



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 397/29

mun. Chișinău

20.12.2021

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana Pleșca, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Valeriu Șalin, inspector superior în cadrul Secției controlul protecției plantelor, semințelor și a materialului săditor a Direcției teritoriale pentru siguranța alimentelor Orhei a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA), în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

CONSTATĂ:

La 08.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr. 132/2016), prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor a fost repartizată aleatoriu sesizarea ANSA, înregistrată cu nr. 10631 din 08.11.2021, privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Valeriu Șalin - inspector superior în cadrul ANSA, în partea ce ține de desfășurarea de către acesta a activității remunerate în baza contractelor încheiate cu IP „Laboratorul Central Fitosanitar”.

În special, a fost invocat precum că în rezultatul misiunii de audit cu tematica *„Evaluarea respectării cadrului normativ legal în procesul de control și certificare a materialului semincer și săditor, inclusiv la importul și exportul acestora”* s-a depistat că mai mulți angajați/inspectori din cadrul ANSA cu statut de funcționar public, inclusiv dl Valeriu Șalin, au prestat servicii cu plată în baza contractelor încheiate cu IP „Laboratorul Central Fitosanitar” din contul duratei timpului de muncă aprobat în cadrul ANSA, fiind specificat că activitatea remunerată a inspectorilor în folosul respectivului laborator este similară activităților desfășurate ale acestora conform obligațiunilor funcționale în cadrul ANSA.

De menționat, că funcționarii publici sunt subiecți ai declarării averii și intereselor personale, în sensul art. 3 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Astfel, fiind prezentă aparența de încălcare regimului juridic al incompatibilităților, la 17.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 1138/29, în privința dlui Valeriu Șalin, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de

incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2018, ANSA este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului care implementează politica statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare - Legea nr. 158/2008) prevederile legii în cauză se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1, la caz, inclusiv din aparatele autorităților publice instituite de către Guvern.

În temeiul prevederilor legale statuate la art. 19, art. 20 alin. (1), art. 33 alin. (6) și (7)¹ coroborat cu art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, de la ANSA și IP „Laboratorul Central Fitosanitar” au fost solicitate informații și documente relevante controlului.

Astfel, prin scrisoarea nr. 74/21 din 29.11.2021, IP „Laboratorul Central Fitosanitar” a remis contractele de executare a serviciilor de aprobare a sectoarelor de hibridare/semincere încheiate cu dl Valeriu Șalin în perioada 2019-2021, precum și dovezile plăților efectuate către acesta.

Subsecvent, prin răspunsul ANSA nr. 01-6/3001 din 01.12.2021, au fost remise copii de pe mai multe acte vizând dl Valeriu Șalin, analiza cărora permite a conchide următoarele:

- prin ordinul nr. 1513-p din 03.08.2015 dl Valeriu Șalin a fost numit în funcția publică de inspector superior, Secția sănătatea plantelor și control semincer, Direcția raională pentru siguranța alimentelor Orhei;
- prin ordinul nr. 1735-p din 07.09.2021 au fost încetate raporturile de serviciu cu dl Valeriu Șalin, din funcția publică de inspector superior, Secției controlul protecției plantelor, semințelor și a materialului săditor, Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor Orhei, începând cu [REDACTED], în temeiul art. 62 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 158/2008 - decesul funcționarului public (certificat de deces nr. [REDACTED]).

Aprecierea inspectorului de integritate:

Luând în considerație statuările art. 1 alin. (2) al Legii nr. 132/2016, se releifează că legea în cauză are drept scop instituirea măsurilor de prevenire și de combatere a îmbogățirii nejustificate, a conflictelor de interese, a stărilor de incompatibilitate, [...].

Astfel, conform art. 6 lit. b) al Legii nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților [...].

Subsecvent, în temeiul art. 19 lit. b) al Legii nr. 132/2016, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților [...].

Reglementările art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 statuează că funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate: a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege; [...]; c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a statului în societățile economice [...]. Situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul

aparitiei acesteia, potrivit alin. (6) al aceluiași articol din legea precitată.

În context, ținând cont de reglementările vizând incompatibilitățile pentru funcția publică, se subliniază că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate este suficient că funcționarul public ocupă concomitent două sau mai multe funcții sau desfășoară două sau mai multe activități al căror cumul este interzis de lege. De aici, rezultă cu claritate că, pentru a exista o situație de incompatibilitate este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința ca această cumulare să nu fie permisă de lege. Totodată, obligația de soluționare a stării de incompatibilitate îi revine nemijlocit persoanei care se află în atare situație.

În altă ordine, potrivit art. 48 alin. (1) din Codul administrativ, în cazul în care un participant decedează și procedura administrativă se referă la drepturile sau obligațiile strict personale ale defunctului, procedura se consideră încetată. Subsecvent, procedura administrativă se finalizează prin efectuarea unei operațiuni administrative sau prin emiterea unui act administrativ individual, în temeiul art. 78 alin. (1) al aceluiași cod.

Prin urmare, coroborând raționamentele de fapt reflectate mai sus cu cadrul legal aplicabil speței de referință, inspectorul de integritate conchide asupra încetării procedurii administrative inițiate în privința dlui Valeriu Șalin, or, la caz, decesul subiectului declarării se confirmă prin certificatul de deces nr. [REDACTAT] din [REDACTAT].

Mai mult, se relevă că realizarea obligațiilor vizând soluționarea stării de incompatibilitate prevăzute de cadrul legal incident este/era opozabilă nemijlocit persoanei supuse controlului, la caz, dlui Valeriu Șalin, care avea obligația să înceteze situația de incompatibilitate, prin prisma art. 25 al Legii nr. 158/2008, iar după deces obligațiile revenite acestuia nu pot fi realizate de către o altă persoană. Astfel că, în circumstanțele apărute inspectorul de integritate consideră că continuarea desfășurării procedurii administrative nu-și găsește oportunitatea, inclusiv prin prisma imposibilității atingerii scopului efectiv al legislației în domeniul de competență.

În conformitate cu prevederile art. 19, art. 35 coroborat cu 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 48 alin. (1) din Codul administrativ, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se încetează procedura de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Valeriu Șalin, în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.
2. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, www.ani.md.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Tatiana PLEȘCA