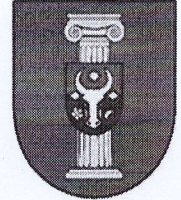


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE nr. 5/14

din 11 ianuarie 2022

mun. Chișinău

Alina MUNTEANU, inspector de integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând actele și materialele dosarului de control al respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Andrei POPA IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], ex-rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul,

A STABILIT:

În baza art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în redacția de până la intrarea a vigoare a Legii nr. 130/2021 pentru modificarea unor acte normative), inspectorului de integritate Alina MUNTEANU i-a fost repartizată aleatoriu, la data de 14.05.2020, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, sesizarea înregistrată în Autoritatea Națională de Integritate cu nr. Ș-187/20 din 11.05.2020.

Potrivit sesizării, dl Andrei POPA a deținut dubla calitate, cea de rector și cea de profesor al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul. În calitate de rector al instituției a semnat ordine de stabilire și acordare a suplimentelor la salariu. Ulterior, în rezultatul inspectării financiare efectuate, a restituit în bugetul Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul mijloacele bănești încasate nejustificat.

Subiectul declarării a participat la ședințele Consiliului pentru Dezvoltare Strategică Instituțională și ale Senatului Universității de Stat „B.P. Hasdeu” din Cahul în cadrul cărora s-a examinat oportunitatea înaintării propunerilor de acordare a sporurilor de performanță și a premiilor unice rectorului Andrei POPA.

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) și art. 37 alin. (1) și (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în redacția de până la intrarea a vigoare a Legii nr. 130/2021 pentru modificarea unor acte normative), inspectorul de integritate, în urma verificării prealabile a sesizării, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 244/14 din 21.05.2020 a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Andrei POPA, rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul.

Prin scrisoarea nr. 04-14/2315 din 22.05.2020, care potrivit avizului de recepție nr. DS9350199490AS a fost recepționată la data de 28.05.2021, dl Andrei POPA a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile pe care le are, în calitate de persoană supusă controlului.

Potrivit art. 85 alin. (3) din Codul Administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

În acest sens, în vederea acumulării materialului probator pertinent, inspectorul de integritate a accesat on-line registrele de stat, iar de la instituțiile deținătoare de date, informații și documente relevante controlului a solicitat prezentarea acestora.

Potrivit informațiilor prezentate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, dl Andrei POPA, prin Ordinul nr. 284-p din 07.12.2006, a fost numit, prin transfer, în funcția de rector-interimar al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul, începînd cu 07.12.2006.

Prin Ordinul nr. 208-p din 12.07.2010 s-a luat act de faptul confirmării dlui Andrei POPA în postul de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul.

La data de 12.07.2010 între Ministerul Educației și dl Andrei POPA a fost încheiat Contractul individual de muncă nr. 36, pentru perioada 01.07.2010-01.07.2015.

Prin Ordinul nr. 158-p din 01.07.2015 s-a confirmat dl Andrei POPA în funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul.

La data de 01.07.2015 între Ministerul Educației și dl Andrei POPA a fost încheiat Contractul individual de muncă nr. 71 pe o perioadă de 5 ani, cu începere de la 02.07.2015.

Potrivit Ordinului nr. 760-p din 15.06.2020 s-a acceptat demisia dlui Andrei POPA din funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul, la data de 16.06.2020.

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În baza demersurilor formulate de către inspectorul de integritate, Universitatea de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul a prezentat o multitudine de copii ale ordinelor emise de dl Andrei POPA în exercitarea funcției de rector al instituției.

Relevante regimului juridic al conflictelor de interese sunt următoarele ordine:

- nr. 01-077/1 din 18.02.2009 cu privire la proiectul Tempus MODEP (constituirea grupului de implementare)(Andrei POPA – conducătorul grupului);
- nr. 01-261 din 24.06.2010 cu privire la numirea în postul de conferențiar universitar (CIM nr. 014 din 24.06.2010);
- nr. 01-042 din 01.02.2013 cu privire la implementarea proiectului TEMPUS (constituirea grupului de implementare)(Andrei POPA);
- nr. 01-124 din 25.04.2013 cu privire la Deplasarea la reuniunea consorțiului TEMPUS HESDESPI (delegare) (Andrei POPA – Universitatea din Tbilisi, Georgia);
- nr. 01-184 din 18.06.2013 cu privire la implementarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA - conducător al grupului de implementare a proiectului);
- nr. 01-311 din 09.07.2013 cu privire la remunerarea activității conform proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 1 225 euro);
- nr. 01-341 din 22.07.2013 cu privire la remunerarea activității pentru implementarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 1 650 euro);
- nr. 01-400 din 19.08.2013 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul TEMPUS (Andrei POPA);
- nr. 01-478 din 16.09.2013 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul TEMPUS (Andrei POPA – Girona, Spania);
- nr. 01-096 din 09.04.2014 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul TEMPUS (Andrei POPA – Helsinki, Finlanda);
- nr. 01-122 din 05.05.2014 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 605 euro și 90 euro);
- nr. 01-156 din 02.06.2014 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 600 euro);
- nr. 01-158 din 09.06.2014 cu privire la implementarea proiectului TEMPUS (constituirea grupului de implementare) (Andrei POPA);
- nr. 01-183 din 10.06.2014 cu privire la numirea în postul de profesor universitar (CIM nr. 030 din 25.06.2014);

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

- nr. 01-548 din 12.11.2014 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul TEMPUS (Andrei POPA – Freie Universitat Berlin, Germania);
- nr. 1-129 din 24.04.2015 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 75 euro);
- nr. 01-130 din 24.04.2015 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 80 euro și 420 euro);
- nr. 07-004 din 15.10.2015 cu privire la demararea activităților de implementare a proiectului PBLMD (aprobarea componenței echipei de implementare)(Andrei POPA – coordonator instituțional de proiect);
- nr. 01-014 din 20.01.2016 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 150 euro și 210 euro);
- nr. 07-011/1 din 15.10.2016 cu privire la constituirea echipei pentru implementarea proiectului ELEVATE (Andrei POPA – membru al grupului de lucru);
- nr. 07-013 din 23.12.2016 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul PBLMD (Andrei POPA – 188 euro);
- nr. 01-050 din 09.02.2017 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului TEMPUS (Andrei POPA – 1 470 euro);
- nr. 01-068 din 28.02.2017 privind modificarea Ordinului nr. 01-502 din 27.10.2016 (Andrei POPA – 360 euro);
- nr. 07-003 din 23.05.2017 cu privire la organizarea trainingurilor de instruire și perfecționare didactică în cadrul proiectului PBLMD;
- nr. 01-531 din 15.09.2017 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul PBLMD (Andrei POPA – 329 euro);
- nr. 01-533 din 15.09.2017 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul PBLMD (Andrei POPA – 2 240 euro);
- nr. 01-590 din 04.10.2017 cu privire la remunerarea persoanelor participante la realizarea proiectului ERASMUS (Andrei POPA – 141 euro, 99 euro);
- nr. 01-571 din 25.09.2017 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru funcția de profesor universitar (primă - 50 % din salariu de funcție, ajutor material - 50 % din salariu de funcție);
- nr. 07-002 din 05.02.2018 cu privire la constituirea echipei pentru implementarea proiectului ReSTART (Andrei POPA – membru al grupului de lucru);

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

- nr. 07-004 din 14.03.2018 cu privire modificarea Ordinului nr. nr. 07-011/1 din 15.10.2016 privind constituirea echipei pentru implementarea proiectului ELEVATE (Andrei POPA – membru al grupului de lucru);
- nr. 01-112 din 03.05.2018 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul TEACH ME (Andrei POPA – 235 euro);
- nr. 01-161 din 12.06.2018 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul ReSTART (Andrei POPA – 198 euro);
- nr. 01-532 din 10.10.2018 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul PBLMD (Andrei POPA – 1 056 euro);
- nr. 07-018 din 11.10.2018 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul ReSTART (Andrei POPA - Universitatea Politehnică din București, Romania);
- nr. 07-024 din 11.01.2019 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul PBLMD (Andrei POPA - Universitatea din Aalborg, Danemarca);
- nr. 07-007 din 04.05.2019 cu privire la repartizarea și distribuirea echipamentului procurat în cadrul proiectului ReSTART (Andrei POPA – computer ALL in ONE 23.8);
- nr. 07-013 din 06.09.2019 cu privire la delegarea persoanelor implicate în proiectul ReSTART (Andrei POPA – 720 euro);
- nr. 01-145 din 07.06.2019 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul TEACH ME (Andrei POPA - 235 euro și 165 euro);
- nr. 01-146 din 07.06.2019 cu privire la salarizarea persoanelor implicate în realizarea activităților în proiectul ELEVATE (Andrei POPA - 523 euro);
- nr. 01-212 din 18.06.2019 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul ReSTART (Andrei POPA - 660 euro);
- nr. 01-291 din 25.07.2019 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul PBLMD (Andrei POPA - 462 euro);
- nr. 01-578 din 26.12.2019 cu privire la remunerarea persoanelor implicate în proiectul ReSTART (Andrei POPA - 660 euro);
- nr. 01-009 din 22.01.2020 cu privire la demararea activităților de implementare a proiectului MHELM (aprobarea componenței echipei de implementare)(Andrei POPA – membru).

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În perioada exercitării funcției de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul, dl Andrei POPA a emis ordine prin care a acordat angajaților instituției, inclusiv propriei persoane, prime, ajutoare materiale, premii pentru munca eficientă și cu prilejul sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare și alte premii:

- nr. 01-405 din 06.10.2008 cu privire la acordarea premiilor cu ocazia sărbătorii “Ziua lucrătorilor din învățământ”;
- nr. 01-472 din 28.11.2008 cu privire la acordarea mijloacelor bănești;
- nr. 01-283 din 29.06.2009 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru anul 2009;
- Ordin nr. 01-466 din 22.09.2009 cu privire la acordarea premiilor cu ocazia sărbătorii “Ziua lucrătorilor din învățământ”;
- nr. 01-093 din 16.03.2010 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru anul 2010;
- nr. 01-609 din 03.12.2010 privind acordarea premiilor;
- nr. 01-354 din 05.08.2011 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru anul 2011;
- nr. 01-498 din 28.09.2011 cu privire la acordarea premiilor cu ocazia sărbătorii “Ziua lucrătorilor din învățământ”;
- nr. 01-636 din 20.12.2011 privind acordarea mijloacelor bănești;
- nr. 01-405 din 28.08.2012 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru anul 2012;
- nr. 01-486 din 24.09.2012 cu privire la acordarea premiilor cu ocazia sărbătorii “Ziua lucrătorilor din învățământ”;
- nr. 01-606/1 din 26.11.2012 privind acordarea mijloacelor bănești;
- nr. 01-421 din 28.08.2013 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru anul 2013;
- nr. 01-544 din 04.10.2013 cu privire la acordarea premiilor cu ocazia sărbătorii “Ziua lucrătorilor din învățământ”;
- nr. 01-646 din 30.11.2013 cu privire la premiarea persoanelor ce activează în Senatul USC și comisii;
- nr. 01-458 din 23.09.2014 referitor la acordarea premiilor cu ocazia sărbătorii “Ziua lucrătorilor din învățământ”;

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

- nr. 01-612 din 20.12.2014 cu privire la premiarea persoanelor ce activează în Senatul USC și comisii;
- nr. 01-630 din 28.12.2015 cu privire la premiarea persoanelor ce activează în Senatul USC și comisii;
- nr. 01-558 din 12.12.2016 cu privire la premiarea persoanelor ce activează în Senatul USC și comisii;
- nr. 01-571 din 25.09.2017 cu privire la acordarea primei și ajutorului material pentru funcția de profesor universitar;
- nr. 01-672 din 30.11.2017 cu privire la premiarea angajaților cu funcții de bază;
- nr. 01-591 din 27.11.2018 cu privire la premiarea persoanelor ce activează în Senatul USC și comisii.

Subiectul supus controlului a participat la ședințele Senatului și la ședințele Consiliului pentru Dezvoltare Strategică Instituțională inclusiv în partea ce ține de acordarea premiilor și sporurilor proprii persoane.

Potrivit informației prezentate de către Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova nu au fost identificate date din care ar rezulta că dl Andrei POPA a declarat conflicte de interese la organul ierarhic superior.

În acest context, în baza art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în redacția de până la intrarea a vigoare a Legii nr. 130/2021 pentru modificarea unor acte normative), inspectorul de integritate i-a solicitat subiectului supus controlului să-și prezinte în termen de 15 zile punctul de vedere.

Extras din punctul de vedere al dlui Andrei POPA:

“... asupra emiterii în calitate de rector a mai multor ordine în interes personal, vă informez despre următoarele:

1. *Temeiurile juridice au fost expuse în partea introductivă a fiecărui ordin.*
2. *Toate ordinele {...} au fost emise în conformitate cu prevederile:*
 - *Codului Muncii al Republicii Moldova,*
 - *Contractelor Colective de Muncii și*
 - *Angajamentelor contractuale instituționale în cadrul participării Universității de Stat B.P. Hasdeu în proiecte internaționale.*
3. *La emiterea ordinelor {...} m-am condus de prevederile art. 10 alin. 1 lit. e) și art. 10 alin. 2 lit. a) și b) ale Codului Muncii al Republicii Moldova:*

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Articolul 10. Drepturile și obligațiile angajatorului

(1) *Angajatorul are dreptul:*

e) *să emită acte normative la nivel de unitate;*

(2) *Angajatorul este obligat:*

a) *să respecte legile și alte acte normative, clauzele contractului colectiv de muncă și ale convențiilor colective;*

b) *să respecte clauzele contractelor individuale de muncă;*

4. *Emiterea ordinelor {...} a fost efectuată în strictă conformitate cu legislația în vigoare la momentul emiterii, inclusiv prevederile legale ce țin de conflictele de interese, neexistând careva conflicte de interese.*

Totodată, consider că ANI a inițiat a nouă „investigație” a activității mele ca reacție la faptul că am contestat în instanța de judecată Actul de constatare nr. 91/12 din 04.06.2020, și, respectiv, această nouă „investigație” nu este decât o răfuială subiectivă și o încercare de a mă aduce la tăcere și a mă înlătura de la eventualele funcții de conducere”.

Aprecierea inspectorului de integritate:

DI Andrei POPA a dobândit calitatea de subiect al declarării la data de 30.05.2008 în baza art. 3 alin. (3) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, ca urmare a exercitării funcției de conducător al unei instituțiilor publice și a continuat să dețină această calitate în baza art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese și în baza art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Pînă la data de 01.08.2016, tratarea și soluționarea conflictelor de interese, precum și modul de prezentare a declarației cu privire la conflictul de interese a fost reglementată de Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, potrivit căreia:

conflict de interese – conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii;

interes personal – orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, în vigoare pînă la data de 01.08.2016, subiectul declarării intereselor personale urma să informeze imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre *interesul, al său* ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuia să o ia personal sau la luarea căreia trebuia să participe, ori de acțiunea pe care trebuia să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu. Tratarea și soluționarea conflictului de interese urma să se efectueze de către subiecții declarării intereselor personale și de către conducătorul organizației publice.

La data de 01.08.2016 a intrat în vigoare Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, potrivit căreia situațiile de conflict de interese nesoluționate pînă la intrarea în vigoare a legii, precum și cele apărute după intrarea ei în vigoare, se declară și se soluționează conform prevederilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În sensul definit de actul normativ menționat supra:

conflictul de interese - situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4) din actul normativ menționat supra, în cazul apariției unui conflict de interese real, dl Andrei POPA, în calitate de conducător al unei organizații publice era obligat să informeze *organul ierarhic superior* imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu emită acte administrative, să nu încheie acte juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziilor în exercitarea funcției până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

Art. 14 alin. (2) – (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale prevede că conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, *subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii*. Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale prevede că conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7)”.

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

De remarcat este faptul că prevederi similare cu privire la conflictele de interese se regăsesc și în Codul de Etică Universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat “Bogdan Petriceicu Hasdeu”, aprobat la data de 29.05.2015. Potrivit Codului, membrii comunității universitare asigură și acceptă eliminarea *conflictelor de interese*, aceștea trebuie să evite situațiile de incompatibilitate și de *conflicte de interese*. Ei nu pot savârși acte sau fapte de corupție sau de altă natură, susceptibile să le afecteze integritatea, să vicieze climatul universitar și să aducă prejudicii grave imaginii instituției. În cazul unui *conflict de interese*, *persoana în cauză are obligația de a informa în scris organele competente și de a se abține de la orice decizie*. Constituie încălcări ale principiului integrității în activitatea de conducere și cea administrativ-managerială *deciziile sau actele adoptate ori încheiate în condiții de conflict de interese* și cele ale structurilor deliberative la care cel puțin unul dintre membri se află în conflict de interese și nu s-a abținut de la vot ori de la dezbateri. În situația în care un membru al comunității universitare se află în situația unei incompatibilități/*conflict de interese*, constituie obligații ale acestuia să informeze în scris, de îndată, structura deliberativă sau persoana care ocupă o funcție executivă superioară ierarhic. În termen de cel mult trei zile de la data luării la cunoștință a situației de incompatibilitate sau/și conflict de interese se iau măsurile necesare pentru încetarea respectivului conflict.

Sub aspectul legalității achitării sporurilor ca rezultat al cumulării funcțiilor de către personalul de conducere al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul s-a expus Inspecția Financiară conform competențelor funcționale. Drept urmare, dl Andrei POPA a restituit benevol mijloacele bănești achitate acestuia nelegitim în sumă de 60 000 lei.

În partea ce ține de achitarea premiilor, a sporului de performanță, a sporurilor cu caracter specific și a premiilor unice sunt relevante prevederile Hotărârii Guvernului nr. 195 din 13.03.2013 și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1234 din 12.12.2018, potrivit cărora indicii, mărimile și termenele de premiere a rectorilor instituțiilor se stabilesc de către fondatorul instituției, iar sporul de performanță, sporurile cu caracter specific și premiile unice pentru rectori se stabilesc de către fondator, la inițiativa organelor de conducere ale instituțiilor.

Conform materialelor acumulate la dosarul de control, evaluarea performanțelor rectorului Andrei POPA s-a realizat de către Președintele Consiliului pentru Dezvoltare Strategică Instituțională și s-a finalizat cu obținerea calificativului „foarte bine”. În acest context, în cadrul ședințelor Consiliului pentru Dezvoltare Strategică Instituțională s-a

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

discutat înaintarea demersurilor către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării în vederea achitării sporului pentru performanță dlui Andrei POPA.

Pentru rezultatele activității desfășurate, Senatul a examinat și a înaintat Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, spre aprobare, propuneri de a premia rectorul Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul.

Deși subiectul supus controlului era obligat să se abțină în situațiile indicate supra, acesta a participat și la ședințele Senatului și la ședințele Consiliului pentru Dezvoltare Strategică Instituțională.

În același timp inspectorul de integritate constată că anume Ministerul Educației, Culturii și Cercetării este organul care stabilește în ultimă instanță acordarea premiilor și sporurilor rectorilor instituțiilor.

În partea de ține de ajutoarele, primele și premiile acordate subiectului în baza ordinelor emise de către acesta se observă că sumele nu se diferențiază de cele acordate în aceleași circumstanțe altor angajați de bază de nivel asemănător, însă nu este clar temeiul achitării acestora în situația în care mărimea și termenul achitării premiilor unice pentru rectori se stabilesc de către fondator.

Sub aspectul legalității stabilirii și calculării sporului de performanță și a premiilor unice rectorului Andrei POPA s-a expus Inspekția Financiară care a constatat nerespectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1234 din 12.12.2018.

Concluziile inspectorului de integritate:

În exercitarea funcției de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul, dl Andrei POPA a fost chemat să emită numeroase ordine în care era vizată propria persoană și în care avea un interes personal.

În rezultatul emiterii ordinelor, dl Andrei POPA a obținut beneficii atât materiale, cât și nemateriale. Datorită desemnării sale în calitate de membru al echipelor de implementare a proiectelor internaționale, dl Andrei POPA a obținut venituri în sumă totală de *14 846 euro*, și-a repartizat echipament procurat în cadrul proiectului ReSTART, a beneficiat de deplasări în alte țări, s-a bucurat de instruire, perfecționare didactică și dezvoltare profesională, a dobândit o posibilitate de a-și îmbunătăți reputația și a-și menține poziția onorifică.

Inspectorul de integritate nu neagă performanțele profesionale individuale ale rectorului Andrei POPA, aportul său la asigurarea bunei funcționări a Universității de Stat

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

„B. P. Hasdeu” din Cahul însă, în același timp, constată că la capitolul *“conflicte de interes”* acesta a dat dovadă de neglijență.

Deși subiectul controlului consideră că în activitatea sa nu au existat conflicte de interes, noțiunile definite de Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interes și Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale demonstrează contrariul.

Inspectorul de integritate a luat act și de conținutul punctului de vedere al subiectului, în același timp relevă faptul că prin declararea conflictelor de interes și soluționarea acestora nu se împiedică, în nici un fel, exercitarea obligațiilor de serviciu. În vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, legiuitorul prevede o anumită conduită. Unica conduită legală a dlui Andrei POPA, rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul consta în informarea organului ierarhic superior, în scris, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictele de interes reale. Această conduită nu împiedică subiecții declarării să respecte Codul Muncii al RM, Contractele Colective de Muncă, angajamentele contractuale instituționale în proiecte internaționale sau alte acte normative.

În partea ce ține de alegațiile dlui Andrei POPA: *“ consider că ANI a inițiat a nouă „investigație” a activității mele ca reacție la faptul că am contestat în instanța de judecată Actul de constatare nr. 91/12 din 04.06.2020, și, respectiv, această nouă „investigație” nu este decât o răfuială subiectivă și o încercare de a mă aduce la tăcere și a mă înlătura de la eventualele funcții de conducere”*, inspectorul de integritate le consideră absolut neîntemeiate. Or, potrivit art. 28 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în redacția de până la intrarea a vigoare a Legii nr. 130/2021 pentru modificarea unor acte normative), Autoritatea efectuează controlul din oficiu ori *la sesizarea unor persoane fizice sau juridice*, în conformitate cu prevederile legii și ale metodologiei de efectuare a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor. În acest sens, ținând cont de faptul că în adresa Autorității Naționale de Integritate, din partea *unei persoane fizice*, a parvenit o sesizare prin care se informează despre eventuala încălcarea a regimului juridic al conflictelor de interes de către Andrei POPA, rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu”, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire spre verificare prealabilă. În consecință, în baza conținutului sesizării și a datelor

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

din sistemul informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a inițiat controlul în privința dlui Andrei POPA.

Contestarea actului de constatare de către subiectul supus controlului este un drept garantat de prevederile Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și nu influențează rezultatul verificării prealabile a sesizării. Mai mult ca atât, în majoritatea cazurilor de constatare a încălcărilor actele sunt contestate în instanța de judecată care se expune asupra legalității emiterii acestora.

Inspectorii de integritate în exercitarea atribuțiilor de serviciu acționează în limita câmpului legal, drept urmare aplică doar sancțiunile prevăzute de legile generale sau speciale.

În baza materialelor acumulate se observă că subiectul supus controlului a admis conflicte de interese consumate când, cu încălcarea prevederilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, a emis ordine în care era vizată propria persoană și în care avea un interes personal.

Drept urmare, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate superior Alina MUNTEANU a constatat că dl Andrei POPA în exercitarea funcției de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul, prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese în care s-a aflat, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese. Efectele constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese se vor aplica doar pentru conflictele de interese din perioada 01.08.2016 – 16.06.2020, pe care dl Andrei POPA nu le-a declarat și nu le-a soluționat în conformitate cu prevederile legale.

Potrivit art. 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese {...}, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională sau după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică. Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile privind încetarea funcției și aplicarea interdicțiilor în dependență de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Inspectorul de integritate relevă faptul că în procesul îndeplinirii atribuțiilor lor de serviciu subiecții declarării sînt obligați să respecte următoarele principii generale de evitare a conflictelor de interese și anume servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, asigurarea transparenței și a controlului public al activității și responsabilitatea individuală și exemplul personal. În vederea instituirii unui climat de încredere și respect din partea societății și creării/menținerii prestigiului instituției, în calitate de rector al unei instituții de învățământ superior, dl Andrei POPA urma să cultive integritatea instituțională și prin *exemplul personal*.

Legea are forță obligatorie față de toți, chiar și față de cei care o ignoră, mai mult ca atât dl Andrei POPA a participat la data de 29.05.2015 la aprobarea Codului de Etică Universitară și Deontologie profesioanală al Universității de Stat “Bogdan Petriceiucu Hasdeu”, care conține prevederi cu privire la conflictul de interese. În acest context se exclude probabilitatea că dl Andrei POPA nu cunoștea despre noțiunea de conflict de interese, prin urmare rezultă că acesta nu își dădea seama de caracterul prejudiciabil al acțiunilor de emitere a ordinelor în condiții de conflict de interese și al inacțiunilor sale legate de nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese reale.

Subiectul supus controlului o perioadă îndelungată s-a aflat în situații de conflict de interese în raport cu propria persoană pe care nu le-a declarat și nu le-a soluționat, prin aceste acțiuni a compromis imaginea instituției și a afectat indirect și alți angajați ai acesteia.

Anterior, în privința dlui Andrei POPA, rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul a fost emis un act de constatare, care la moment nu este definitiv, prin care s-a constatat încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese în raport cu generele său.

În acest context, ținând cont de argumentele prezentate supra, inspectorul de integritate consideră oportun de a aplica în privința dlui Andrei POPA, ex-rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul prevederile art. 39 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În legătură cu faptul că la data de 16.06.2020 s-a acceptat demisia dlui Andrei POPA din funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul, acestuia i se va aplica doar interdicția de exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani.

În baza celor expuse, în conformitate cu prevederile art. 19 lit. b) și g) și art. 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23 alin. (4), (6)-

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

(7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate

CONSTATĂ și DISPUNE:

1. Se constată că dl Andrei POPA în exercitarea funcției de rector al Universității de Stat „B. P. Hasdeu” din Cahul a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în termenul și modul stabilit a conflictelor de interese reale în care s-a aflat, prin nesoluționarea acestora și prin admiterea conflictelor de interese consumate când a emis, cu încălcarea prevederilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, ordine în care era vizată propria persoană și în care avea un interes personal.
2. Se decede dl Andrei POPA din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictelor de interese.
3. Se înscrie dl Andrei POPA în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictelor de interese.
4. Se aduce la cunoștința dlui Andrei POPA prezentul act de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4).

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Alina MUNTEANU

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.