



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 184/21**

mun. Chișinău

14 iunie 2021

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Cojocari Vitalie, IDNP – [REDACTED], a.n. [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, din cadrul Direcției Genelale Educație Tineret și Sport a Consiliului mun. Chișinău, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 09.03.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI) a fost înregistrată sesizarea nr. D-235/21, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Cojocari Vitalie, director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău.

La 10.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20210221004.

Autorul sesizării comunică faptul că, deținând funcția de director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, dl Cojocari Vitalie a emis acte administrative/juridice în privința dnei [REDACTED] – soția acestuia, care activează în cadrul aceleiași instituții.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, iar sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

La 15.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese,

prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 160/21, în privința d-lui Cojocari Vitalie, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-21/1244 din 15.03.2021, recepționată la 23.03.2021 conform avizului de recepție nr. DS8001333358AS, dl Cojocari Vitalie a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (2) și (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat, Sistemul informațional „e-Integritate”, Registrul de Stat al populației, și solicitate Direcției Generale Educație Tineret și Sport a CMC Chișinău (DGETS a CMC) (solicitarea nr. 04-21/1245 din 15.03.2021) și I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău (solicitarea nr. 04-21/1246 din 15.03.2021) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisoarea nr. 2849 din 31.15.2021, ca răspuns la solicitarea nr. 04-21/1245 din 15.03.2021, **Direcția Generală Educație Tineret și Sport a CMC Chișinău** a expediat copiile autentificate ale următoarelor acte relevante desfășurării controlului:

- Regulamentul de organizare și funcționare a Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău;
- Ordinul “Cu privire la numirea în funcție”, nr. 424-A din 23.09.2013;
- Contractul individual de muncă, nr. 52/13 din 20.09.2013;
- Ordinul “Cu privire la modificarea contractului individual de muncă”, nr. 1181-p din 24.09.2018;
- Acord suplimentar nr. 1 din 21.09.2018 cu privire la modificarea contractului individual de muncă nr. 53/13;
- Ordinul “Cu privire la încetarea contractului individual de muncă”, nr. 1843-p din 18.12.2018;
- Ordinul “Cu privire la numirea în funcție”, nr. 1844-p din 19.12.2018;
- Contractul individual de muncă, nr. 124/18 din 19.12.2018;
- Fișa postului directorului Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău;
- Declarația dlui Cojocari Vitalie cu privire la conflictul de interese din 02.09.2019;
- Extras din Registrul declarațiilor conflictelor de interese al DGETS a CMC Chișinău, nr. 011t/2676 din 09.09.2019;
- Răspunsul DGETS a CMC Chișinău referitoare la soluționarea conflictului de interese declarat de către dl. Cojocari Vitalie, nr. 01-18/2676 din 09.09.2019;
- Ordinul DGETS a CMC Chișinău “Cu referire la delegarea atribuțiilor suplimentare dlui [REDACTAT], director adjunct al Școlii sportive specializate de scrimă”, nr. 2375-p din 09.09.2019;
- Extras din Registrul declarațiilor conflictelor de interese al DGETS a CMC Chișinău, nr. 01-18/605 din 20.02.2020;
- Declarația dlui Cojocari Vitalie cu privire la conflictul de interese din 17.02.2020;
- Răspunsul DGETS a CMC Chișinău referitoare la soluționarea conflictului de interese declarat de către dl. Cojocari Vitalie, nr. 01-18/605 din 20.02.2020;
- Cererea dlui Cojocari Vitalie din 17.02.2020;
- Ordinul DGETS a CMC Chișinău “Cu referire la delegarea atribuțiilor suplimentare dnei [REDACTAT], specialist principal Secția resurse umane DGETS”, nr. 845-p din 20.02.2020.

Prin răspunsurile nr. 3008 din 02.04.2021 și nr. 4138 din 14.05.2021 la solicitarea nr. 04-21/1246 din 15.03.2021, **I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău** a expediat copiile autentificate ale următoarelor acte relevante desfășurării controlului:

- Ordinul "Cu privire la personal", nr. 38-C din 29.12.1997;
- Ordinul "Cu privire la eliberare din serviciul de funcție", nr. 07-C-A din 22.08.2001;
- Ordinul "Cu privire la angajare", nr. 15-P din 05.09.2007;
- Fișa postului dnei [REDACTAT], aprobată la 03.02.2014;
- Schemele de încadrare a Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău pentru anii 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019, 2019-2020 și 2020-2021;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 04-P din 14.06.2017;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 11-P din 11.06.2018;
- Ordinul "Cu privire la transfer", nr. 38-P din 19.12.2018;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 10-P din 19.06.2019;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 46-P din 07.07.2020;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 10-ab din 23.08.2016;
- Extras din procesul-verbal al ședinței membrilor sindicatelor din SSS în Scrimă privind acordarea premiului anual din 22.08.2016;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 12/ab din 19.06.2017;
- Extras din procesul-verbal al ședinței membrilor sindicatelor din SSS în Scrimă privind acordarea premiului anual din 19.06.2017;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 12-ab din 13.07.2018;
- Extras din procesul-verbal al ședinței membrilor sindicatelor din SSS în Scrimă privind acordarea premiului anual din 29.05.2018;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 22/ab din 02.07.2019;
- Extras din procesul-verbal al ședinței membrilor sindicatelor din SSS în Scrimă privind acordarea premiului anual din 05.06.2019;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 79-P din 23.11.2020;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului neplătit", nr. 35-P din 15.03.2021.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației” s-a stabilit că dl Cojocari Vitalie este soțul dnei [REDACTAT] (INDP - [REDACTAT]).

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-21/2552 din 25.05.2021, recepționată în aceeași zi prin intermediul poștei electronice, dl Cojocari Vitalie a fost invitat pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La data de 10.06.2021, însoțit de avocatul său, mandat seria MA nr.1580118 din 09.06.2021, dl Cojocari s-a prezentat la sediul ANI prezentând explicațiile pe care le-a considerat oportune. În **punctul său de vedere**, înregistrat în cancelaria ANI cu nr. 4851 din 10.06.2021, dl Cojocari Vitalie a indicat următoarele:

“{...}Referitor la Ordinul cu privire la acordarea premiului anual din 13.07.2018 nr. 12, Ordinul nr. 38-P din 19.12.2018 cu privire la transfer, Ordinul 10-P din 19.06.2019 cu privire la acordarea concediului, Ordinul nr. 22/ab din 02.07.2019 cu privire la acordarea premiului anual doresc să comunic că nu am atribuții administrative decizionale ci în calitate de persoană cu anumite funcții manageriale limitate duc evidența orelor de lucru, întocmesc ordinele și le prezintă spre semnare Direcției Generale Educație, cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău care decide asupra tuturor aspectelor financiare și administrative, inclusiv acordarea premiilor transferul și concedierea personalului. Astfel, ordinele pe subiecte curente le întocmesc și prezint Direcției care le aprobă sau respinge. La fel executarea bugetară o efectuează Direcția Generală Educație, Cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău.

În acest context consider că nu pot fi considerat a fi subiect al declarării conform Legii Nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale deoarece nu am calitatea de subiect al declarării așa cum aceștia sunt prevăzuți la articolul 3 al Legii Nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale {...}.

În același timp legea menționată indică expres că organizația publică — este orice autoritate publică (autoritate judecătorească, autoritate de jurisdicție, autoritate a administrației publice centrale sau locale, precum și autoritățile administrative din subordinea acestora, autoritate publică autonomă), instituție publică, organizație de stat, organ de stat, organ colegial cu statut de persoană juridică de drept public, organ de autoadministrare, întreprindere de stat sau municipală, societate comercială sau instituție financiară cu capital majoritar de stat.

Precum am indicat mai sus Școala Sportivă Specializată în Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru Copii și Juniori din cadrul Direcției Generale Educație Cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău activează ca o subdiviziunea educativă fără statut de persoană juridică, nu dispune prin urmare de patrimoniu propriu iar gestionar bugetar este Direcția Generale Educație, cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău.

Codul cu privire la educație la art. 21 alin. (6) prevede că Instituțiile de învățământ publice pot avea statut de persoană juridică în condițiile legislației în vigoare . La alineatul (7) este prevăzut că la inițiativa autorităților administrației publice locale, a autorităților administrației publice centrale, a instituțiilor publice și cu acordul Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, în funcție de necesitățile locale, pot fi organizate structuri de învățământ fără statut de persoană juridică, ca subunități ale unei unități de învățământ cu personalitate juridică, acestea fiind subordonate aceluiași executor de buget, în condițiile legii.

Solicite să fie încetat controlul privind regimul juridic al conflictelor de interes”.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt. Inspectorul de integritate reține că, respectarea regimului juridic al conflictelor de interes se aplică categoriilor de subiecți ai declarării, specificați la art. 3 al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133/2016.

Accesînd datele conținute în sistemul informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a identificat declarațiile cu privire la venituri și proprietate pentru anii 2012-2015 și declarațiile de avere și interese personale pentru anii 2016-2020, depuse de către dl Cojocari Vitalie în calitate de director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău.

Conform prevederilor art.3, alin.(1), lit. d) al Legii privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere, nr. 1264/2002 (abrogată din 01.08.2016) și, ulterior, conform rigorilor art. 3, alin. (1), lit. e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în perioada 2012-prezent dl Cojocari Vitalie deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în calitate de conducător al organizației publice (director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău).

Examinînd declarațiile cu privire la venituri și proprietăți și declarațiile de avere și interese personale depuse de către dl Cojocari Vitalie, inspectorul de integritate a stabilit că, la Cap. I/II – “Venituri”/, *Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubina/concubinul lui, atît în țară cît și în străinătate*”, subiectul declarării reflectă veniturile soției sale, dna [REDACTAT], drept venit salarial, în calitate de profesor-antrenor, încasat de la I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău.

Art. 15, alin. (1), lit. m) din Codul educației al RM, nr. 152 din 17 iulie 2014 stipulează faptul că, *instituțiile de învățământ se clasifică după cum urmează: instituția de învățământ extrașcolar - școală (de arte: arte plastice, muzică, teatru; de sport etc.), centru de creație, club sportiv.*

În conformitate cu art. 20, alin. (2) din același act normativ, *învățământul general include învățământul special, învățământul extrașcolar* și alternativele educaționale, iar conform prevederilor art. 21, alin. (1) *instituțiile publice de învățământ* primar, gimnazial, liceal și *extrașcolar* (de nivel raional) *sînt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia.* Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura buna funcționare a acestor instituții în conformitate cu regulamentele și standardele aprobate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (3) din Codul educației al RM *în funcție de specificul activității, fiecare instituție de învățământ extrașcolar își elaborează propriul regulament de funcționare, coordonat cu organul local de specialitate în domeniul învățământului.*

Conform pct. 2 - 3 din Regulamentul de organizare și funcționare a Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău *școala sportivă este o instituție de învățământ extrașcolar publică, fiind subordonată Direcției generale educație, tineret și sport a Consiliului municipal Chișinău.*

Art. 53, alin. (2) din Codul educației al RM stipulează că *personalul de conducere din învățământul general este format din director și director adjunct,* prevederi consolidate și prin dispozițiile pct. 46 al Regulamentului de organizare și funcționare a Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău.

Conform pct. 49 – 50 din regulamentul prenotat, *directorul dirijează activitatea școlii sportive, purtînd răspundere pentru organizarea procesului de intruire, educație, a activității administrative și angajează salariații în conformitate cu legislația.*

În vederea expunerii în ordine cronologică a perioadelor în care dl Cojocari Vitalie a deținut calitatea de subiect al declarării, inițial prin prisma art.3, alin.(1), lit. d) al Legii privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere, nr. 1264/2002 (abrogată din 01.08.2016) și, ulterior, conform rigorilor art. 3, alin. (1), lit. e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate va concretiza actele administrative și juridice care au stat la baza exercitării funcției de director al Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău.

Astfel, prin Ordinul DGETS “Cu privire la numirea în funcție”, nr. 424-A din 23.09.2013, dl Cojocari Vitalie a fost numit în calitate de director al Școlii de Scrimă prin încheierea contractului individual de muncă nr. 53/13 din 20.09.2013, contract modificat în temeiul Ordinului DGETS “Cu privire la modificarea contractului individual de muncă”, nr. 1181-p din 24.09.2018, iar ulterior a încetat în temeiul Ordinului DGETS “Cu privire la încetarea contractului individual de muncă”, nr. 1843-p din 18.12.2018.

La data de 19.12.2018, prin Ordinul “Cu privire la numirea în funcție” nr. 1844-p, dl Cojocari Vitalie a fost numit repetat în funcția de director al Școlii de Scrimă, semnînd contractul individual de muncă nr. 124/18 din 19.12.2018, funcție pe care o exercită pînă la momentul actual.

Referitor la dna [REDACTED], soția subiectului declarării, inspectorul de integritate a constatat că, pentru prima dată, aceasta a fost angajată în calitate de antrenor-profesor în cadrul Școlii de Scrimă pentru Copii începînd cu 01.01.1998 (anterior încheierii căsătoriei cu dl Cojocari Vitalie).

În perioada 01.08.2016 pînă la data inițierii controlului, dl Cojocari Vitalie a semnat în privința dnei [REDACTED] următoarele acte administrative:

- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 10-ab din 23.08.2016;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 12-ab din 19.06.2017;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 04-P din 14.06.2017;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 11-P din 11.06.2018;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 12-ab din 13.07.2018;
- Ordinul "Cu privire la transfer", nr. 38-P din 19.12.2018;
- Ordinul "Cu privire la acordarea concediului", nr. 10-P din 19.06.2019;
- Ordinul "Cu privire la acordarea premiului anual", nr. 22/ab din 02.07.2019.

Avînd în vedere faptul că, în perioada 2012-01.08.2016, dl Cojocari Vitalie a deținut calitatea de subiect al declarării prin prisma prevederilor Legii privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere, nr. 1264/2002 (abrogată din 01.08.2016), pînă la 01.08.2016 acestuia i-au fost aplicabile prevederile Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (abrogate prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale).

Dat fiind faptul că, potrivit art. 73, alin. (3) și art. 74, alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative actul normativ produce efecte doar cît este în vigoare {...}, și, respectiv, acțiunea actului normativ încetează dacă actul este abrogat, inspectorul de integritate consideră oportun să supună verificării acțiunile întreprinse de către dl Cojocari Vitalie, în perioada 01.08.2016-pînă la data inițierii controlului, în privința soției sale – dna [REDACTED], sub aspectul emiterii/semnării/încheierii a cărorva acte juridice/administrative prin prisma cadrului legal în vigoare - Legii nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Raportînd actele administrative semnate de către subiectul declarării în privința soției sale la cadrul legal care era în vigoare la momentul consumării faptelor, inspectorul de integritate reține că, inițial, la noțiunea *persoană apropiată* din art. 2 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale nu era inclusă soția, aceasta fiind introdusă prin modificările operate în temeiul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, nr. 66/2018 (în vigoare de la 01.07.2018).

Astfel, potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (cu modificările ulterioare):

conflict de interese - reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal - este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de lipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic bunică, nepot/nepoată, unchi mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere noră).

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ să încheie direct sau prin intermediul

unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Cojocari Vitalie, exercitând funcția de director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat (DGETS a CMC), dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării despre conflictul de interese în care se afla și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia decizie sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează că conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Cojocari Vitalie, îi era interzisă emiterea și semnarea celor actelor administrative care o vizau pe soția acestuia, cu excepția abținerii.

Art. 14, alin. (4) a legii prenotate stipulează expres că, subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea de luare a deciziilor.

Examinînd documentele remise ANI de către DGETS, inspectorul de integritate a identificat declarația cu privire la conflictul de interese real declarat de către dl Cojocari Vitalie care datează cu 02.09.2019.

Subsecvent, inspectorul de integritate a identificat Ordinul DGETS “Cu referire la delegarea atribuțiilor suplimentare dlui [REDACTAT], director adjunct al Școlii Sportive Specializate de Scrimă”, nr. 2375-p din 09.09.2019, care a fost împuternicit să emită/semneze acte administrative în privința dnei [REDACTAT] - soția subiectului controlului.

În context, a fost identificată și declarația cu privire la conflictul de interese real a dlui Cojocari Vitalie din 17.02.2020. Declarația prenotată a fost depusă de către subiectul declarării urmare a demisionării dlui [REDACTAT], în rezultatul căreia DGETS a emis Ordinul “Cu

referire la delegarea atribuțiilor suplimentare dnei [REDACTED], specialist principal Secția resurse umane DGETS”, nr. 845-p din 20.02.2020.

Astfel, inspectorul de integritate a stabilit faptul că dl Cojocari Vitalie a emis 4 acte administrative în privința soției dumnealui aflându-se în situația conflictelor de interese reale, subsecvent fără respectarea cadrului legal de declarare și soluționare a acestora, după cum urmează:

1. Ordinul nr. 12/ab din 13.07.2018 cu privire la acordarea premiului anual;
2. Ordinul nr. 38-P din 19.12.2018 cu privire la transfer;
3. Ordinul nr. 10-P din 19.06.2019 cu privire la acordarea concediului;
4. Ordinul nr. 22/ab din 02.07.2019 cu privire la acordarea premiului anual.

Examinînd punctul de vedere al subiectului controlului, inspectorul de integritate consideră oportun expunerea asupra fiecărui argument invocat de către acesta.

Or, prin emiterea actelor administrative care o vizează pe soția sa, subiectul declarării a contribuit atît la stabilirea foloaselor materiale în interesul acesteia (premii), precum și foloase nemateriale (loc de muncă, mărirea stagiului de muncă și cotizare, etc.), ceea ce denotă interesul personal al dlui Cojocari Vitalie.

Astfel, în partea ce ține de alegația dlui Cojocar Vitalie precum că *“nu am atribuții administrative decizionale ci în calitate de persoană cu anumite funcții manageriale limitate duc evidența orelor de lucru, întocmesc ordinele și le prezintă spre semnare Direcției Generale Educație, cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău care decide asupra tuturor aspectelor financiare și administrative, inclusiv acordarea premiilor transferul și concedierea personalului. Astfel, ordinele pe subiecte curente le întocmesc și prezint Direcției care le aprobă sau respinge. La fel executarea bugetară o efectuează Direcției Generale Educație, cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău”*, inspectorul de integritate menționează următoarele.

Conform Fișei postului, dl Cojocari Vitalie deține o funcție de conducere, iar una din sarcinile de bază ale funcției dumnealui constă în elaborarea și evidența documentației necesare privind angajarea, salarizarea, asigurarea socială, fluctuația de personal, transferuri și demisii.

În lista responsabilităților prevăzute în Fișa postului dumnealui se regăsesc: răspunderea de organizarea, desfășurarea și dirijarea activității instituției; răspunderea de organizarea rațională a activității cadrelor didactice și personalului auxiliar; respectarea întocmai a regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor; răspunderea în fața conducerii ierarhic-superioare de organizarea sistemului de management financiar și control.

Subsecvent, Fișa postului domnului Cojocari Vitalie mai stipulează expres și faptul că dumnealui dispune de dreptul de a aprecia activitatea angajaților, de a da indicații și dispoziții legale, precum și a verifica realizarea acestora cît și dreptul de a viza și și aproba anumite documente ce țin de funcționarea acesteia.

În context, inspectorul de integritate reiterează că, Conform pct. 49 din Regulamentul de organizare și funcționare a Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, anume directorul dirijează activitatea școlii sportive, purtînd răspundere pentru organizarea procesului de intruire, educație, a activității administrative și angajează salariații în conformitate cu legislația, fapt susținut și prin prevederile Codului educației. Mai mult ca atît, pentru merite deosebite în muncă, angajații școlii sunt propuși pentru menționare cu diplome de onoare, titluri onorifice, distincții guvernamentale și premii de stat.

În partea ce ține de afirmația dlui Cojocari Vitalie că *„nu pot fi considerat a fi subiect al declarării conform Legii nr. 133 din 17-06-2016 privind declararea averii și a intereselor personale deoarece nu am calitatea de de subiect al declarării așa cum aceștia sunt prevăzuți la articolul 3 al Legii nr. 133 din 17-06-2016 privind declararea averii și a intereselor personale {...}”*, inspectorul de integritate reține următoarele.

Întrădeavăr, categoriile subiecților declarării sînt prevăzute exhaustiv la art.3 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, însă, din varii motive, dumnealui a omis să facă referire la faptul că se încadrează perfect în categoria subiecților declarării și anume

la lit. e) – în calitate de conducător al unei organizații publice, motiv pentru care și-a exercitat corelativ obligația depunând regulamentar declarațiile de avere și interese personale începând cu anul 2012 pînă în prezent în calitate de persoană cu atribuții de conducere, informații care pot fi ușor verificate accesînd portalul declarațiilor de pe pagina oficială a ANI – ani.md.

O altă dovadă care vine drept suport în consolidarea ideii abordate supra este și faptul că dl Cojocari se regăsește și în Registrul subiecților declarării averii și a intereselor personale, parte integrantă a Sistemului Informațional Automatizat “e-Integritate” gestionat de ANI. Mai mult ca atît, începînd cu 02.09.2019, dumnealui s-a conformat și cadrului legal în materie de declarare a conflictelor de interese, aspect asupra căruia inspectorul s-a expus în textul actului de constatare.

Referitor la afirmația subiectului controlului precum că “Școala Sportivă Specializată în Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru Copii și Juniori din cadrul Direcției Generale Educație Cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău activează ca o subdiviziunea educativă fără statut de persoană juridică, nu dispune prin urmare de patrimoniu propriu iar gestionar bugetar este Direcția Generale Educație, cultură Tineret și Sport a Primăriei Chișinău”, negînd astfel statutul de instituție publică al acesteia, inspectorul de integritate consideră important elucidarea aspectului dat.

În mod evident, însăși sintagma “Instituția Publică” (I.P.) din denumirea școlii pe care o conduce dl Cojocari Vitalie denotă în mod categoric statutul acestei instituții. Corelativ, pct. 2 și 5 al Regulamentului de organizare și funcționare a Școlii Sportive Specializate de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, este menționat expres că aceasta este o instituție de învățămînt publică avînd statut de persoană juridică, dispune de ștampilă și conturi trezoreriale. Statutul acestei instituții este consolidat și prin prevederile pct. 1 din Regulamentul de organizare și funcționare a școlilor sportive, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 31/2019, or, școala sportivă este o instituție de învățămînt extrașcolar publică, care, prin mijloacele educației fizice și sportului, contribuie la pregătirea rezervelor pentru loturile naționale la diverse ramuri de sport, la formarea personalităților multilateral și armonios dezvoltate și la educarea sportivilor de performanță, inclusiv din rîndurile persoanelor cu necesități speciale.

Subsecvent, inspectorul de integritate respinge argumentele invocate de dl Cojocari Vitalie apreciindu-le drept nefondate, declarative și critice în raport cu probatoriul acumulat. Or, încercarea dlui Cojocari Vitalie de a interpreta prevederile cadrului legal sub aspectul determinării, la intima convingere, a subiecților declarării, respectării regimului juridic al conflictelor de interese, cît și prevederile Codului educației, inspectorul de integritate o consideră drept una filosofică și critică, în raport cu probele din dosar care a contrario, sunt suficiente pentru a ajunge la concluzia că dl Cojocari Vitalie a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese. Or, potrivit art. 66, lit. c) din Constituția RM unicul organ abilitat în interpretarea legilor și asigurarea unității reglementărilor legislative pe întreg teritoriul țării este Parlamentul RM.

Prin urmare, neaplicarea conformă a legii nu prezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere, or, în sensul principiului *nemo legem ignorare censetur*, legea este opozabilă *erga omnes* și se aplică ca atare, chiar dacă la momentul săvârșirii unei fapte ce intră sub incidența ei, legea a fost ignorată volitiv sau din eroare. Normele legale care reglementează comportamentul subiectului în materie de conflicte de interese reprezintă în sine *norme imperative sau categorice* adică cele de la dispoziția cărora nu se admite nici o derogare, sub sancțiune. Or, prin instituirea acestora, legiuitorul nu a lăsat la discreția subiecților declarării latitudinea de a-și alege comportarea în ipoteza dată.

În consecință, inspectorul de integritate concluzionează că persoana supusă controlului a ignorat obligația legală de a declara conflictele de interese reale și de a le soluționa corespunzător și la timp, precum și nu s-a abținut de la emiterea/semnarea actelor administrative

în privința soției dumnealui contrar obligației impuse de art. 12 alin. (4) lit. a) și b) din Legea nr. 132/2016.

Mai mult ca atât, prin acțiunile sale persoana supusă controlului a încălcat și prevederile art. 14 din Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017. Potrivit art. 3 din Legea prenotată, dl Cojocari Vitalie, prin funcția ocupată, deține și calitatea de agent public care, în conformitate cu art. 14, alin. (2), lit. a)-b) din aceeași lege, avea obligația să declare în scris, în termen de 3 zile, organul ierarhic superior despre conflictele de interese reale apărute în cadrul activității sale profesionale, explicînd natura conflictelor de interese și cum acestea influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor sale precum și să evite consumarea conflictelor de interese prin abținere de la exercitarea atribuțiilor sale în măsura în care acestea sînt amenințate de conflicte de interese, pînă la solutionarea acestora.

Examinînd prevederile legale care guvernează speța, probatoriul acumulat în procesul desfășurării controlului și punctul de vedere al dlui Cojocari Vitalie, inspectorul de integritate nu a identificat probe concrete, pertinente și concludente care ar demonstra faptul că dumnealui ar fi declarat conflictele de interese reale în termenul indicat de lege și ar fi încercat să le evite în strictă conformitate cu prevederile legale. Or, acesta a început să se conformeze exigențelor legale sub aspectul declarării conflictelor de interese abia începînd cu 02.09.2019.

Potrivit art. 23, alin. (4) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23 alin. (6) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.

Potrivit art. 23 alin. (8) al *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, ANI ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Conform art. 38, alin. (1), lit. a) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctului de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, **inspectorul de integritate concluzionează** că, dl Cojocari Vitalie, în calitate de director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, din cadrul Direcției Genelale Educație Tineret și Sport a Consiliului mun. Chișinău, avînd interes personal rezultat din relațiile cu persoana apropiată a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

1. nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. a)-b) și art. 12, alin. (5) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*;

2. nesoluționarea conflictelor reale de interese manifestată prin emiterea actelor administrative: *Ordinul nr. 12/ab din 13.07.2018 cu privire la acordarea premiului anual; Ordinul nr. 38-P din 19.12.2018 cu privire la transfer; Ordinul nr. 10-P din 19.06.2019 cu privire la acordarea concediului și Ordinul nr. 22/ab din 02.07.2019 cu privire la acordarea premiului anual,*

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (4), (6) - (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că Cojocari Vitalie, exercitând funcția de director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, din cadrul Direcției Genelale Educație Tineret și Sport a Consiliului mun. Chișinău, avînd interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată (soția) **a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:**

- ✓ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5), alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;
- ✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;
- ✓ emiterea/semnarea actelor administrative (patru la număr) menționate în prezentul act, fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

2. Se sesizează DGETS a CMC, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de încetare a raporturilor de muncă cu dl Cojocari Vitalie, din funcția de director al I.P. Școala Sportivă Specializată de Scrimă a Rezervelor Olimpice pentru copii și juniori din mun. Chișinău, din cadrul Direcției Genelale Educație Tineret și Sport a Consiliului mun. Chișinău;

3. Se decede, dl Cojocari Vitalie, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Cojocari Vitalie în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Cojocari Vitalie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Natalia IVANOV