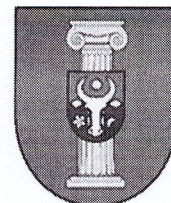




AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 199/11

mun. Chișinău

16 septembrie 2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Alexandru Stavinschi, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Aileni Agafia, născută la [REDACTED], IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], director al Instituției Preșcolare grădinița-creșă "Viorica" din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 07 noiembrie 2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 5772, care, la 12 noiembrie 2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Aileni Agafia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut în perioada exercitării funcției de director al grădiniței "Viorica" din s. Cîrnățenii Noi, raionul Căușeni și emiterea actelor administrative care vizează copilul [REDACTED].

La 20 noiembrie 2019, conform procesului verbal de inițiere a controlului, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dnei Aileni Agafia, director al Instituției Preșcolare grădinița-creșă "Viorica" din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-11/3125 din 20 noiembrie 2019, recepționată la 22 noiembrie 2019, dna Aileni Agafia a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Instituției Preșcolare grădinița-creșă "Viorica" din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni, înregistrat în cadrul Autorității la 03 decembrie 2019 cu nr. 6768, s-a constatat că dna Aileni Agafia a fost numită în funcția de director al Instituției Preșcolare grădinița-creșă "Viorica" din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni, în baza dispoziției nr. 05p a Primăriei Cîrnățenii Noi, raionul Căușeni din 22 februarie 2016.

Potrivit aceluiași răspuns și materialelor anexate, s-a constatat că dna Aileni Agafia, exercitând funcția de director al Instituției Preșcolare grădinița-creșă "Viorica" din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni a emis acte administrative și a încheiat acte juridice, după cum urmează:

- Ordinul nr. 19 din 12.10.2016, cu privire la angajarea dlui [REDACTED] în funcția de casangerist.
- Contractul individual de muncă nr. 3 "b" din 12 octombrie 2016 încheiat cu [REDACTED].
- Ordinul nr. 33 din 25.04.2017, cu privire la eliberarea dlui [REDACTED] din funcția de casangerist.

- Ordinul nr. 31 din 01.11.2017, cu privire la angajarea dlui [REDACTAT] în funcția de casangerist.
- Contractul individual de muncă nr. 13 din 01 noiembrie 2017 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 48 din 28.04.2018, cu privire la eliberarea dlui [REDACTAT] din funcția de casangerist.
- Ordinul nr. 7 din 15.10.2018, cu privire la angajarea dlui [REDACTAT] în funcția de casangerist.
- Contractul individual de muncă nr. 7 din 15 octombrie 2018 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 47 din 21.04.2018, cu privire la eliberarea dlui [REDACTAT] din funcția de casangerist.
- Ordinul nr. 7 din 15.10.2019, cu privire la angajarea dlui [REDACTAT] în funcția de fochist.
- Contractul individual de muncă nr. 2 "a" din 15 octombrie 2019 încheiat cu [REDACTAT].

Potrivit "Confirmării" Primăriei Cîrnățenii Noi, raionul Căușeni, anexată la sesizare, s-a constatat relația de copil – părinte a dnei Aileni Agafia și a dlui [REDACTAT].

La 18 decembrie 2019, în conformitate cu art. 37 alin. 3 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea nr. 04-11/3553, recepționată la 23 decembrie 2019, dna Aileni Agafia a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate, să prezinte punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic privind conflictele de interese, și la 09 ianuarie 2020, a expediat punctul de vedere, înregistrat în carul Autorității la 13 ianuarie 2020 cu nr. 165, în care a indicat: *"personal, nu-și asumă vina pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, chiar date a emis ordinele cu privire la angajarea lui [REDACTAT] în calitate de fochist în cadrul instituției pe care o conduce, deoarece:*

- *în anul 2015, la propunerea primarului [REDACTAT], au fost școlarizate, în teren 3 persoane, dintre care și [REDACTAT];*
- *anual, primarul [REDACTAT], a semnat listele de tarifare prin care confirma angajarea lui [REDACTAT];*
- *lunar, a semnat listele de salarizare;*
- *din anul 2017, în urma unor neînțelegeri de ordin politic, în scopul asigurării personale, de a nu încălca legea, a depus demers către șeful Direcției de Învățământ Căușeni, d-nul [REDACTAT], pentru a permite angajarea lui [REDACTAT] în funcția dată;*
- *același tip de demers a depus către primarul actual, din data intrării în funcție*

A specificat că pe tot parcursul acestor ani, dna primar [REDACTAT] nu a avertizat-o că a încălcat legea, ci dimpotrivă a semnat toate actele cu prezența lui [REDACTAT], conflictul deschis a început după turul II al campaniei electorale la postul de primar.

Personal nu a crezut că încalcă legea integrității prin producerea unui conflict de interese la "scoaterea cenușei" și dacă ar fi fost preîntâmpinată sau avertizată, sau chiar să fi intrat în așa conflict dur, nu ar fi ezitat să soluționeze acest conflict prin neangajarea lui [REDACTAT].

Instituțiile preșcolare nu sunt la autogestionare, organul de conducere este autoritatea publică locală, dacă nu avea confirmare de angajare – nu emitea nici un ordin de angajare pe persoana [REDACTAT]."

Totodată, la punctul de vedere, au fost anexate copii a demersurilor, după cum urmează:

- demers adresat Șefului Direcției de învățământ Căușeni, dlui [REDACTAT], prin care directorul IET "Viorica", dna Aileni Agafia, solicită permisiunea de a angaja fiul său [REDACTAT], în calitate de casangerist pe biomasă, dar fiind rudă de gradul I, se creează un conflict de interese pentru anul 2017.
- demers adresat Șefului Direcției de învățământ Căușeni, dlui [REDACTAT], prin care directorul IET "Viorica", dna Aileni Agafia, solicită permisiunea de a angaja fiul său [REDACTAT], în calitate de casangerist pe biomasă, dar fiind rudă de gradul I, se creează un conflict de interese pentru anul 2018.
- demers adresat Șefului Direcției de învățământ Căușeni, dlui [REDACTAT], prin care directorul IET "Viorica", dna Aileni Agafia, solicită permisiunea de a angaja fiul său [REDACTAT], în calitate de casangerist pe biomasă, dar fiind rudă de gradul I, se creează un conflict de interese pentru anul 2019.
- demers din data de 12.12.2019, adresat primarului comunei Cîrnețenii Noi, dlui [REDACTAT], prin care directorul IET "Viorica", dna Aileni Agafia, solicită permisiunea de a angaja fiul său [REDACTAT], în calitate de casangerist pe biomasă, dar fiind rudă de gradul I, se creează un conflict de interese pentru anul 2019-2020.

În conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Aileni Agafia, deținând funcția de director al Instituției Preșcolare

grădinița-creșă "Viorica" din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Aileni Agafia, deținând funcția de director al IMSP Centrul de Sănătate Ignăței, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Conform răspunsului Direcției educație, cultură, tineret, sport și turism a Consiliului raional Căușeni, înregistrat în cadrul Autorității la 24 februarie 2020 cu nr. 1131, conform prevederilor Codului Educației, instituțiile de educație timpurie sunt în subordinea Autorităților Publice Locale de nivelul I, respectiv DECTST monitorizează promovarea politicilor curriculare în aceste instituții. Direcției educație, cultură, tineret, sport și turism a Consiliului raional Căușeni, deține demersurile dnei Aileni Agafia, director în grădinița "Viorica", s. Cîrnățenii Noi, r. Căușeni, prin care solicită permisiunea de a angaja fiul, [REDACTAT].

Potrivit răspunsului Direcției educație, cultură, tineret, sport și turism a Consiliului raional Căușeni, înregistrat în cadrul Autorității la 13 iunie 2020 cu nr. 4333, demersurile menționate au fost prezentate personal de către dna Aileni Agafia, la solicitarea Direcției educație, cultură, tineret, sport și turism. Având în vedere perioada rece a anului și lipsa personalului calificat în domeniu, neavând susținerea Autorităților Publice Locale de nivelul I, dna Aileni Agafia s-a prezentat la Direcției educație, cultură, tineret, sport și turism ca la un organ desconcentrat în teritoriu cu funcție de gestionare administrativă a învățământului, ținând cont de art. 18, pct. 7 al Codului Educației "managementul calității este asigurat la nivel local de organele locale de specialitate în domeniul învățământului" ca urmare, demersurile dnei Aileni Agafia, cu privire la permiterea angajării în muncă a dlui [REDACTAT], au fost vizate cu viza "Accept" de către șeful DECTST Căușeni, dl [REDACTAT], neavând un temei legal, dar întru soluționarea situației create și pentru funcționarea eficientă a instituției preșcolare în perioada rece a anului.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei

decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dnei Aileni Agafia, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

În urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, conform principiului pertinentei, concludenței, utilității și veridicității acestora, inspectorul de integritate, concluzionează că dna Aileni Agafia, deținând funcția de director al Instituției Preșcolare grădinița-creșă ”Viorica” din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, deoarece aceasta, în calitate de subiect al declarării averii și intereselor personale, în conformitate cu 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a declarat conflictul de interese la Direcția educație, cultură, tineret, sport și turism a Consiliului raional Căușeni, și a soluționat conflictul de interese prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoana apropiată [REDACTAT], după primirea soluției de rezolvare a conflictului de interese.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. 5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Aileni Agafia, director al Instituției Preșcolare grădinița-creșă ”Viorica” din com. Cîrnățenii Noi, r-l Căușeni.

2. A aduce la cunoștința dnei Aileni Agafia actul de constatare, cu informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Alexandru STAVINSCHI