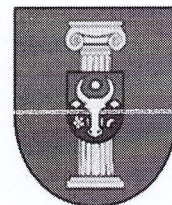




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 293/28

mun. Chișinău

16 septembrie 2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Alexandru Bânzari, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Para Ștefan Nicolai, consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 01.06.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI a fost înregistrată sesizarea nr. P-527/21 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Para Ștefan, consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir.

La 09.07.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Ștefan Para ar fi admis o încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția electivă (mandatul) de consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir, exercită și funcția de tractorist pe buldoexcavator în cadrul primăriei Capaclia, în acest sens fiind anexată copia Dispoziției Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir nr. 07-i cu privire la angajarea dlui Ștefan Para în funcția de tractorist.

La 15.07.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin Procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 559/28, în privința dlui Ștefan Para a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției (mandatului) de consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir și a funcției (tractorist) deținute în cadrul Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir.

Prin scrisoarea nr. 04-28/3847 din 19.07.2021, recepționată la 26.07.2021 conform avizului nr. DS8001911474AS, dl Ștefan Para a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

Prin scrisoarea nr. 04-28/P-527/21 din 19.07.2021, recepționată la 26.07.2021 conform avizului nr. DS8001911478AS, autorul sesizării a fost informat despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Ștefan Para.

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Comisiei Electorale Centrale a RM (în continuare CEC a RM) (solicitarea nr. 04-28/3846 din 19.07.2021), Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir (solicitarea nr. 04-28/3845 din 19.07.2021) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de **CEC a RM** prin scrisoarea nr. CEC8/4565 din 26.07.2021, înregistrată în cadrul ANI cu nr. 6719 la 29.07.2021, ca răspuns la solicitarea nr. 04-28/3846 din 19.07.2021, s-a stabilit că dl Ștefan Para deține **mandatul de consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir**, începând cu **28 octombrie 2019 până în prezent**, urmare a alegerilor generale locale din 20.10.2019 fapt confirmat prin Hotărârea Judecătoriei Cahul din **28.10.2019** (dosar. nr. 3-117/2019).

Potrivit răspunsului **Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir** (solicitarea nr. 04-28/3845 din 19.07.2021), înregistrat în cadrul ANI la 07.09.2021 cu nr. 8216 și copiilor materialelor autentificate în privința dlui Ștefan Para, anexate la acesta (*Dispoziția Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir nr. 07-i din 29.01.2021 cu privire la angajare; Fișa postului pentru funcția de tractorist pe buldoexcavator; Contract individual de muncă din 01.02.2021; Adeverința privind salariul și alte venituri realizate în cadrul primăriei de către dl Ștefan Para și Dispoziția nr. 57-idin 26.07.2021 „cu privire la eliberarea din funcția de tractorist”*), **s-au stabilit următoarele:**

- Dl Ștefan Para a fost angajat în calitate de **tractorist pe buldoexcavator în cadrul primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir** conform Dispoziției Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir nr. 07-i din 29.01.2021, în acest sens fiind încheiat Contractul individual de muncă din 01.02.2021, între Primăria satului Capaclia, raionul Cantemir, în persoana primarului [REDACTAT], pe de o parte și dl Ștefan Para, pe de altă parte, contract care a început a produce efecte juridice din data de **01.02.2021**.

- Potrivit capitolului A „Părțile contractului” din Contractul individual de muncă din 01.02.2021 dl Ștefan Para este **salariat al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir**. Capitolului B „Obiectul contractului” pct. 1 al aceluiași Contract prevede că **salariatul (dl Ștefan Para) este angajat în calitate de tractorist pe buldoexcavator**, iar pct. 2 stabilește că **locul de muncă al dlui Ștefan Para în funcția de tractorist, se consideră Primăria satului Capaclia, raionul Cantemir**.

Totodată, conform pct. 2 al Dispoziției Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir nr. 07-i din 29.01.2021 cu privire la angajare (a dlui Ștefan Para), contabilitatea, contabil șef, dna [REDACTAT], **să efectueze calculele de remunerare a muncii în mărime de 3800,00 lei lunar** conform prevederilor Deciziei consiliului sătesc nr. 02/06/XXVI din 11.03.2019 de la ECO 281600.

Conform Adeverinței privind salariul și alte venituri realizate pe anul 2021 ale salariatului Ștefan Para încadrat în Primăria Capaclia (anexată la dosarul de control), confirmă faptul achitării salariului (pentru perioada februarie 2021 – iulie 2021) în sumă de 19348,64 lei (nouăsprezece mii trei sute patruzeci și opt lei șaiszeci și patru bani) dlui Ștefan Para **de către Primăria satului Capaclia, raionul Cantemir**.

- Potrivit Dispoziției nr. 57-i din 26.07.2021 „cu privire la eliberare din funcție de tractorist (a dlui Ștefan Para), subiectul declarației a fost eliberat din funcția de tractorist al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir din 26.07.2021, **cu achitarea calculelor (salariale) finale** pentru încetarea contractului de muncă.

Examinând materialele dosarului de control inspectorul de integritate a identificat faptul că în perioada 29.01.2021 – 26.07.2021, dl Ștefan Para, pe lângă mandatul de consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir, a deținut/exercitat simultan și funcția de tractorist al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir.

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-28/4007 din 26.07.2021, recepționată la 04.08.2021 (Aviz de recepție DS8001912083AS), dlui Ștefan Para i-a fost solicitat **prezentarea punctului de vedere asupra obiectului controlului**.

Până la momentul emiterii prezentului Act de constatare dl Ștefan Para nu a prezentat punctul de vedere.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile nominalizate, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dl Ștefan Para, exercitând funcția (mandatul) de consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir, conform Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016), potrivit art. 3, alin. (1), lit. b) din legea menționată este subiect al declarării averii și intereselor personale, fiindu-i aplicabile prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare - Legea 768/2000) și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală (în continuare Legea nr. 436/2006).

Prin urmare, inspectorul de integritate, a stabilit că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

În conformitate cu art.16 al Legii nr.133/2016 „*Subiectul declarării (în persoana dlui Ștefan Para) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative*”.

Potrivit prevederilor Legii nr. 768/2000, art. 2, alin. (1) statuează că „*În sensul prezentei legi, noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor satești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor*”.

Reglementările art. 7 alin. (1), lit. c) și art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000, stipulează că „**Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raională, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei. Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.**

Potrivit pct. 1 din Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000, **Prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.**

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12. alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr.82/2017 (în continuare Legea nr. 82/2017), *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

În sensul art.1 al Legii nr. 436/2006, se definesc următoarele noțiuni:

administrație publică locală – totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale;
- **autorități ale administrației publice locale de nivel întâi** - autorități publice, luate în ansamblu, care sunt constituite și activează pe teritoriul **satului (comunei)**, orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Potrivit art. 5, alin.(1) al Legii nr. 436/2006, „**autoritățile administrației publice locale** prin care se realizează autonomia locală în **sate (comune)**, orașe (municipii) **sunt consiliile locale**, ca autorități deliberative și primării, ca autorități executive”.

Astfel, prin prisma celor relatate se atestă că **Consiliul satului Capaclia, raionul Cantemir (autoritate deliberativă) și Primăria satului Capaclia, raionul Cantemir (autoritate executivă) sunt autorități ale administrației publice locale de nivelul I.**

În conformitate cu art. 4, alin. (4) din Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, „*Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.*”

În concluzie, potrivit normelor citate, **Primăria satului Capaclia, raionul Cantemir și Consiliul satului Capaclia, raionul Cantemir sunt autorități ale administrației publice de nivelul întâi și din aceeași unitate administrativ-teritorială.**

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate a stabilit că prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de **consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir și calității de angajat al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir (tractorist)**, în perioada **29.01.2021 – 26.07.2021**, dl Ștefan Para s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

Sub aspectul **soluționării situației de incompatibilitate**, inspectorul de integritate menționează următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 și art. 12, alin. (2), lit. a) din Legea nr.82/2017, din data de **29.01.2021**, dl Ștefan Para a avut termenul legal de o lună pentru a soluționa starea de incompatibilitate în care se afla, respectiv până la **27.02.2021**, urma să demisioneze din funcția incompatibilă (*tractorist al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir*) cu mandatul deținut (*de consilier în cadrul Consiliului al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir*) sau să își depună mandatul.

În acest caz, potrivit informației acumulate, inspectorul de integritate remarcă că dl Ștefan Para, ignorând prevederile legale menționate supra, nu a soluționat starea de incompatibilitate în termenul stabilit de legislație, continuând să se afle în această stare *până la 26.07.2021 (data eliberării din funcția de tractorist)*.

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 „*în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate*”.

Conform art. 23 alin. (3) al Legii nr. 133/2016, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia*. Alin. (6) al aceluiași articol prevede că, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin (3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului*.

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016; art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016; art. 5, alin. (2), lit. c), art. 5, alin. (3), art.

7, alin. (1), lit. c) și art. 8, alin. (1) și alin. (2)¹ din Legea 768/2000 și art. 24, alin. (1), lit. f) din Legea 436/2006, -

DECIDE:

1. Se constată că prin deținerea/exercitarea simultană a funcțiilor (mandatului) de *consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir și calității de angajat al Primăriei satului Capaclia, raionul Cantemir (tractorist)*, în perioada **29.01.2021–26.07.2021**, dl Ștefan Para s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

2. Din data rămânerii definitive a Actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a Hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate, se sesizează CEC a R.M. în vederea încetării înainte de termen și ridicării mandatului consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir a dlui Ștefan Para.

3. Se decede dl Ștefan Para din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția (mandatul) de consilier, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani, din data rămânerii definitive a Actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a Hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dl Ștefan Para, după încetarea înainte de termen a mandatului de consilier în cadrul Consiliului satului Capaclia, raionul Cantemir sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dlui Ștefan Para actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Alexandru BÂNZARI