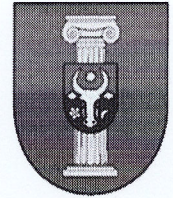


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 83/12

mun. Chișinău

31 martie 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Chirca Octavian, ofițer principal al Secției logistică și administrare a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 16.07.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. S-214/19 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Chirca Octavian, funcționar public cu statut special în cadrul Penitenciarului nr. 8 – Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

La 16.07.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

În sesizare se denunță eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților admisă de către dl Chirca Octavian, prin faptul exercitării simultane a funcției publice cu statut special în Penitenciarul nr. 8 - Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor și administrarea afacerii sale Î.I. „[REDACTED]” (bar) din [REDACTED], fără a anunța despre acest lucru organele competente conform legii, încălcând astfel regimul juridic al incompatibilităților. De asemenea, se menționează că dl Chirca Octavian nu și-a soluționat timp de o lună starea de incompatibilitate, în care a exercitat simultan funcția publică cu statut special și funcția (calitatea) de administrator al Î.I. „[REDACTED]”, încălcare nesoluționată.

La 18.07.2019, în perioada verificării prealabile a sesizării, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată petiția nr. S-214/19/1 (*identică cu cea inițială*), expediată de către Cancelaria de Stat a R.M. spre examinare conform competenței.

La 24.07.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 193/06, în privința dlui Chirca Octavian a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției publice cu statut special în cadrul Penitenciarului nr. 8 - Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor și a funcției (calității) de administrator al Î.I. „[REDACTED]”.

Prin scrisoarea nr. 04-06/1575 din 26.07.2019, recepționată la 30.07.2019 conform avizului nr. DS2035571826AS, dl Chirca Octavian a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Administrației Naționale a Penitenciarelor (solicitățile nr. 04-06/1724 din 14.08.2019, nr. 04-06/2234 din 25.09.2019), informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 18.01.2021, în conformitate cu prevederile art. 30, alin. (2), lit. a) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dosarul de control inițiat în privința dlui Chirca Octavian a fost redistribuit aleatoriu, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru continuarea controlului.

În continuare, avînd la bază prevederile legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost solicitate suplimentar Administrației Naționale a Penitenciarelor (solicitarea nr. 04-12/414 din 03.02.2021), Agenției Servicii Publice a RM (solicitarea nr. 04-12/415 din 03.02.2021), S.C. „Varnitex Prim” S.R.L. (solicitarea nr. 04-12/413 din 03.02.2021), Î.C.S. „COCA-COLA IMBUTELIERE CHIȘINĂU” S.R.L. (solicitarea nr. 04-12/411 din 03.02.2021), S.R.L. „Lux Proba Grup” (solicitațiile nr. 04-12/410 din 03.02.2021 și nr. 04-12/1105 din 09.03.2021), S.R.L. „Servidar” (solicitațiile nr. 04-12/412 din 03.02.2021 și nr. 04-12/1051 din 04.03.2021), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin răspunsurile **Administrației Naționale a Penitenciarelor** nr. 4/2-3519 din 17.08.2019, nr. 4/2-4264 din 08.10.2019 și nr. 4/2-418 din 10.02.2021 și materialelor anexate la acestea, s-au stabilit următoarele:

- prin ordinul Ministerului Justiției al RM nr. 619 din **02.08.2017**, dl Chirca Octavian a fost numit în funcția de *șef al Secției securitate a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Departamentului Instituțiilor Penitenciare*;

- prin ordinul Ministerului Justiției al RM nr. 371 din 15.05.2018, dl Chirca Octavian se concediază (în legătură cu transferul), începînd cu data de 15.05.2018;

- ulterior, prin ordinul Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției al RM nr. 21 ef din 16.05.2018, dl Chirca Octavian se numește în funcția de *specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar a Penitenciarului nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*, începînd cu **16.08.2018**;

- conform ordinului Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției al RM nr. 975 ef din 03.12.2019 cu privire la personal, dl Chirca Octavian este transferat în funcția de *specialist principal (temporar, pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului a titularului funcției) al Secției logistică și administrare al Penitenciarelor nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*, fiind eliberat din funcția de specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar al aceleiași instituții subordonate;

- prin ordinul Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției al RM nr. 9 ef din 02.01.2020 cu privire la confirmare în aceeași funcție, dl Chirca Octavian se confirmă, începînd cu 01.01.2020 în funcția de *ofițer principal (temporar, pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului a titularului funcției) al Secției logistică și administrare al Penitenciarelor nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*;

- conform ordinului Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției al RM nr. 625 ef din 29.04.2020 cu privire la confirmare în aceeași funcție, dl Chirca Octavian se transferă, începînd cu 29.04.2020 în funcția de *ofițer principal al Secției logistică și administrare a Centrului de instruire al Administrației Naționale a Penitenciarelor*, fiind eliberat din funcția de ofițer principal (temporar, pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului a titularului funcției) al Secției logistică și administrare al Penitenciarelor nr. 8 - Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor;

- prin ordinul Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției al RM nr. 630 ef din 13.05.2020 cu privire la personal, dl Chirca Octavian se transferă, începînd cu 30.04.2020, în funcția de *ofițer principal al Secției logistică și administrare a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*, fiind eliberat din funcția de ofițer principal al Secției logistică și administrare a Centrului de instruire al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

- Fișa postului, întocmită la 01.10.2018 și Regulamentul privind organizarea și funcționarea Secției siguranță și regim penitenciar din cadrul Penitenciarului nr. 8 - Bender, aprobat prin ordinul Ministerului Justiției al RM nr. 41 din 20.08.2018, confirmă faptul că funcția de specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar este o ***funcție publică cu statut special***.

Agenția Servicii Publice a RM prin răspunsul nr. 01/1391 din 19.02.2021, înregistrat în cadrul Autorității la 22.02.2021 cu nr. 1257 a informat că:

- Potrivit datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali, dl Chirca Octavian a fost înregistrat în ***calitate de întreprinzător individual*** la data de 11.02.2015, IDNO: 1015600005291, fapt confirmat prin Decizia Oficiului Teritorial Chișinău al Camerei Înregistrării de Stat privind înregistrarea întreprinzătorului individual din 11.02.2015 (dosar nr. 1015600005291), ***obiectul principal de activitate*** al întreprinderii fiind:

1. Baruri;

2. Comerțul cu amănuntul al băuturilor alcoolice și altor băuturi;

3. Comerțul cu amănuntul al produselor din tutun;

4. Comerțul cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și produse din tutun.

- Ulterior, la data de ***15.11.2019***, datele au fost radiate din Registrul de stat, fapt confirmat prin Decizia Serviciului înregistrare a unităților de drept mun. Chișinău al Departamentului înregistrare și licențiere a unităților de drept al ASP privind radierea întreprinzătorului individual din Registrul de stat al întreprinzătorilor individuali din 15.11.2019 (dosar nr. 1015600005291).

În prezent cet. Chirca Octavian nu figurează în calitate de întreprinzător individual, asociat la entitățile comerciale (în comandită, în nume colectiv, cu răspundere limitată), precum și în calitate de administrator la entitățile înregistrate în Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali.

Informația conținută în registrul informațional al Serviciului Fiscal de Stat (Fișa întreprinzătorului individual), confirmă faptul înregistrării la data de 11.02.2015 a Î.I. „**[REDACTAT]**”, al cărei fondator și conducător a fost dl Chirca Octavian, precum și faptul lichidării întreprinderii menționate la data de 15.11.2019.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate a stabilit că în perioada 02.08.2017 – 15.11.2019, dl Chirca Octavian, fiind colaborator/funcționar public cu statut special în cadrul sistemului penitenciar, pe lângă funcțiile publice cu statut special (șef al Secției securitate a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Departamentului Instituțiilor Penitenciare, specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar a Penitenciarului nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor), a deținut/exercitat simultan și funcția (calitatea) de administrator (întreprinzător individual) al Î.I. „[REDACTAT]”.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-06/1575 din 26.07.2019, recepționată la 30.07.2019 conform avizului nr. DS2035571826AS, dl Chirca Octavian a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate **pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.**

La 23.08.2019, dl Chirca Octavian a prezentat în scris punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 3630, anexînd copia extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. 305737 din 11.02.2015, copia formei IPC 18 pentru perioada fiscală L/06/2019, copia extrasului privind calculul salariului nr. 7 din 31.07.2019, copia borderoului de calcul pentru iulie 2019.

În punctul de vedere prezentat, dl Chirca Octavian a comunicat că: „*La data de 11.02.2015 conform Extrasului din registrul de stat al persoanelor juridice nr. 305737 a înființat Î.I. „[REDACTAT]” care conform contractului de sublocățiune a început activitatea. Obiectivul principal de activitate fiind baruri. Conform documentelor dînsul, Chirca Octavian a.n. [REDACTAT], este doar fondator unde nu are careva venituri din această activitate, dovadă fiind dările de seamă ce sînt prezentate la Inspectoratul Fiscal, oficiul Anenii Noi.*

La data de 02.08.2017, prin Ordinul Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost încadrat și deține pînă la moment funcția de specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar al Penitenciarului-8 Bender, unde anual conform declarației primește salariul de bază.

Pe parcursul activității sale în penitenciar și ca fiind fondator al Î.I. „[REDACTAT]”, nu a fost încălcată Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Art.25 „Incompatibilități generale pentru funcția publică”

(2¹) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția calității de fondator al societății comerciale.

(2²) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sînt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, în afara orelor de program.

De asemenea, Legea nr. 300 din 21.12.2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare art. 65, alin. (3) „Funcționarul public cu statut special nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția deținerii calității de fondator al societății comerciale, precum și nu este în drept să înlesnească, în virtutea funcției deținute, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice”.

Alte activități care ar fi incompatibile cu activitatea sa de bază în Penitenciarul-8 Bender nu are și nu le-a avut. Nu a implicat funcția sa de la penitenciar pentru favorizarea cărorva persoane s-au scheme în afara legii.

Aici pentru informare poate menționa că la moment la Î.I. „[REDACTAT]” activează două vânzătoare la salariul minim și sunt depuse documentele necesare pentru încheierea contractelor încheiate cu firma de sublocațiune și se pregătesc documentele pentru lichidarea Î.I., deoarece întreprinderea este în prag de faliment, în sens că nu poate achita toate taxele de stat și alte contracte”.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că, dl Chirca Octavian deține calitatea de **subiect al declarării** în temeiul art. 3, alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fiind **funcționar public cu statut special** căruia îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 1036/1996 cu privire la sistemul penitenciar (în continuare – Legea nr. 1036/1996, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 16.05.2018) și a Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare (în continuare – Legea nr. 300/2017, în vigoare din 16.05.2018).

Pornind de la prevederile art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării se află în stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Potrivit prevederilor art. 12, alin. (1) din Legea integrității nr. 82/2017, *pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.*

Reglementările **art. 22¹, alin. (1), lit. (b)** din Legea nr. 1036/1996, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 16.05.2018, stabilesc că **calitatea de colaborator al sistemului penitenciar** este incompatibilă cu: **activitatea de întreprinzător**, desfășurată personal sau prin intermediul unui terț.

În consecutivitate, potrivit **art. 65, alin. (3)** din Legea nr. 300/2017, în vigoare din 16.05.2018, **Funcționarul public cu statut special nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția deținerii calității de fondator al societății comerciale, precum și nu este în drept să înlesnească, în virtutea funcției deținute, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice.**

Dat fiind faptul că în legile speciale aplicabile colaboratorului/ funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului penitenciar (Legea nr. 1036/1996, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 16.05.2018 și Legea nr. 300/2017, în vigoare din 16.05.2018), nu a fost/nu este reglementat termenul de soluționare a situațiilor de incompatibilitate prevăzute la **art. 22¹, alin. (1), lit. (b)** din Legea nr. 1036/1996 și **art. 65, alin. (3)** din Legea nr. 300/2017, acest termen își găsește reflectare în prevederile art. 12, alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, potrivit căruia, **în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, agentul public este obligat**

să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În corespundere cu dispozițiile art. 1, alin. (1) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (*în continuare – Legea nr. 845/1992*), **antreprenoriat** este activitatea de fabricare a producției, executare a lucrărilor și prestare a serviciilor, desfășurată de cetățeni și de asociațiile acestora în mod independent, din proprie inițiativă, în numele lor, pe riscul propriu și sub răspunderea lor patrimonială cu scopul de a-și asigura o sursă permanentă de venituri, iar conform art. 2, alin. (1), antreprenor poate fi orice cetățean al Republicii Moldova care nu este îngrădit în drepturi, în modul stabilit de prezenta Lege și de alte acte legislative.

În același timp, conform art. 3 din Legea nr. 845/1992, forma organizatorico-juridică a **activității de antreprenoriat** este întreprinderea, iar **activitatea de antreprenoriat** în corespundere cu art. 13, lit. a) din aceeași lege poate fi practică sub formă de **întreprindere individuală**.

Potrivit art. 14, alin. (1) din Legea nr. 845/1992, *întreprindere individuală este întreprinderea care aparține cetățeanului, cu drept de proprietate privată. Întreprinderea individuală se echivalează cu întreprinzătorul individual.*

Conform art. 2 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, **întreprinzătorul individual** este **persoană fizică** cu capacitate de exercițiu deplină, **care practică activitate de întreprinzător** în nume și pe risc propriu, fără a constitui o persoană juridică, și este înregistrată în modul stabilit de lege.

În același timp, potrivit art. 26, alin. (1) din Codul Civil al RM nr. 1107/2002, *persoana fizică are dreptul să practice activitate de întreprinzător, fără a constitui o persoană juridică, din momentul înregistrării de stat în calitate de întreprinzător individual sau în alt mod prevăzut de lege.*

Potrivit art. 31, alin. (2) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, *activitatea întreprinzătorului individual se consideră încetată din momentul radierii acestuia din Registrul de stat.*

Reeșind din prevederile **art. 22¹, alin. (1), lit. (b)** din Legea nr. 1036/1996, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 16.05.2018 și **art. 65, alin. (3)** din Legea nr. 300/2017, în vigoare din 16.05.2018, dl Chirca Octavian în calitate de colaborator/ funcționar public cu statut special din cadrul sistemului penitenciar, *nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția deținerii calității de fondator al societății comerciale.*

Astfel, în scopul stabilirii faptului desfășurării/exercitării simultane de către dl Chirca Octavian, colaborator/funcționar public cu statut special din cadrul sistemului penitenciar, a activității de antreprenoriat/întreprinzător în cadrul **Î.I. „[REDACTAT]”**, în perioada exercitării de către acesta a funcțiilor publice cu statut special (*șef al Secției securitate a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Departamentului Instituțiilor Penitenciare, specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar a Penitenciarului nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*), inspectorul de integritate a analizat informația contribuabilului privind tranzacțiile efectuate conținută în baza de date a Serviciului Fiscal de Stat (anexată la materialele dosarului de control), în urma căreia a constatat că, în perioada nominalizată, **Î.I. „[REDACTAT]”** a efectuat o serie de tranzacții (livrări și procurări), colaborând în acest sens cu mai mulți agenți economici, printre care: S.C. „Varnitex Prim” S.R.L. „Lux Proba Grup”, S.R.L. „Servidar”, Î.C.S. „COCA-COLA IMBUTELIERE CHIȘINĂU” S.R.L., etc.

Urmare a analizei răspunsurilor parvenite, ca rezultat al solicitărilor efectuate, inspectorul de integritate a identificat documente relevante, ce atestă faptul că dl Chirca Octavian, fiind colaborator/funcționar public cu statut special, în perioada exercitării funcțiilor publice cu statut special în cadrul sistemului penitenciar **a desfășurat activitate de antreprenoriat/întreprinzător**, fapt confirmat prin răspunsul S.C. „Varnitex Prim” S.R.L. nr. 1285 din 23.02.2021, prin răspunsul S.R.L. „Lux Proba Grup” nr. 2595 din 23.03.2021, prin răspunsul S.R.L. „Servidar” nr. 2338 din 17.03.2021.

Desfășurarea activității de antreprenoriat/întreprinzător de către dl Chirca Octavian rezultă din faptul încheierii de către Î.I. „[REDACTAT]”, în persoana dlui Chirca Octavian a contractului de sublocățiune nr. 8 din 23.11.2017 cu S.C. „Varnitex Prim” S.R.L., a acordului adițional nr. 1 din 23.11.2017 la contractul de sublocățiune nr. 8 din 23.11.2017, a acordului adițional nr. 2 din 04.10.2019 la contractul de sublocățiune nr. 8 din 23.11.2017, inclusiv prin semnarea actului de primire-predare din 01.12.2017, a actului de primire-predare din 01.11.2019, a actului de verificare privind decontările reciproce pentru perioada: ianuarie 2019-octombrie 2019, a facturilor fiscale Seria, nr.: LB0794737 din 30.11.2017, LB0794766 din 31.12.2017, IM0133426 din 30.04.2018, IV4189986 din 31.10.2019, a dării de seamă privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate (forma IPC 18), pentru perioada fiscală L/06/2019, a fișei de calcul a salariului nr. 7 din 31.07.2019, a borderoului de calcul pentru luna iulie 2019, a facturilor fiscale Seria nr.: AAD2597922 din 28.04.2018, AAE8022330 din 01.12.2018, a actului de verificări reciproce din 06.12.2017.

Inspectorul de integritate precizează că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate, este suficient faptul că persoana ocupă concomitent două sau mai multe funcții (sau desfășoară două sau mai multe activități) al căror cumul este interzis de lege. De aici, în calitate de condiție *sine qua non*, rezultă că, pentru a exista incompatibilitate, este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege.

Situațiile de incompatibilitate sunt stabilite expres de lege și are ca fundament raționamentul asigurarea realizării principiului separației puterilor, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată că dl Chirca Octavian, fiind **colaborator/funcționar public cu statut special în cadrul sistemului penitenciar**, prin deținerea/exercitarea simultană în perioada **02.08.2017 – 15.11.2019** a **funcțiilor publice cu statut special** (*șef al Secției securitate a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Departamentului Instituțiilor Penitenciare, specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar a Penitenciarului nr. 8- Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*) și a funcției (calității) de **administrator (întreprinzător individual) al Î.I. „[REDACTAT]”, desfășurând în același timp activitate de antreprenoriat/întreprinzător, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.**

Sub aspectul **soluționării situației de incompatibilitate**, inspectorul de integritate menționează că în corespundere cu **art. 22¹, alin. (1), lit. (b)** din Legea nr. 1036/1996, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 16.05.2018 și art. 12, alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, dl Chirca Octavian, a avut obligația de a-și soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a **funcției publice cu statut special de șef al Secției securitate a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Departamentului Instituțiilor Penitenciare** și a **funcției (calității) de administrator (întreprinzător individual) al Î.I. „[REDACTAT]”, în termen de o lună de la apariția incompatibilității**, termen care a început să curgă din **02.08.2017**.

În acest caz, potrivit informației acumulate, inspectorul de integritate remarcă că dl Chirca Octavian, ignorând prevederile legale menționate supra, nu a soluționat starea de incompatibilitate în termenul stabilit de legislație, continuând să se afle în această stare **până la 15.05.2018**, fapt confirmat prin ordinul Ministerului Justiției al RM nr. 371 din 15.05.2018, cu privire la concedierea dlui Chirca Octavian, în legătură cu transferul.

Ținând cont de faptul intervenirii unei noi situații de incompatibilitate, în corespundere cu **art. 65, alin. (3)** din Legea nr. 300/2017, în vigoare din 16.05.2018 și art. 12, alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, dl Chirca Octavian, a avut din nou obligația de a-și soluționa starea

de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a **funcției publice cu statut special de specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar a Penitenciarului nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor** și a **funcției (calității) de administrator (întreprinzător individual) al Î.I. „[REDACTAT]”**, în termen de o lună de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din **16.08.2018**.

În acest caz, potrivit informației acumulate, inspectorul de integritate remarcă că dl Chirca Octavian, ignorând prevederile legale menționate supra, nu a soluționat starea de incompatibilitate în termenul stabilit de legislație, continuând să se afle în această stare **pînă la 15.11.2019**, fapt confirmat prin Decizia Serviciului înregistrare a unităților de drept mun. Chișinău al Departamentului înregistrare și licențiere a unităților de drept al ASP privind radierea întreprinzătorului individual din Registrul de stat al întreprinzătorilor individuali din 15.11.2019 (dosar nr. 1015600005291).

Mai mult ca atît, prin răspunsul nr. 4/2-4264 din 08.10.2019, **Administrația Națională a Penitenciarelor** a informat că în dosarul personal al dui Chirca Octavian nu sunt careva cereri, demersuri etc. privind întreprinderea de către dumnealui a acțiunilor de demisionare din funcția publică cu statut special, în vederea soluționării stării de incompatibilitate.

Alegațiile dlui Chirca Octavian, precum că: „conform documentelor dînsul, Chirca Octavian a.n. [REDACTAT] este doar fondator unde nu are careva venituri din această activitate, dovadă fiind dările de seamă ce sînt prezentate la Inspectoratul Fiscal oficiul Anenii Noi”, **nu pot fi justificate urmînd a fi respinse** din considerentul că documentele acumulate în cadrul controlului (ex. Fișa întreprinzătorului individual, extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. 305737 din 11.02.2015), demonstrează faptul deținerii de către acesta și a calității de administrator al Î.I. „[REDACTAT]”.

Pe de altă parte situațiile de incompatibilitate ale colaboratorului/funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului penitenciar, au fost/sunt reglementate expres în legile speciale ce vizează activitatea acestor categorii de funcționari (*Legea nr. 1036/1996, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 16.05.2018 și Legea nr. 300/2017, în vigoare din 16.05.2018*), prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcției publice, nefiind aplicabile prezentei spețe.

Nu în ultimul rînd, inspectorul de integritate a stabilit cu certitudine că dl Chirca Octavian, colaborator/funcționar public cu statut special din cadrul sistemului penitenciar, cu toate că nu a fost în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, acesta în cele din urmă a desfășurat o asemenea activitate prin intermediul Î.I. „[REDACTAT]”, fapt dovedit prin materialele acumulate la dosarul de control.

Potrivit art. 5, alin (2), lit.b) din Legea 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale *climatul de integritate instituțională se asigură prin aplicarea politicilor anticorupție naționale și sectoriale, precum și a cerințelor specifice de integritate profesională pentru activitatea agenților publici în cadrul entității publice. Se consideră politici anticorupție naționale și sectoriale care asigură climatul de integritate instituțională - regimul de incompatibilități.*

Astfel, prin nerespectarea politicii anticorupție naționale și sectoriale care se referă la regimul juridic al incompatibilităților, dl Chirca Octavian, ofițer principal al Secției logistică și administrare a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor, nu a asigurat climatul de integritate instituțional și nu a exercitat atribuțiile de serviciu cu integritate profesională prevăzute de art. 5, alin. (1) din Legea 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

Conform art. 7, alin. (2), lit. a) și art. 19 din Legea nr. 132/2016, Autoritatea Națională de Integritate, în persoana inspectorului de integritate, constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, iar în conformitate cu art. 5 din aceeași Lege, aceasta asigură integritatea în exercitarea funcției publice sau funcției de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului [...] privind respectarea regimului juridic [...], al incompatibilităților, [...].

În corespundere cu prevederile art. 38, alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului **s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate**”.

Potrivit art. 40, alin. (1) din aceeași lege, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămîne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Conform art. 23, alin. (3) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia*. Alin. (6) al aceluiaș articol prevede că, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin (3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său*.

Potrivit art. 23, alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În corespundere cu art. 81, alin. (1), lit. d) din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, *funcționarul public cu statut special este concediat, [...], în cazul apariției unei situații de incompatibilitate, prevăzute de prezenta lege, pe care funcționarul public cu statut special nu a înlăturat-o în termen de o lună*.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 65, alin. (3) din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, art. 12, alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017 (cât și art. 22¹, alin. (1), lit. (b) din Legea nr. 1036/1996 cu privire la sistemul penitenciar, pentru perioada aflării în vigoare a legii date), inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Chirca Octavian, **colaborator/funcționar public cu statut special în cadrul sistemului penitenciar**, prin deținerea/exercitarea simultană în perioada **02.08.2017 – 15.11.2019** a **funcțiilor publice cu statut special** (*șef al Secției securitate a Penitenciarului nr. 8 – Bender al Departamentului Instituțiilor Penitenciare, specialist principal al Secției siguranță și regim penitenciar a Penitenciarului nr. 8-Bender al Administrației Naționale a Penitenciarelor*) și a funcției (calității) de **administrator (întreprinzător individual) al Î.I. „[REDACTAT]”**, desfășurînd în același timp activitate de antreprenoriat/întreprinzător, *s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal*.

2. Se sesizează conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămîne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă cu dl Chirca Octavian.

3. Se decede dl Chirca Octavian din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale pe o perioadă de 3 (trei) ani din data eliberării sau destituirii din funcție, din data rămînerii definitive a actului de constatare ori din data rămînerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dl Chirca Octavian în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data eliberării sau destituirii din funcție, din data rămînerii definitive a actului de constatare ori din data rămînerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința dlui Chirca Octavian actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) mun. Chișinău str. Kiev 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Sergiu POPA