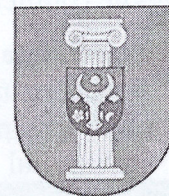


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 628, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: constantin.culicovschi@ani.md

ACT DE CONSTATARE nr. 57/06

mun. Chișinău

04 mai 2020

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate Constantin Culicovschi, finalizând controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui **Dubenco Sergiu**, IDNP [REDACTED], a.n. [REDACTED], cu domiciliul în [REDACTED], primar al comunei Drăgănești, r-l Sîngerei, în temeiul prevederilor art.35 și 38 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act, prin care,

CONSTATĂ:

La 04.07.2016 Comisia Națională de Integritate a înregistrat cu nr.5587 sesizarea nr.1107 din 29.06.2016 și cu nr.5588 sesizarea nr.12/2149 din 25.06.2016, potrivit cărora dl Dubenco Sergiu, primar al comunei Drăgănești, r-l Sîngerei, fiind fondator cu o cotă de [REDACTED]% la " [REDACTED] " S.R.L., avînd interese personale a semnat certificate despre suprafețe de teren arendate nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016 și nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016, ce conțin date eronate.

În temeiul pct.37, 44 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr.180 din 19.12.2011 (abrogată la 01.08.2016, dar în vigoare la data inițierii controlului), prin procesul-verbal de inițiere a procedurii de control nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016, în privința dlui Dubenco Sergiu a fost inițiată procedura de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese.

Prin scrisoarea nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016, recepționată conform avizului DS [REDACTED] AS la [REDACTED] 2016, dl Dubenco Sergiu a fost informat despre inițierea în privința lui a procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese și despre drepturile prevăzute la pct.48 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr.180 din 19.12.2011.

Potrivit pct.46 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr.180 din 19.12.2011 și art.20 alin.(1) lit.b), art.32 alin.(3) și (4) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în cadrul controlului au fost [REDACTED].

Potrivit art.44 alin.(10) și (11) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege, iar actele și acțiunile efectuate în cadrul Comisiei Naționale de Integritate pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi rămîn valabile. În acest temei, în privința dlui Dubenco Sergiu a continuat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese potrivit procedurii prevăzute de Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile art.37 alin.(3) și art.33 din legea citată, prin invitația nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2020, recepționată conform avizului DS [REDACTED] AS la [REDACTED] 2020, dl

Dubenco Sergiu a fost invitat pentru a-și prezenta punctul de vedere în scris asupra eventualelor situații de conflict de interese, ce formează obiectul controlului.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

Recepționând invitația privind prezentarea punctului de vedere în scris, dl Dubenco Sergiu și-a exercitat dreptul de a-și exprima în scris punctul de vedere.

În punctul de vedere, dl Dubenco Sergiu a comunicat

[REDACTED]

Aprecierea inspectorului de integritate:

Sub aspectul subiectului declarației intereselor personale, conform

[REDACTED], dl Dubenco Sergiu din [REDACTED] 2001 este Administrator al Primăriei (primar) comunei Drăgănești, iar prin [REDACTED] dlui Dubenco Sergiu i-a fost validat mandatul de primar al comunei Drăgănești, r-l Sîngerei, pe care îl deține pînă în prezent, inclusiv în urma alegerilor locale generale din 2019, [REDACTED].

Deci, dl Dubenco Sergiu, în conformitate cu art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese (abrogată la 01.08.2016, dar în vigoare la data inițierii controlului), art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale în coroborare cu Legea nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, a fost *subiect al declarației intereselor personale* pînă la 31.07.2016 și din data de 01.08.2016 este *subiect al declarației averii și a intereselor personale* prin exercitarea mandatului de primar - funcție de demnitate publică.

Sub aspectul conflictului de interese, pornind de la prevederile art.2 din Legea nr.16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, *conflictul de interese* este conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art.3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii. Conform aceleiași prevederi, *interesul personal* este orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art.3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

În scopul clarificării existenței unui conflict de interese s-au analizat actele existente în dosar prin prisma noțiunilor citate. În acest sens, s-a stabilit că la pct.3 din Declarația de interese persoanele din [REDACTED] 2016 și în cap.V din Declarația cu privire la venituri și proprietate din [REDACTED] 2016 ale dlui Dubenco Sergiu, nu au fost declarate interesele personale nici cu un agent economic. Totodată, conform [REDACTED], dl Dubenco Sergiu este fondator la ” [REDACTED] ” S.R.L., cu o cotă de [REDACTED] % și la ” [REDACTED] ” S.R.L., cu o cotă de [REDACTED] %, iar potrivit [REDACTED], dl Dubenco Sergiu pe parcursul anului 2015 a obținut venit [REDACTED] de [REDACTED] lei de la ” [REDACTED] ” S.R.L.

Subsecvent, dl Dubenco Sergiu în exercitarea mandatului de primar al comunei Drăgănești, r-l Sîngerei, a semnat certificate despre suprafețe de teren arendate nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016 și nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016, în care figurează ” [REDACTED] ” S.R.L., a încheiat contracte de arendă a

terenurilor cu " [REDACTED] " S.R.L. nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2012 (teren arabil cu număr cadastral [REDACTED], termen de arendă 1 an [REDACTED]), nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2013 (teren arabil cu număr cadastral [REDACTED], termen de arendă 1 an [REDACTED]) și nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2014 (teren arabil cu număr cadastral [REDACTED], termen de arendă 3 ani [REDACTED]). Or, prin semnarea actelor și încheierea contractelor menționate supra, ținând cont că prin scrisoarea nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016 Primăria comunei Drăgănești, r-l Sîngerei informează că pînă în luna decembrie anul 2015 nu au fost înregistrate conflicte de interese, dl Dubenco Sergiu nu și-a respectat obligația, prevăzută de art.9 alin.(1) și (2) din Legea nr.16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, de a informa imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, în scris, Comisia Națională de Integritate despre interesul său legat de decizia pe care trebuie să o ia personal în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu, precum și despre calitatea sa de fondator, acționar a unei persoane juridice comerciale, dacă această persoană juridică a primit de la organizația publică în care activează bunuri.

Prin urmare, nerespectarea art.9 alin.(1) și (2) din Legea nr.16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, denotă existența conflictului de interese dintre exercitarea atribuțiilor funcției de primar al comunei Drăgănești, r-l Sîngerei și interesul personal ce constă în interesul material ce rezultă din necesitățile personale ale dlui Dubenco Sergiu și din relațiile lui cu " [REDACTED] " S.R.L.

Sub aspectul tratării conflictului de interese, în conformitate cu art.11 alin.(1) și (8) din Legea nr.16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, *tratarea conflictului de interese* se exprimă prin cerințele ce se înaintează persoanelor prevăzute la art.3 de a *accepta responsabilitatea pentru identificarea intereselor lor personale*, care ar putea intra sau sînt în conflict cu îndatoririle lor oficiale, precum și prin cerințele ce se înaintează acestor persoane și organizațiilor publice de a lua măsuri pentru soluționarea pozitivă a conflictului de interese, iar restricțiile stabilite persoanei prevăzute la art.3 afectate de un conflict de interese presupun *interzicerea de a participa* la examinarea propunerilor și planurilor afectate sau de a primi documente semnificative sau alte informații care au legătură cu interesul său personal.

Potrivit scrisorii nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016, Primăria comunei Drăgănești, r-l Sîngerei, informează că pentru evitarea conflictelor de interese, conform legii cu privire la conflictul de interese, a situației de conflict și în vederea identificării celei mai bune opțiuni de soluționare pozitivă a conflictului de interese, primarul comunei Dubenco Sergiu s-a retras din lista fondatorilor de la SRL " [REDACTED] ". Drept confirmare, la scrisoarea amintită fiind anexat [REDACTED] nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016 în privința " [REDACTED] " S.R.L.

Prin scrisoarea [REDACTED] nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2020, s-a confirmat că din data constituirii " [REDACTED] " S.R.L., [REDACTED] 1999 și pînă la [REDACTED] 2016, dl Dubenco Sergiu a deținut calitatea de asociat al " [REDACTED] " S.R.L., fiind exclus potrivit [REDACTED] nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2016.

Deci, prin prisma noțiunilor citate rezultă că încheind contracte de arendă a terenurilor cu " [REDACTED] " S.R.L. nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2012, nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2013 și nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2014, dl Dubenco Sergiu a dat dovadă de iredponsabilitate pentru identificarea intereselor sale personale, nu a informat imediat în scris despre aceasta și a încălcat restricția de participare la primirea documentelor semnificative care au legătură cu interesul său personal.

Sub aspectul considerării poziției persoanei supuse controlului, inspectorul de integritate reține că relatarea subiectului controlului referitor la [REDACTED] nu exclude *interesul personal* al lui Dubenco Sergiu, rezultat din relația acestuia cu " [REDACTED] " S.R.L. Drept confirmare, servește faptul semnării contractelor de arendă a terenurilor cu " [REDACTED] " S.R.L. nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2012, nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2013 și nr. [REDACTED] din [REDACTED] 2014, dar nu cu alți agenți economici, ce denotă că interesul personal al dlui Dubenco Sergiu a influențat necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Concluziile inspectorului de integritate:

Examinînd materialele dosarului de control prin prisma prevederilor legale ce administrează situația din speță, inspectorul de integritate consideră că dl Dubenco Sergiu *a încălcat regimul juridic al conflictului de interese*, prin:

1. neinformarea în scris a Comisiei Naționale de Integritate, în termen de până la 3 zile de la data constatării apariției conflictului de interese, despre interesul său din relațiile cu "██████████" S.R.L.;

2. ne întreprinderea măsurilor de tratare și soluționare a conflictului de interese;

3. nerespectarea interdicției de a participa la examinarea și semnarea contractelor de arendă a terenurilor cu "██████████" S.R.L. nr. █ din █ 2012, nr. █ din █ 2013 și nr. █ din █ 2014, care au legătură cu interesul personal al dlui Dubenco Sergiu, deținînd calitatea de asociat al "██████████" S.R.L.

În acest context, conform art.6 lit.c) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, Autoritatea are funcția de sancționare a subiectului controlului. În același timp, aplicarea prevederilor legii amintite și Legii nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale încălcărilor constatate, contravine principiului neretroactivității legii. În asemenea circumstanțe aplicarea funcției Autorității de sancționare a dlui Dubenco Sergiu se face imposibilă.

Potrivit art.19 lit.b), g) și art.38 alin.(1) lit.a) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, iar dacă în urma controlului constată că persoana supusă controlului a încheiat direct acte juridice cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, inspectorul de integritate întocmește un act de constatare în condițiile legii.

Din cele sus-stabilite, în temeiul prevederilor art.6, 19, 33, 35-39, 44 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

DISPUNE:

1. Se constată că dl **Dubenco Sergiu**, în calitate de primar al comunei Drăgănești, r-l Sîngerei, la examinarea și semnarea contractelor de arendă a terenurilor cu "██████████" S.R.L. nr. █ din █ 2012, nr. █ din █ 2013 și nr. █ din █ 2014, *nu a informat* despre interesul său personal ce rezultă din deținerea calității de asociat al "██████████" S.R.L., *nu a tratat și nu a soluționat conflictele de interese* apărute, de fiecare dată cînd a fost chemat să semneze contractele menționate, prin ce a încălcat **regimul juridic al conflictului de interese**.

2. Se constată că dl **Dubenco Sergiu**, prin *semnarea* contractelor de arendă a terenurilor cu "██████████" S.R.L. nr. █ din █ 2012, nr. █ din █ 2013 și nr. █ din █ 2014, a încălcat **regimul juridic al conflictului de interese**.

3. Se aduce la cunoștința dlui **Dubenco Sergiu** actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

Inspector de integritate
al Inspectoratului de integritate

Constantin CULICOVSCHI