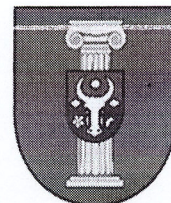


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 242/20

mun. Chișinău

29.10.2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Victor Rența, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Malenco Alexandru, născut la [REDACTED], IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 09 septembrie 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. de intrare 6631 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Malenco Alexandru, Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni.

La 19 septembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și a materialelor anexate, dl Malenco Alexandru, Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, a angajat în calitate de controlor în cadrul aceleiași instituții, pe soția sa [REDACTED], IDNP [REDACTED].

La 21 septembrie 2020, conform procesului verbal de inițiere a controlului, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dl Malenco Alexandru, Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-20/4400 din 21 septembrie 2020, recepționată la aceeași dată, dl Malenco Alexandru a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Viceprimarului orașului Briceni, înregistrat în cadrul Autorității la 06 octombrie 2020 cu nr. de intrare 7590, s-a constatat că dl Malenco Alexandru deține funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, începînd cu data de 04.01.2016 și până în prezent, anexe la raspuns (Dispoziția nr.102 din 22.12.2015 cu privire la numirea în funcție de manager a Î.M. „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni; Contractul de manager nr.4 din 05.01.2016).

Urmare solicitărilor de informații și documente necesare desfășurării controlului de la Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, prin scrisorile nr.04-20/4401 din 21.09.2020 și potrivit răspunsului și materialelor anexate ale Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni recepționat și înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu numărul de intrare 7555 din 06 octombrie 2020, s-a constatat că dl Malenco Alexandru, exercitând funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni a emis acte administrative și a încheiat acte juridice, după cum urmează:

- Ordin nr.23 din 04 martie 2016, cu privire la sărbătoarea 8 Martie.
- Ordin nr.33 din 20 aprilie 2016, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.70 din 01 august 2016, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acorda ajutor material.
- Ordin nr.86 din 25 octombrie 2016, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă.
- Ordin nr.103 din 27 decembrie 2016, în legătură cu sărbătoarea Anului Nou și Crăciunului.
- Ordin nr.55 din 28 iunie 2017, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă.
- Ordin 31 din 26 aprilie 2017, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.17 din 03 martie 2017, cu privire la sărbătoarea 8 Martie.
- Ordin nr.112 din 26 decembrie 2018, privitor premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.92 din 11 octombrie 2018, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.30 din 25 aprilie 2018, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.24 din 10 aprilie 2018, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acorda ajutor material.
- Ordin nr.18 din 05 martie 2018, cu privire la sărbătoarea 8 Martie.
- Ordin nr.127 din 30 decembrie 2019, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.105 din 09 octombrie 2019, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.104 din 04 octombrie 2019, cu privire la acordarea concediului neplătit.
- Ordin nr.63 din 03 iulie 2019, cu privire la acordarea concediului.
- Ordin nr.48 din 27 mai 2019, cu privire la rechemarea din concediu.
- Ordin nr.42 din 07 mai 2019, cu privire la rechemarea din concediu.
- Ordin nr.36 din 23 aprilie 2019, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.32 din 16 aprilie 2019, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acordarea ajutorului material.
- Ordin nr.19 din 05 martie 2019, cu privire la sărbătoarea 8 martie.
- Ordin nr.69 din 21 iulie 2020, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acordarea ajutorului material.

În urma accesării Registrului de stat al populației în scopul constatării relației de rudenie dintre dl Malenco Alexandru (IDNP [REDACTED]) și dna [REDACTED] (IDNP [REDACTED]), s-au stabilit următoarele: conform conținutului actelor extrase, persoanele vizate în demers sunt soț/soție.

La 15 octombrie 2020, în conformitate cu art. 37 alin. 3 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea nr. 04-20/4818, dl Malenco Alexandru a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, să prezinte punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al conflictelor de interese. Prin urmare a expediat punctul de vedere, înregistrat în carul Autorității la 21.10.2020 cu nr. de intrare 7913, în care a indicat următoarele: „dl Malenco Alexandru menționează faptul că la data angajării în funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni soția sa deja lucrase de 13 ani în calitate de controlor la întreprinderea menționată supra. După cum menționează dl Malenco Alexandru la data numirii sale în funcția de manager nimeni nu la avertizat despre faptul declarării conflictelor de interese”.

Potrivit prevederilor art. 56 alin. (4) și (5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, actele normative se publică, în condițiile legii, în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau, după caz, în monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și ale unităților teritoriale autonome cu statut juridic special ori în Registrul actelor locale,

precum și, actele normative pot fi aduse la cunoștință persoanelor și prin publicarea acestora pe paginile web oficiale ale autorităților publice sau prin afișarea lor în locuri autorizate.

Asfel, necunoașterea legii invocată de dl Malenco Alexandru, prin faptul că „*nu am știut, că nu am dreptul de a o angaja, nimeni nu m-a informat și nimeni nu m-a avertizat*”, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspunderea generată de conflictele de interese abordate în prezenta speță (*nemo legem ignorare censetur*), în contextul în care este axiomatic că relațiile sociale sunt guvernate de norme juridice, iar actele normative (în care sunt materializate normele juridice) indiferent de forța juridică și organul emitent, pentru asigurarea cunoașterii și opozabilității lor, se publică în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau, după caz, în monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și ale unităților teritoriale autonome cu statut juridic special ori în Registrul actelor locale, prezumându-se cunoașterea de către toți destinatarii legii a regulilor de conduită impuse, informația fiind accesibilă publicului.

Nimeni nu poate fi considerat că nu cunoaște legea, *adagiu latin* ce exprimă principiul potrivit căruia se prezumă că toată lumea cunoaște legea și nimeni nu poate fi apărat de răspundere invocând necunoașterea prevederilor ei; eroarea de drept nu exonerează de răspundere. Cunoașterea și respectarea legilor este o îndatorire primordială a tuturor cetățenilor, înscrisă în Constituție. Cunoașterea și respectarea legii definesc atitudinea civică, comportamentul etic, grija față de valorile sociale, apărute și promovate prin actele normative, față de interesele fundamentale ale întăririi și dezvoltării societății. Legile și celelalte acte normative sunt aduse la cunoștința cetățenilor prin publicarea lor în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

În cele din urmă inspectorul de integritate remarcă, că dl Malenco Alexandru, Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, în perioada de pînă la intrarea în vigoare a Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale, a semnat în privința persoanelor apropiate acte administrative, acte juridice și a luat unele decizii care vizau persoane ce îi sînt apropiate.

În acest sens au fost a încheiate/semnate următoarele acte juridice:

- Ordin nr.23 din 04 martie 2016, cu privire la sărbătoarea 8 Martie.
- Ordin nr.33 din 20 aprilie 2016, privind premiarea lucrătorilor.

De menționat că în perioada de referință, dl Malenco Alexandru, aflînduse în exercițiul funcției de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, *deținea calitatea de subiect al declarării*, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1), lit. d) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (în vigoare pînă la 01.08.2016) – în continuare Legea nr. 16/2008.

În cele din urmă, dat fiind faptul că încheierea/semnarea actelor sus menționate a avut loc în perioada de acțiune a Legii nr. 16/2008, inspectorul de integritate consideră că situația respectivă urmează a fi analizată prin prisma prevederilor legale a acestei legi.

Conform art. 5, alin. (1) al Legii nr. 16/2008, dna dl Malenco Alexandru, *în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu avea obligația de a lua decizii conducînd-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținînd cont de interesul public și renunțînd la interesele personale.*

Potrivit art. 5, alin. (2) al aceleiași legi, dna dl Malenco Alexandru avea obligația de a *renunța la interesele personale, ce pot compromite deciziile oficiale, luate cu participarea lor, sau să se abțină de la participarea la luarea sau executarea unor astfel de decizii, dacă acestea pot fi compromise de interesele lor personale.*

La fel, potrivit art. 9, alin. (1) și art. 11 ale Legii nr. 16/2008, dna dl Malenco Alexandru *urma să informeze imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o*

întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu, fiind responsabil pentru identificarea intereselor sale personale, care ar putea intra sau sânt în conflict cu îndatoririle sale oficiale, precum și pentru soluționarea pozitivă a conflictului de interese.

În conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Malenco Alexandru, deținând funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Malenco Alexandru, deținând funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Conform răspunsului Viceprimarului orașului Briceni, înregistrat în cadrul Autorității la 06 octombrie 2020 cu nr. 7590, menționează că documente care atestă acțiunile întreprinse de către Alexandru Malenco în vederea soluționării situației de conflict de interese lipsesc.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (2) și (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz, și totodată, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii, fapt ignorat de dl Malenco Alexandru, care fără a informa despre apariția unui conflict de interese real și până a fi soluționat acest conflict, a emis acte administrative și a încheiat direct acte juridice, care vizează persoane ce îi sânt apropiate.

Astfel, în conformitate cu art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ”Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin

intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritatea concluzionează că dl Malenco Alexandru, deținând funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

➤ neinformarea în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia.

➤ nesoluționarea în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoane ce îi sunt apropiate, după cum urmează:

- Ordin nr.70 din 01 august 2016, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acorda ajutor material.
- Ordin nr.86 din 25 octombrie 2016, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă.
- Ordin nr.103 din 27 decembrie 2016, în legătură cu sărbătoarea Anului Nou și Crăciunului.
- Ordin nr.55 din 28 iunie 2017, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă.
- Ordin 31 din 26 aprilie 2017, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.17 din 03 martie 2017, cu privire la sărbătoarea 8 Martie.
- Ordin nr.112 din 26 decembrie 2018, privitor premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.92 din 11 octombrie 2018, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.30 din 25 aprilie 2018, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.24 din 10 aprilie 2018, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acorda ajutor material.
- Ordin nr.18 din 05 martie 2018, cu privire la sărbătoarea 8 Martie.
- Ordin nr.127 din 30 decembrie 2019, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.105 din 09 octombrie 2019, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.104 din 04 octombrie 2019, cu privire la acordarea concediului neplătit.
- Ordin nr.63 din 03 iulie 2019, cu privire la acordarea concediului.
- Ordin nr.48 din 27 mai 2019, cu privire la rechemarea din concediu.
- Ordin nr.42 din 07 mai 2019, cu privire la rechemarea din concediu.
- Ordin nr.36 din 23 aprilie 2019, privind premiarea lucrătorilor.
- Ordin nr.32 din 16 aprilie 2019, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acordarea ajutorului material.
- Ordin nr.19 din 05 martie 2019, cu privire la sărbătoarea 8 martie.
- Ordin nr.69 din 21 iulie 2020, cu privire la acordarea concediului anual de odihnă și acordarea ajutorului material.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (7) - (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Malenco Alexandru deținând funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- nedeclararea (neinformarea) în conformitate cu art. 12, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, șefului ierarhic sau organului ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află.

- nesoluționarea în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a conflictului de interese real, manifestat prin rezolvarea cererii/demersului, emiterea/adoptarea actului administrativ, încheierea actului juridic și participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei.

2. Se sesizează autoritatea responsabilă de numire în funcție, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dlui Malenco Alexandru din funcția de Manager al Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Locativă” or. Briceni.

3. Se decede, dl Malenco Alexandru, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Malenco Alexandru în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Malenco Alexandru, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Victor RENȚA