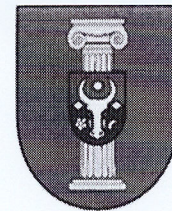




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 53/08

mun. Chișinău

25 februarie 2021

Ion NICOLAEV, inspector de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei **Ucrainschi Violeta**, IDNP- [REDACTED] domiciliată în [REDACTED], consilier în Consiliul raional Nisporeni, în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act, prin care,

A CONSTATAT:

La 02 iunie 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 3821.

La 04 iunie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Ucrainschi Violeta exercită simultan mandatul de consilier în Consiliul raional Nisporeni și funcția de director interimar al IP Gimnaziul Zberoaia.

La 16 iunie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 277/06 s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Ucrainschi Violeta, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și a funcției de director interimar al IP Gimnaziul Zberoaia.

Prin scrisoarea nr. 04-06/2791 din 19 iunie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS9350260824AS a fost recepționată la 25 iunie 2020, dna Ucrainschi Violeta a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Comisia Electorală Centrală și Direcția Învățământ, Tineret și Sport a Consiliului raional Nisporeni.

Prin scrisoarea Comisiei Electorale Centrale nr. CEC 8/2726 din 04 septembrie 2020 inspectorul de integritate a fost informat că în cadrul alegerilor locale generale din 20 octombrie

2019 dna Ucrainschi Violeta a fost aleasă în calitate de consilier în Consiliul raional Nisporeni, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătorei Ungheni din 25 octombrie 2019 și ridicat în baza cererii de demisie din 11 iunie 2020 prin Hotărârea CEC nr. 4036 din 7 iulie 2020.

Prin scrisoarea Direcției Învățământ, Tineret și Sport a Consiliului raional Nisporeni nr. 164 din 08 septembrie 2020 inspectorul de integritate a fost informat că în baza Ordinului nr. 14 din 02 aprilie 2019 dna Ucrainschi Violeta a fost numită în funcția de director-interimar al IP Gimnaziul Zberoaia, începând cu 22 martie 2019.

La 18 ianuarie 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dosarul de control inițiat în privința dnei Ucrainschi Violeta a fost redistribuit aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-06/2791 din 19 iunie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS9350260824AS a fost recepționată la 25 iunie 2020, dna Ucrainschi Violeta a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 28 iulie 2020 în Cancelaria Autorității a fost înregistrat cu nr. 5475 punctul de vedere a-l dnei Ucrainschi Violeta.

Potrivit punctului de vedere, dna Ucrainschi Violeta s-a adresat verbal către Consiliul raional Nisporeni și către juristul Consiliului raional, dl [REDACTED], pentru a stabili dacă constituie stare de incompatibilitate exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și funcției de director interimar al IP gimnaziul Zberoaia. Din motiv că a primit un răspuns neclar a depus la 11 iunie 2020 cererea de demisie din funcția de consilier raional.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere a-l persoanei supuse controlului și prevederile legale ce reglementează regimul juridic al incompatibilităților aplicabil consilierilor raionali inspectorul de integritate concluzionează că dna Ucrainschi Violeta, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și funcției de director interimar al IP gimnaziul Zberoaia, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Documentele obținute în cadrul procedurii de control atestă că dna Ucrainschi Violeta, în cadrul alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, a fost aleasă în calitate de consilier în Consiliul raional Nisporeni, mandat validat prin Hotărârea Judecătorei Ungheni din 25 octombrie 2019 și ridicat, în baza cererii de demisie din 11 iunie 2020, prin Hotărârea CEC nr. 4036 din 7 iulie 2020.

Potrivit Ordinului Direcției Învățământ, Tineret și Sport a Consiliului raional Nisporeni nr. 14 din 02 aprilie 2019 dna Ucrainschi Violeta a fost numită în funcția de director-interimar al IP Gimnaziul Zberoaia, începând cu 22 martie 2019.

Inspectorul de integritate observă că dna Ucrainschi Violeta a exercitat simultan, în perioada 25 octombrie 2019 – 07 iulie 2020, mandatul de consilier în Consiliul raional Nisporeni și funcția de director interimar al IP gimnaziul Zberoaia.

În corespundere cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dna Ucrainschi Violeta, ca urmare a exercitării mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni, este subiect al declarării averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care

pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Inspectorul de integritate remarcă că regimul juridic al incompatibilităților aplicabil consilierilor raionali este reglementat de dispozițiile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local.

Art. 5 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local stabilește că mandatul consilierului [...] încetează înainte de termen în caz de incompatibilitate a funcției, stabilită prin actul de constatare rămas definitiv.

Potrivit prevederilor art. 7 alin (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

Conform art. 8 alin. (1) din aceeași Lege, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

În conformitate cu prevederile Legii 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit dispozițiilor art. 18 alin. (5), art. 21 alin.(1) și art. 141 alin. (1) lit. b) și alin. (3) din Codul Educației nr. 152/2014:

„Organele locale de specialitate în domeniul învățământului sânt create de autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea în forma organizatorică de subdiviziuni interioare, subordonate consiliilor raionale [...]”.

„Instituțiile publice de învățământ [...] gimnazial, [...] (de nivel raional) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea [...]”.

„Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea [...] în limitele competențelor stabilite de legislație, au următoarele atribuții în domeniul educației [...]

b) realizează conducerea, monitorizarea și evaluarea instituțiilor de învățământ ai căror fondatori sânt:[...]”

„Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea [...] angajează și eliberează personalul de conducere al instituțiilor de învățământ ai căror fondatori sânt.”

În corespundere cu prevederile punctelor 3, 7 alin. (1) și (3), 8 alin. (1) și (5) și 9 alin. (2), (7), (9), (11), (35) și (37) din HG nr. 404/2015 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a organului local de specialitate în domeniul învățământului și a structurii-tip a acestuia,

„3. Organul local de specialitate în domeniul învățământului este o subdiviziune a autorității administrației publice locale de nivelul al doilea [...]”

„7. Misiunea organului local de specialitate constă în:

1) proiectarea, organizarea, coordonarea, evaluarea și monitorizarea funcționării sistemului educațional [...] în instituțiile publice de învățământ [...] gimnazial, [...] din unitatea administrativ-teritorială respectivă, [...]

3) gestionarea instituțiilor publice de învățământ [...] gimnazial, [...] de nivel raional [...]”

„8. Organul local de specialitate are următoarele funcții de bază:

1) asigurarea supravegherii respectării legislației și a altor acte normative în domeniul educației în cadrul instituțiilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă;

5) monitorizarea și evaluarea învățământului în instituțiile din unitatea administrativ-teritorială respectivă;”

„9. Organul local de specialitate are următoarele atribuții:

2) asigură și monitorizează executarea legislației în domeniul educației în cadrul instituțiilor de învățământ din unitatea administrativ-teritorială respectivă;

7) propune consiliului raional [...] înființarea/reorganizarea/lichidarea instituțiilor publice de învățământ [...] gimnazial [...] de nivel raional [...]

9) coordonează și monitorizează calitatea managementului, activitatea didactică și didactico-metodică a instituțiilor de învățământ din unitatea administrativ-teritorială respectivă;

11) participă, în conformitate cu prevederile cadrului normativ, la evaluarea activității și la atestarea personalului didactic și de conducere al instituțiilor de învățământ din unitatea administrativ-teritorială respectivă;

35) angajează, în baza rezultatelor concursului, și eliberează, în condițiile legii, directorii instituțiilor publice de învățământ aflate în subordine;

37) organizează și desfășoară, conform regulamentului aprobat de Ministerul Educației, concursul pentru ocuparea funcției de director în instituțiile publice aflate în subordine; ”

În baza prevederilor Codului Educației nr. 152/2014 și dispozițiilor HG nr. 404/2015 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a organului local de specialitate în domeniul învățământului și a structurii-tip a acestuia relatate supra, ținând cont că dna Ucrainschi Violeta a fost numită în funcția de director-interimar al IP Gimnaziul Zberoaia prin Ordinul conducerii Direcției Învățământ, Tineret și Sport a Consiliului raional Nisporeni, inspectorul de integritate stabilește că IP Gimnaziul Zberoaia este o instituție de învățământ subordonată Direcției Învățământ, Tineret și Sport a Consiliului raional Nisporeni.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și a funcției de director interimar al IP Gimnaziul Zberoaia constituie stare de incompatibilitate.

Inspectorul de integritate reține că înlăturarea stării de incompatibilitate depinde de voința subiectului declarării.

Scopul regimului juridic al incompatibilităților instituit aleșilor locali este de a asigura exercitarea eficientă, dezinteresată și obiectivă a atribuțiilor și excluderea abuzurilor și conflictelor de interese.

Astfel, dna Ucrainschi Violeta, în calitatea sa de consilier în Consiliul raional Nisporeni era obligată să se conformeze prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și să înlătore starea de incompatibilitate în termen de 30 de zile, termen ce a început să curgă din data 25 octombrie 2019, optând fie pentru funcția de consilier în Consiliul raional Nisporeni, fie pentru funcția de director interimar al IP gimnaziul Zberoaia.

Inspectorul de integritate remarcă că dna Ucrainschi Violeta a încetat starea de incompatibilitate la 07 iulie 2020, prin renunțarea la mandatul de consilier în Consiliul raional Nisporeni.

Totuși, inspectorul de integritate apreciază că încetarea stării de incompatibilitate s-a făcut tardiv, cu încălcarea termenului stabilit de Lege.

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6)- (7) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică sau de demnitate publică la data constatării averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 37 și 40 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 7 alin. (1) lit. e) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 84 din Legea nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Ucrainschi Violeta, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin exercitarea simultană în perioada 25 octombrie 2019 – 07 iulie 2020 a mandatului de consilier în Consiliul raional Nisporeni și a funcției de director interimar al IP gimnaziul Zberoaia, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se decade, dna Ucrainschi Violeta, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică și funcția eligibilă de consilier în Consiliul raional Nisporeni, pe o perioadă de 3 ani din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

3. Se înscrie dna Ucrainschi Violeta în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se aduce la cunoștința dnei Ucrainschi Violeta actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău sediul Râșcani din or. Chișinău, str. Kiev, 3.

5. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Ion NICOLAEV

”Coordonat”

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**