor de interese și emiterea/semnarea și încheierea actelor administrative/juridice în care avea interes personal rezultat din relația sa cu persoana apropiată – ██████ (soț), fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**.

2. Se sesizează Oficiul teritorial Soroca, raionul de responsabilitate Florești în vederea încetării mandatului de primar al s. Cunicea, r-nul Florești al dnei Corniencova Tatiana, din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

3. Se decede, dna Corniencova Tatiana, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dna Corniencova Tatiana în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dnei Corniencova Tatiana actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3 Judecătoria Chișinău Sediul Rîșcani).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**
Tel. 0 22 820 618



Vladislav GORCEAC