



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 187/10**

**mun. Chișinău**

**26.08.2020**

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion CREȚU, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința lui Andronachi Viorel, consilier în Consiliul raional Nisporeni, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED],

**A STABILIT:**

La 02.06.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 3821 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Andronachi Viorel, consilier în Consiliul raional Nisporeni.

La 04.06.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200310535.

Potrivit sesizării, Andronachi Viorel, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților exprimată prin deținerea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și director al Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni.

La 10.06.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 264/10, în privința lui Andronachi Viorel, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și director al Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni.

Prin scrisoarea nr. 04-10/2654 din 11.06.2020, (recepționată, DS9350237565AS), dl Andronachi Viorel a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat - Registrul de Stat al Populației, a solicitat Consiliului raional Nisporeni (solicitățile nr. 04-10/2651 din 11.06.2020 și nr. 04-10/3216 din 15.07.2020) și Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr.04-10/2653 din 11.06.2020), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, în cadrul Autorității Naționale de Integritate au fost înregistrate răspunsurile Consiliului Raional Nisporeni, care confirmă și prezintă următoarele:

- Andronachi Viorel este director al Instituției Publice gimnaziul Bălăurești începând cu 12.03.2020;
- Copia autenticată a ordinului nr. 07 din 12.03.2020 cu privire la încheierea contractului individual de muncă cu dl Andronachi Viorel începând cu 12.03.2020 în funcția de director al Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, pe o perioadă de 5 ani.
- Extras din statutul Instituției Publice gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni.

La 19.06.2020 a fost înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate, răspunsul Comisiei Electorale Centrale care confirmă că prin Hotărârea Judecătorească din 25.10.2019 (dosarul nr. 3-46/19), lui Andronachi Viorel i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul Raional Nisporeni.

Conform informațiilor publice accesate pe site-ul oficial al Comisiei Electorale Centrale, prin Hotărârea Comisiei nr. 4036 din 07.07.2020, lui Andronachi Viorel i-a fost ridicat mandatul de Consilier Raional Nisporeni în baza cererii de demisie.

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ Începând cu 25.10.2019 – 07.07.2020, Andronachi Viorel a deținut mandat de Consilier în Consiliul Raional Nisporeni;
- ✓ Începând cu 12.03.2020 – prezent, Andronachi Viorel deține funcția de Director al Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni;
- ✓ Conform statutului, Instituția Publică Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni este fondată de către Consiliul Raional Nisporeni, astfel în anumite privințe se remarcă relațiile de subordonare a Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni în raport cu Fondatorul, Consiliul Raional Nisporeni.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, Andronachi Viorel, deținând mandat de consilier în Consiliul Raional Nisporeni și îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale.

În conformitate cu art. 20, alin. (1), lit. b)-c) din Codul educației al RM nr. 152 din 17 iulie 2014, învățământul general cuprinde: „...c) învățământul gimnazial: clasele V–IX; ...”, iar potrivit art. 21, alin. (1) din același Cod, „...instituțiile publice de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar (de nivel raional) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia....”.

Totodată, potrivit pct. 90 al regulamentului - tip de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, aprobat prin ordinul Ministerului Educației nr. 235 din 25 martie 2016<sup>1</sup>, Directorul este conducătorul Instituției pe care o reprezintă în relațiile cu persoanele juridice și fizice, inclusiv cu administrația publică locală în limitele competențelor prevăzute de lege.

Astfel, potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Subiectul declarării averii și intereselor personale (în numele lui Andronachi Viorel) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Potrivit art. 7 alin. (1) lit. d), art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, Mandatul alesului local (în numele lui Andronachi Viorel, consilier în Consiliul Raional Nisporeni) este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

Alesul local (în numele lui Andronachi Viorel, consilier în Consiliul Raional Nisporeni) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 3 și art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, agent public este – persoană încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local;

Astfel, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform pct. 1 din Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000, Prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc).

Potrivit art. 1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea sunt: autorități publice, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul raionului, municipiului Chișinău, municipiului Bălți, unității teritoriale autonome cu statut juridic special pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor populației unității administrativ-teritoriale respective;

<sup>1</sup> [https://mecc.gov.md/sites/default/files/regulament\\_organizare\\_si\\_functionare\\_institutii\\_invatamint\\_gene.pdf](https://mecc.gov.md/sites/default/files/regulament_organizare_si_functionare_institutii_invatamint_gene.pdf)

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal [www.registru.datepersonale.md](http://www.registru.datepersonale.md), a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

Totodată, potrivit art. 4, alin. (4) din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.

În concluzie, potrivit normelor citate, Consiliul Raional Nisporeni unde Andronachi Viorel deține mandat de consilier și Instituția Publică Gimnaziul din s. Bălăurești, r-nul Nisporeni (*Instituție Publică fondantă de către Administrației Publice Locale, Consiliul raional Nisporeni*) unde Andronachi Viorel exercită funcția de Director, sunt de același nivel (nivelul al doilea) și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-10/2654 din 11.06.2020, expediată prin scrisoare recomandată (recepționată de Andronachi Viorel, DS9350237565AS), lui Andronachi Viorel i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Astfel, la 30.06.2020, de către Andronachi Viorel a fost depus punctul de vedere (explicațiile) după cum urmează: *"Referitor la compatibilitatea mandatului de consilier am discutat cu secretarul Consiliului raional care urma să consulte legea și să fiu informat; În cadrul seminarului raional cu reprezentanții CNA am solicitat explicații referitor la subiectul menționat la care s-a spus că vor studia și vom primi răspuns prin intermediul Secretarului consiliului raional; Blocajul s-a creat datorită faptului că nu este clar stipulat dacă directorii de gimnaziu se subordonează direct consiliului raional sau sunt angajați de către Direcția învățământ, tineret și sport."*

În vederea contrapunerii normelor prenotate cu punctul de vedere și speța subiectului controlului Andronachi Viorel, se constată următoarele:

Așadar, inspectorul de integritate nu poate justifica punctul de vedere al subiectului controlului deoarece, a priori necunoașterea legii de către subiectul controlului nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificare exonerării de răspundere generată de încălcarea regimului juridic al incompatibilităților abordat în prezentul control (*nemo legem ignorare censetur*), în contextul în care este axiomatic că relațiile sociale sunt guvernate de norme juridice, iar actele normative (în care sunt materializate normele juridice) indiferent de forța juridică și organul emitent, pentru asigurarea cunoașterii și opozabilității lor, se publică în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM sau, după caz, în monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și ale unităților teritoriale autonome cu statut juridic special ori în Registrul actelor locale, prezumându-se cunoașterea de către toți destinatarii legii a regulilor de conduită impuse, informația fiind accesibilă publicului.

Suplimentar, datorită normelor legale enunțate, se conchide că Instituția Publică Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni este fondată sau după caz se reorganizează de către Consiliul Raional Nisporeni, în asemenea circumstanțe inspectorul de integritate remarcă că în anumite privințe Instituția Publică Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni se subordonează Fondatorului, APL Consiliul Raional Nisporeni.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate atestă că, Andronachi Viorel a deținut concomitent/simultan începând cu 12.03.2020 – 07.07.2020

mandat de consilier în Consiliul Raional Nisporeni și Director al Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni.

Astfel, Andronachi Viorel nu a respectat prevederile legale reglementate la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

În concluzie, urmare a celor relatate supra, inspectorul de integritate constată că Andronachi Viorel nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termen, astfel, s-a aflat în incompatibilitate de funcții pentru perioada 12.03.2020 – 07.07.2020, perioadă în care deține concomitent/simultan mandat de consilier în Consiliul Raional Nisporeni și Director al Instituției Publice Gimnaziul Bălăurești, r-nul Nisporeni.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 8 alin. (1) și (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 24 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală -

#### **DECIDE:**

1. Se constată că deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul Raional Nisporeni și Director al Instituției Publice Gimnaziul din s. Bălăurești, r-nul Nisporeni este incompatibilă.
2. Se constată că Andronachi Viorel a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de Consilier în Consiliul Raional Nisporeni și Director al Instituției Publice Gimnaziul din s. Bălăurești, r-nul Nisporeni.
3. Se decede, Andronachi Viorel, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția (mandat) de consilier, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Se înscrie Andronachi Viorel în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se aduce la cunoștința lui Andronachi Viorel actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Ion CREȚU**