



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 430/20

mun. Chișinău

31.12.2021

Inspector de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Victor Rența, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui **Mihalachi Ion**, născut la [REDACTED], IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], director al I.P. Gimnaziul Păpăuți, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 22 octombrie 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. R-914/21 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Mihalachi Ion, director al I.P. Gimnaziul Păpăuți.

La 26 octombrie 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Mihalachi Ion, director al I.P. gimnaziul „Păpăuți”, a angajat în funcția de profesoară de chimie și biologie, soția [REDACTED].

La 28 octombrie 2021, conform procesului-verbal de inițiere a controlului nr.1084/20, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Mihalachi Ion, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-20/6291 din 29 octombrie 2021, Mihalachi Ion a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în redacția în vigoare la momentul inițierii controlului).

Urmare solicitării de informații de la Direcția Învățământ, Tineret și Sport din cadrul Consiliului raional Rezina nr.04-20/6290 din 29 octombrie 2021, și conform răspunsului înregistrat în cadrul Autorității la 18 noiembrie 2021 cu nr. 11116, s-a constatat că dl Mihalachi Ion a fost angajat în funcția de director interimar al Gimnaziului Păpăuți conform Ordinului nr.02-2 (21) „p” din 16.03.2015, ulterior conform Ordinului nr. 02-2 (20) „p” din 22.02.2016 a fost numit în funcție de director al I.P.G. Păpăuți, conform Ordinului nr. 02-2 (74) „p” din 23.02.2021 a fost încetat contractul individual de muncă din motivul expirării termenului contractului și totodată la data de 23.02.2021 conform Ordinului nr. 02-2 (75) „p” a fost angajat

pe perioadă determinată cu stabilirea valorii de referință, treptei, clasei și coeficientului de salarizare în funcția de director interimar al I.P.G. Păpăuți.

Totodată la răspunsul menționat supra a fost anexată declarația privind conflictul de interese real a dlui Mihalachi Ion din data de 09.11.2021, în care declară angajatorului (DÎTS Rezina) că se află în conflict de interese cu soția [REDACTAT]. Ulterior angajatorul a emis Ordinul nr.02-2 (362) „p” din 10.11.2021 soluționarea conflictului de interese, prin care delegă dnei [REDACTAT], director adjunct IP Gimnaziul Păpăuți responsabilitatea de primă semnătură electronică pentru actele normative și financiare bancare, ce vizează statele de personal.

Urmare solicitărilor de informații și documente necesare desfășurării controlului de la I.P. Gimnaziul Păpăuți, prin scrisoarea nr.04-20/6289 din 29.10.2021 și potrivit răspunsului și materialelor anexate recepționate și înregistrate în cadrul Autorității din 19.10.2021 cu nr. 11149, s-a constatat că dl Mihalachi Ion, exercitând funcția de director al I.P. Gimnaziul Păpăuți a emis acte administrative și a încheiat acte juridice în privința dnei [REDACTAT], după cum urmează:

- Ordinul nr.02-1(32) din 01.09.2015 referitor la angajarea în funcție de profesor.
- Contractul individual de muncă nr.119 din 22.12.2015.
- Ordinul nr.02-1-29 din 01.10.2019 cu privire la acordarea performanțelor la angajații gimnaziului.
- Ordinul nr.02-1-29 din 02.09.2019 cu privire la acordarea performanțelor la angajații gimnaziului.
- Ordinul nr.02-1 (29) „p” din 22.01.2021 referitor la stabilirea sporului pentru performanță.
- Ordinul nr.02-1-100 din 07.06.2021 referitor la concediul medical.

În urma solicitării de informații de la Agenția Servicii Publice nr. 04-20/6288 din 29.10.2021 cu privire la stabilirea relațiilor de rudenie dintre Mihalachi Ion (IDNP [REDACTAT]) și [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) și [REDACTAT]). Potrivit răspunsului parvenit nr. 10796 din 11.11.2021, s-au stabilit următoarele: conform conținutului actelor de stare civilă, [REDACTAT] față de cet. Mihalachi Ion este soție.

Conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sunt, conducătorii organizațiilor publice și adjuncții acestora, astfel, dl Mihalachi Ion deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii:

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate,

persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4) lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Mihalachi Ion, deținând funcția de director al I.P. Gimnaziul Păpăuți, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art. 14 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana subiectului controlului, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Astfel, în conformitate cu art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, "Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru tragere la răspundere contravențională, penală și/sau, după caz, pentru revocarea, destituirea sau încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform art. 37 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese sau de la apariția stării de incompatibilitate, de restricție sau de limitare au trecut mai mult de trei ani, astfel sub incidența prezentului articol cad următoarele conflicte de interese consumate, admise de dl Mihalachi Ion:

- Ordinul nr.02-1(32) din 01.09.2015 referitor la angajarea în funcție de profesor.
- Contractul individual de muncă nr.119 din 22.12.2015.

Astfel, în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Mihalachi Ion deținând funcția de director al I.P. Gimnaziul „Păpăuți”, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- neinformarea în conformitate cu art. art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, Autoritatea Națională de Integritate, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

- nesoluționarea în conformitate cu art. 14 alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoane ce îi sunt apropiate, după cum urmează:

- Ordinul nr.02-1-29 din 01.10.2019 cu privire la acordarea performanțelor la angajații gimnaziului.
- Ordinul nr.02-1-29 din 02.09.2019 cu privire la acordarea performanțelor la angajații gimnaziului.
- Ordinul nr.02-1 (29) „p” din 22.01.2021 referitor la stabilirea sporului pentru performanță.
- Ordinul nr.02-1-100 din 07.06.2021 referitor la concediul medical.

Se atrage atenția supra faptului că la data de 29.10.2021 au fost operate și publicate în Monitorul Oficial nr. 264-265 modificări în Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, însă, în partea ce ține de procedurile aflate pe rol, acestea urmează a fi definitive prin prisma procedurilor existente la momentul inițierii acestora, cu considerarea prevederilor noii legi în partea ce ține de sancțiunile aplicate.

Astfel, ca urmare a modificărilor și completărilor operate în *actele normative*, art. 23 alin. (4) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale* stipulează următoarele, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru tragere la răspundere contravențională, penală și/sau, după caz, pentru revocarea, destituirea sau încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform art. 38 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care se stabilește că persoana supuse controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal sau decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorului de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplicarea sancțiunii contravenționale, sau după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de

serviciu ale subiectului declarat și aplică pentru această interdicție a ocupării o funcției publice sau de demnitate publică.

De asemenea, potrivit art. 39 alin. (2) *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natură abaterii, de număr și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciu adus interesului public și de funcție publică deținută.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că a ținut cont de fapt că, prin acțiunile sale, deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese, dl Mihalachi Ion nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunilor care au mai constituit obiectul anterior al procedurilor de control.

Din aceste considerente, pentru abaterile comise, în privința dlui Mihalachi Ion urmează a fi aplicată sancțiune contravențională conform Codului Contravențional al RM.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 37-39 din *Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 12,14,15 și 23 din *Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Mihalachi Ion, exercitând funcția de director al I.P. Gimnaziul „Păpăuți”, avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoane apropiate, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese, fapt care a admis consumarea acestuia.

2. Se aduce la cunoștința dlui Mihalachi Ion actul de constatare și se informează despre dreptul de al contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Victor RENȚA