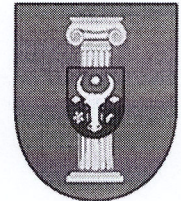




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 245/16

mun. Chișinău

06 august 2021

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ciubotaru Cristina, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Brînză Lilian, ex-director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, IDNP – ██████████, domiciliat în ██████████, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 13 ianuarie 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (*în continuare Autoritate*) a fost înregistrată sesizarea nr. 9982 din partea unei persoane juridice, care la 25 ianuarie 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Brînză Lilian, director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, ar fi admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestată prin emiterea actelor administrative cu participarea la luarea deciziilor în privința persoanei apropiate: (soția) ██████████, angajată în cadrul IMSP Sîngerei, în calitate de șef al secției Asistență medicală specializată de ambulator (AMSA) conform organigramei IMSP Spitalul raional Sîngerei.

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de art. 75 Codul Administrativ cu privire la *petiție*.

În corespundere cu prevederile art. 31 alin. (1) din aceeași Lege, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile, precum și validarea datelor din declarațiile de avere și interese personale prin intermediul SIA e-Integritate.

La 03 februarie 2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.

62/16 în privința dlui Brînză Lilian, ex-director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-16/408 din 03 februarie 2021, care conform avizului de recepție nr. DS8000891829AS a fost recepționată la 08 februarie 2021, dl Brînză Lilian a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În temeiul art. 20, alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la IMSP Spitalul raional Sîngerei, Consiliul raional Sîngerei și a consultat registrele de stat.

Prin răspunsul Consiliului raional Sîngerei înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 3230 din 12 aprilie 2021, s-a stabilit că dl Brînză Lilian a fost numit în funcția de director al IMSP Spitalul raional Sîngerei prin Decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 8/18 din 17 decembrie 2015, pe perioadă determinată de 5 ani.

Prin Dispoziția nr. 07-P din 25 ianuarie 2021 a Președintelui raionului Sîngerei a fost încetat contractul individual de muncă nr. 138-C din 17 decembrie 2015 cu dl Brînză Lilian, șef al IMSP Spitalul raional Sîngerei.

Conform răspunsului IMSP Spitalul raional Sîngerei înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 1199 din 18 februarie 2021, s-a stabilit că dl Brînză Lilian, în exercitarea funcției de director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, nu a rezolvat cereri, nu a emis acte administrative și nu a încheiat acte juridice în privința dnei [REDACTED], angajată în cadrul IMSP Sîngerei, în calitate de șef al secției Asistență medicală specializată de ambulator (AMSA).

Potrivit informațiilor din Registrul de Stat al Populației, dl Brînză Lilian, identificat prin IDNP - [REDACTED] este căsătorit cu dna [REDACTED] (soție) identificată prin IDNP - [REDACTED], conform certificatului de căsătorie nr. [REDACTED] din [REDACTED] emis de către [REDACTED].

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-16/3382 din 29 iunie 2021, care conform avizului de recepție nr. DS8001897088AS a fost recepționată la 01 iulie 2021, dl Brînză Lilian a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului, sau prin orice alt mijloc care confirmă informarea în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

Astfel, exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37, alin. (3) din Legea nr. 132/2017 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, la 13 iulie 2021, dl Brînză Lilian prin intermediul avocatului a prezentat punctul său de vedere, după cum urmează:

„La data de 01.07.2021 Brînză Lilian a recepționat solicitarea Dvs. privind prezentarea punctului de vedere cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, în cadrul controlului realizat. Brînză Lilian consideră că a respectat întru totul prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, pornind de la următoarele considerente. 1. Angajarea și numirea în funcție 1. D-na [REDACTED] activează în cadrul IMSP „Spitalul raional Sîngerei” din anul 1995. 2. În funcția de șef al secției Asistență Medicală Spitalizată de Ambulator (AMSA), d-na [REDACTED] a fost transferată prin Ordinul nr. 21C din 18.02.2013, semnat de d-nul [REDACTED], fost director al IMSP „Spitalul raional Sîngerei”. 3. În anul 2013, d-nul Brînză Lilian exercita funcția de șef secție chirurgie, prin urmare nu avea

nicio atribuție vis-a-vis de transferul soției sale în noua funcție. 1 4. Prealabil concursului organizat de către MSMPS, pentru funcția de director al IMSP „Spitalul raional Sîngerei”, Brînză Lilian personal a depus declarație cu privire la posibilul conflict de interese, indicând expres în declarație că soția sa - [REDACTAT] activa în calitate de șef secție AMSA. 5. Prin decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 8/18 din 17.12.2015, d-nul Brînză Lilian a fost numit în funcție de Director al IMSP „Spitalul raional Sîngerei” pe o perioadă determinată de 5 ani. 2. Ordinul nr. 43a din 18.12.2015 Odată cu numirea în funcția de Director al ISMP „Spitalul raional Sîngerei”, dar și anterior intrării în vigoare a Legii nr. 133/2016, în vederea neadmiterii unui potențial conflict de interese, d-nul Lilian Brînză, emite Ordinul nr. 43a din 18.12.2015 „despre delegarea funcțiilor”, care a avut drept scop evitarea situațiilor de conflict de interese în cadrul colectivului. Acest ordin a avut ca efect delegarea în nemijlocita sarcină a vicedirectorului medical - d-nul [REDACTAT], a obligațiilor de desemnare a ordinelor de plată, ajutoarelor materiale, premiilor, actelor financiare, și actelor de dispoziții ce se referă la șefa secției AMSA - d-na [REDACTAT], soția d-lui Lilian Brînză. Corespunzător, așa cum derivă din materialele de care dispune ANI, pe tot parcursul perioadei în care d-nul Brînză Lilian a deținut funcția de Director al ISMP „Spitalul raional Sîngerei”, acesta nu avea nicio tangență și nu contrasemna careva acte în care figura soția acestuia. Dimpotrivă, contractele individuale de muncă, cererile de angajare, ordinele de angajare/numire/transfer, ordinele de acordare a concedii anuale, ordinele privind acordarea sporului la salariu, care o vizau sau aveau tangență cu d-na [REDACTAT], au fost semnate/avizate de d-nul [REDACTAT]. Notăm că Ordinul nr. 43a din 18.12.2015 a fost prezentat ANI suplimentar. 3. Referitor la ajutoarele materiale acordate Cu referire la acest capitol, indicăm faptul că pe parcursul perioadei de referință, toți angajații din cadrul IMSP „Spitalul raional Sîngerei” au beneficiat de ajutoare materiale în volum egal, în dependență de categoria de salarizare corespunzătoare funcției deținute. Ordinele privind acordarea ajutoarelor materiale erau aprobate/contrasemnate de conducerea raionului Sîngerei. 2 În aceeași ordine de idei, în vederea omiterii cărorva conflicte de interese, în privința șefului secției AMSA - d-nei [REDACTAT] erau emise ordine separate, acestea fiind semnate de vicedirectorul IMSP „Spitalul raional Sîngerei”, fără ca d-nul Brînză Lilian să aibă vreo implicare în acest sens, și fără ca prima fie favorizată în careva mod, comparativ cu colegii de serviciu. 4. Aprobarea Listelor de tarifare și a statelor de personal Listele de tarifare, precum și statele de personal a angajaților din cadrul IMSP „Spitalul raional Sîngerei” sunt adoptate prin: 1) Votul Consiliului raional Sîngerei (din care fac parte 33 consilieri locali); 2) Aprobarea Consiliului administrativ al IMSP „Spitalul raional Sîngerei”, care este condus de Președintele raionului Sîngerei. Așadar, cu referire la acest subiect indicăm că d-nul Brînză Lilian nu are competență de a modifica sau influența listele de tarifare (inclusiv pentru funcția deținută de d-na [REDACTAT]). 5. Organigrama spitalului Organigrama IMSP „Spitalul raional Sîngerei” se adoptă în aceeași ordine ca și listele de tarifare: 1) cu votul/coordonarea Consiliului raional Sîngerei; 2) cu aprobarea/coordarea Consiliului administrativ al IMSP „Spitalul raional Sîngerei”. Din conținutul propriu-zis al Organigramei IMSP „Spitalul raional Sîngerei” derivă expres că secția Asistența Medicală Spitalizată de Ambulator (AMSA), șeful căreia este d-na [REDACTAT], se subordonează în mod direct vicedirectorului medical, și nu directorului IMSP „Spitalul raional Sîngerei”, fapt care, de asemenea, exclude careva conflicte de interese. De asemenea, este de remarcat că șeful secției AMSA nu are atribuția de a gestiona mijloace bănești, ci doar este responsabilă de procesul curativ. 6. Concluzii Reieșind din circumstanțele speței, pe perioada deținerii funcției de director al IMSP „Spitalul raional Sîngerei”, d-nul Brînză Lilian nu s-a aflat în situația de a soluționa

careva cereri/demersuri, să emită acte administrative, să încheie acte juridice, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor care ar viza-o pe soția sa - d-na [REDACTED], or careva acțiuni care ar pune la îndoială exercitarea imparțială și cu bună-credință a funcției deținute, d-nul Brînză Lilian nu a realizat. Mai mult, reieșind și din organigrama instituției, d-na [REDACTED] în niciun mod nu s-a aflat în subordinea d-lui Brînză Lilian.”

Aprecierea inspectorului de integritate.

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată că dl Brînză Lilian, fiind în exercițiul funcției de director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de dispozițiile Legii nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*.

Conform art. 19, lit. b), din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, dl Brînză Lilian, deținând funcția de director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, a fost subiect al declarării averii și a intereselor personale.

În corespundere cu prevederile art. 2 din Legea nr. 133/2016 *cu privire la declararea averii și a intereselor personale*, noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoane apropiate sunt definite după cum urmează:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Potrivit dispozițiilor art. 12, alin. (3)-(5) din Legea nr. 133/2016 *cu privire la declararea averii și a intereselor personale*, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat: a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform art. 14, alin. (2)-(3) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Pînă la soluționarea conflictului de interese real, dlui Brînză Lilian îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, subiectului declarării, în persoana dlui Brînză Lilian, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform răspunsului Consiliului raional Sîngerei, înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 1373 din 24 februarie 2021, „*la interpelarea nr. 04-16/463 din 05.02.2021, privind prezentarea pe suport de hîrtie a informației solicitate, vă aduc la cunoștință, că conform registrului declarațiilor privind conflictul de interese, ținut de Consiliul raional Sîngerei, nu este înregistrată declarația dlui Brînză Lilian, director al IMSP Spitalul raional Sîngerei.*”

Conform răspunsului IMSP Spitalul raional Sîngerei înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 3875 din 04 mai 2021, a informat că prin Ordinul nr. 43a din 18 decembrie 2015, cu scop de a evita situațiile de conflict de interese în cadrul colectivului, au fost delegate dlui [REDACTAT], vicedirectorul medical, obligațiunea de desemnare a ordinelor de plată, ajutoarelor materiale, premiilor, actelor financiare, dispozițiilor ce se referă dnei [REDACTAT], șef Secția AMSA, începînd cu ziua de 18 decembrie 2015.

Totodată, conform informației prezentate de către IMSP Spitalul raional Sîngerei, din conținutul propriu-zis al Organigramei IMSP „Spitalul raional Sîngerei” derivă că secția Asistența Medicală Spitalizată de Ambulator (AMSA), șeful căreia este d-na [REDACTAT] (soția) dlui Brînză Lilian, se subordonează în mod direct vicedirectorului medical, și nu directorului IMSP „Spitalul raional Sîngerei”, fapt care, de asemenea, exclude careva conflicte de interese.

Examinînd punctul de vedere al subiectului controlului și materialele dosarului de control prin prisma prevederilor legale ce administrează situația în speță, inspectorul de integritate concluzionează că dl Brînză Lilian, ex-director al IMSP Spitalul raional Sîngerei, a luat măsuri pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor, nu a declarat în scris, dar a soluționat prin abținere (delegare) conflictul de interese real în care se afla și nu a admis consumarea conflictelor de interese în raport cu persoana apropiată: dna [REDACTAT] (soția).

În conformitate cu prevederile art. 38, alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*,

DECIDE:

1. Se încetează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese în privința dlui Brînză Lilian, ex-director al IMSP Spitalul raional Sîngerei.

2. Se aduce la cunoștința dlui Brînză Lilian actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Cristina CIUBOTARU