



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 192/15**

**mun. Chișinău**

**04 septembrie 2020**

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Olga VIZITIU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei **Jelemnii Gabriela, ex-Vicepreședinte al raionului Briceni**, identificată prin IDNP [REDACTED], cu domiciliu [REDACTED], (în continuare - persoana supusă controlului), în temeiul *art. 19 și art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**CONSTATĂ:**

*Circumstanțele cauzei și materialul probator administrat*

La 03.12.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare *Autoritatea*) a fost înregistrată sesizarea nr. 04-15/691 și repartizată aleatoriu spre verificare prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, în ordinea *alin. (1), art. 30 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuarea Legea nr. 132/2016)*.

Potrivit sesizării rezultă că, dna Jelemnii Gabriela a încălcat regimul juridic incompatibilităților prin exercitarea mandatului de Vicepreședinte al raionului Briceni simultan cu funcția de Șef Inspectorat Farmaceutic GPP și Dispozitivelor Medicale din cadrul AMDM, precum și cu funcția de consilier în cadrul consiliului raional Briceni.

Inspectorul de integritate reține că, respectarea regimului juridic al incompatibilităților se aplică categoriilor de subiecți ai declarării, specificați la *art. 3 al Legii nr. 133/2016*, iar potrivit *lit. a), b) și g) al alin. (1) al aceluiași articol*, dna Jelemnii Gabriela este subiect al declarării.

Conturându-se o bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, la data de 11 octombrie 2019, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 429/15, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Jelemnii Gabriela (persoana supusă controlului).

Totodată, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare garantat, prin scrisoarea nr. 04-15/1533 din 04.05.2020, persoana supusă controlului a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, precum și despre drepturile sale prevăzute la *art. 33 din Legea 132/2016*.

Conform *art. 31 și art. 37 din Legea nr. 132/2016*, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizării, în cadrul căreia acesta verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților. Verificarea prealabilă include validarea datelor din declarațiile de avere și interese personale prin intermediul sistemului informațional *e-Integritate* a subiectului controlului.

Astfel, verificând declarațiile de avere și interese personale depuse de către persoana supusă controlului prin intermediul sistemului informațional *e-Integritate* se atestă că, la data de 27.03.2019, persoana supusă controlului a depus declarația de avere și interese personale pentru anul 2018, indicând că ocupă funcția de Vicepreședinte al raionului Briceni din data de 05.03.2018, iar la compartimentul "*Venituri*" a indicat precum că a obținut salariu în mărime de 113 420.00 lei din cadrul Consiliului raional Briceni, salariu în mărime de 21 853.00 lei obținut în cadrul Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (AMDM), precum și indemnizație de consilier în mărime de 700 lei.

Conform *art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3)-(5) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016*, precum și în temeiul *art. 22 art. 85 și art. 87 din Codul Administrativ*, inspectorul de integritate este competent să investigheze și să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, consultă datele Registrelor informaționale de stat, precum și solicită autorităților competente informații și documente necesare desfășurării controlului.

Analizând informația și materialele prezentate de către *Comisia Electorală Centrală a RM*, inspectorul de integritate a stabilit că:

- în urma alegerilor locale generale din 14 iunie 2015, prin Hotărârea Judecătorei Briceni din 27 iunie 2015 (dosarul nr. 3-14), persoanei supuse controlului i-a fost validat mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Briceni;

- la 05 aprilie 2018, persoana supusă controlului a depus la Comisia Electorală Centrală, cererea de demisie prin care anunță depunerea mandatului de consilier și solicită ridicarea acestuia.

- prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1647 din 15 mai 2018, persoanei supuse controlului i-a fost ridicat mandatul de consilier în cadrul Consiliul raional Briceni.

Potrivit informației *Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (AMDM)*, s-a stabilit:

- prin Ordinul nr. 240-p din 12.04.2016, persoana supusă controlului a fost angajată în calitate de Șef al Inspectoratului GPP și dispozitive medicale;

- prin Ordinul nr. 594-p din 19.11.2019, persoana supusă controlului a fost numită în funcția de specialist principal, Secția licențiere activitate farmaceutice;

- prin Ordinul nr. 643-p din 12.12.2019, aceasta a fost numită în funcția de Șef Secție,

- prin Ordinul nr. 109-p din 01.03.2018, în temeiul Deciziei Consiliului raional Briceni nr. 1/2 din 15.02.2018, persoanei supuse controlului i-au fost suspendate raporturile de muncă din data de 06.03.2018.

Suplimentar, conform informației prezentată de către *Consiliul Raional Briceni*, s-a stabilit precum că:

- la data de 15 februarie 2018, prin Decizia Consiliului raional Briceni nr. 1/2, persoana supusă controlului a fost aleasă Vicepreședinte al raionului Briceni din data de 05.03.2018;

- prin Dispoziția Președintelui raionului Briceni nr. 118-p, s-a acceptat demisia persoana supusă controlului, Vicepreședinte al raionului Briceni din data de 02.09.2019.

Așadar, reieșind din materialul probator acumulat, inspectorul de integritate observă că persoana supusă controlului în perioada exercitării mandatului de demnitar (Vicepreședinte de raion) și-a suspendat activitatea în cadrul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (AMDM), situație care exclude starea de incompatibilitate între funcția de demnitar și cea de funcționar public, precum și viceversa, motiv pentru care nu se va referi suplimentar la acest aspect.

#### Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În ordinea *art. 37 alin. (3) Legii nr. 132/2016*, se remarcă în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate are obligația de a invita persoana supusă controlului să-și prezinte punctul de vedere printr-o scrisoare recomandată cu aviz de primire sau prin orice alt mijloc care confirmă informarea (telegramă, fax,

e-mail etc.), motiv pentru care, la 04.05.2020 a fost expediată invitația nr. 04-15/1533 cu privire la prezentarea punctului de vedere în raport cu situația de incompatibilitate invocată.

La 14.05.2020, și suplimentar la 29.05.2020 dna Jeleznii Gabriela a prezentat în scris punctul de vedere înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 3588, susținând următoarele argumente:

*„Conform pct.2 din Decizia nr. 1/2 a Consiliului Raional Briceni din 15 februarie 2018 cu privire la alegerea vicepreședintelui raionului Briceni, exercitarea mandatului de vicepreședinte a raionului Briceni a început din data de 05.03.2018. La data de 05.04.2018, de către mine a fost depusă cererea către Comisia Electorală Centrală de depunere a mandatului de consilier raional a Consiliului Raional Briceni. Pe perioada de 05.03.2018 - 05.04.2018, perioadă de o lună de compatibilitate a funcțiilor de Vicepreședinte al raionului Briceni și a mandatului de consilier raional în cadrul Consiliului Raional Briceni am avut o întrerupere în activitate de 5 zile calendaristice (de la 7.03.2018 până la 11.03.2018) din motive personale, în care fizic nu am fost prezentă (ieșire peste hotarul Republicii Moldova). La data de 07.03.2018 am demisionat din cont propriu (prin Dispoziția Președintelui raionul Briceni nr. 28/01 din 07.03.2018). Datele de la 08.03.2018 până la 11.03.2018 au fost declarate zile de odihnă pe teritoriul Republicii Moldova. Deci, exercitarea simultană a două funcții - Vicepreședinte al raionului Briceni și a mandatului de consilier raional a avut loc 26 zile calendaristice. De asemenea comunic că, pe perioada de 05.03.2018 -05.04.218, o data cu investirea în funcția de demnitate publică m-am focusat doar pe activitatea de Vicepreședinte și nu am avut nici o activitate în calitate de consilier raional în cadrul Consiliului Raional Briceni și anume: inițiative, proiecte, întruniri, participare în comisii, ședințe, fapt ce poate fi verificat. Pe toată perioada de activitate în calitate de Vicepreședinte al raionului Briceni am îndeplinit cu demnitate atribuțiile delegate, și nu am avut intenții de a mă eschiva de la responsabilități și obligațiuni, respectând toate prevederile legale în domeniul Administrării Publice Locale. Din cele expuse și dovezile prezentate reiterez că, o dată cu investirea în funcția de demnitate publică am respectat prevederile legislației în vigoare cu privire la termenii de incompatibilitate prevăzute prin alin (3), art. 11 din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și lit. a), alin. 2, art. 12 respectarea regimului juridic al incompatibilității, Legea integrității nr. 82/2017”.*

Suplimentar, pe lângă argumentele relatate în punctul de vedere exprimat la prezenta cauză, inspectorul a ținut cont și de anexele prezentate în calitate de probe (Decizia Consiliului raional Briceni nr. 1/2 din 15.02.2018, Dispoziția Președintelui raionului Briceni nr. 28/01 din 07.03.2018, cererea de demisie adresată Comisiei Electorale Centrale).

#### Aprecierea inspectorului de integritate, cadrul legal aplicabil și termenul de soluționare

Așadar, stabilirea situației de incompatibilitate derivă din noțiunea acesteia care, potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, prevede că: „subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative”.

Analizând consecutivitatea cronologică a funcțiilor deținute, precum și a reglementărilor legale aplicabile inspectorul de integritate reține următoarele prevederi relevante speței:

Conform lit. a), alin. (1) al art. 3 din Legea nr. 133/2016, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sunt persoanele care dețin funcții de demnitate publică prevăzute în anexa Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (în continuare Legea nr. 199/2010), printre care se enumeră funcția de Vicepreședinte al raionului.

Potrivit dispoziției alin. (1) al art. 12 din Legea nr. 199/2010, care prevede în anexa nr.1 că, demnitarul (vicepreședintele de raion) nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice.

La fel, potrivit alin. (1) al art. 84 al Legii nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, statuează că: „președintele și vicepreședintele raionului, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de

organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație”, iar alin. (2) al aceiași articol prevede că, „funcția de președinte și vicepreședinte al raionului, este incompatibilă cu calitatea de consilier”.

Totodată, având în vedere faptul că persoana supusă controlului a deținut mandatul de consilier și funcția de demnitate publică, se remarcă că *lit. a), alin. (1) al art. 7 din Legea nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local (consilierului) este incompatibil cu exercitarea funcției de demnitate publică (Vicepreședinte al raionului)*. Or, în sensul *alin. (1) al art. 2 din aceeași Lege*, prevede că noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale, președinții și vicepreședinții raioanelor, iar potrivit *alin. (1) al art. 8 din Legea enunțată*, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Subsidiar, similar reglementărilor enunțate *supra*, se remarcă că conform *art. 12 alin. (1) din Legea integrității nr. 82/2017*, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

În acest context, prevederile *art. 3 al Legii Integrității nr. 82/2017*, statuează că *agent public* este persoana încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local.

Fiind agent public în sensul *Legii integrității nr. 82/2017, lit. a), alin. (2) art. 12 din Legea enunțată* prevede că, în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, **agentul public prevăzut la alin. (1) este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.**

Astfel, pornind de la reglementările cu privire la termenul instituit de lege pentru soluționare incompatibilităților, în special termenul prevăzut pentru calitatea funcției de demnitar deținută de către persoana supusă controlului și revenind la prevederile *Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, se menționează că conform *alin. (3) al art. 12 din lege*, situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar nu stabilește alt termen. Dacă demnitarul nu va întreprinde acțiuni în vederea eliminării incompatibilității, mandatul acestuia va înceta înainte de termen, în condițiile art. 22.

Totodată, *alin. (4) al aceiași articol* stipulează că: „în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul specificat la alin. (3) nu depinde de voința demnitarului, acesta urmează să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații”.

Așadar, se explică că odată ce persoana supusă controlului s-a aflat în exercițiul unei funcții și ulterior a optat pentru o altă funcție, intervine situația de incompatibilitate, care apare din momentul intrării în exercițiul celeilalte funcții și care, urmează să înceteze până la expirarea termenului prevăzut de lege. În aceste condiții, în interiorul acestui termen, persoana supusă controlului urmează de a demisiona (sau de a manifesta intenția corespunzător de a demisiona) din funcția care generează incompatibilitatea, sau viceversa, dacă acesta decidea să rămână în funcția anterioară, să renunțe la funcția nouă.

În această ordine de idei, cu referire la cele menționate de către persoana supusă controlului în punctul său de vedere, inspectorul de integritate a luat în considerație argumentele invocate cu privire la termenul de soluționare a incompatibilităților prevăzute de *Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legea integrității nr. 82/2017*.

Odată ce se instituie premisa că o normă trebuie interpretată în sensul în care permite aplicarea ei și nu în sensul în care se exclude aplicarea acesteia (*actus interpretandus est potius ut valeat quam ut pereat*), aceasta urmează a fi aplicată corespunzător. Or, din materialele dosarului rezultă că persoana supusă controlului a prezentat cererea de demisie, iar în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate nu depinde de voința sa, persoana vizată urmează să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Urmare celor relatate, inspectorul de integritate va reține că la caz sunt aplicabile prevederile dispozițiile *alin. (3) al art. 12 din Legea nr. 199/2010 și lit. a), alin. (2) art. 12 din Legea integrității nr. 82/2017.*

Prin urmare, studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, în cadrul procedurii de control s-a stabilit că, persoana supusă controlului nu se află în situație de incompatibilitate.

În corespundere cu prevederile *art. 37 alin. (5), din Legea 132/2016*, „în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare”.

Având în vedere cele constatate în cadrul controlului, conducându-se de prevederile *art. 19, 35-38, Legea 132/2016, art. 7-8 din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02.02.2000 și art. 84 din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006*, inspectorul de integritate, -

#### **DECIDE:**

1. Se încetează procedura de control privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Jeleznîi Gabriela, Vicepreședinte al raionului Briceni.

2. Se aduce la cunoștința dnei Jeleznîi Gabriela actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev 3).

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Olga VIZITIU**