



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 01/04

mun. Chișinău

08 august 2018

Subsemnata, Griciuc Ada, inspector de integritate în cadrul Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1) și art.38 alin.(5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr. 132/2016*), am întocmit prezentul Act de constatare în privința **dnei Dobrianschi Natalia, șef al Secției resurse umane din cadrul Direcției Regionale Nord a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.**

La data de 26.06.2018, inspectorului de integritate Griciuc Ada, a fost repartizat electronic aleatoriu spre continuarea procedurii de control, dosarul de control nr.20180204018.

Dosarul a fost inițiat în privința dnei Dobrianschi Natalia, IDNP [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în baza Procesului-verbal nr.03/181 din 16.06.2016.

Temei, pentru repartizarea dosarului spre continuarea procedurii de control, au constituit prevederile art.44 alin.(10) din Legea nr.132/2016, citat: „*Controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege.*”

Dna Dobrianschi Natalia a fost informată despre reluarea în procedură a dosarului de control menționat, prin scrisoarea nr.04-04/492 din 28.06.2018 (aviz de recepție din 02.07.2018).

Materialele disponibile controlului atestă, că la data de 07.06.2016, Comisia Națională de Integritate a recepționat sesizarea nr.M-71/2016, prin care petentul a comunicat despre o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Dobrianschi Natalia, exprimată prin faptul că soțul acesteia Dobrianschi Sergiu activează în cadrul aceleiași autorități.

Sub aspect procedural, în temeiul cadrului legal valabil la data inițierii controlului (*Legea nr.180/2011, abrogată la 01.08.2016*) și a dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate date din registre de stat și paginile web oficiale ale entităților publice și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.03/1752 din 22.06.2016 adresată Departamentului Poliției de Frontieră (*actualmente Inspectoratul General al Poliției de Frontieră*), care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.35/8-1-3988 din 06.07.2016;

- Baza de date a Î.S. ”CRIS Registru”, extrasele fiind anexate la dosarul de control, care confirmă relația de persoane apropiate și anume „soț-soție”, între Dobrianschi Natalia și [REDACTED];

- Sistemul informațional e-Integritate, care atestă prezența următoarelor Declarații de avere și interese personale:

- pentru anul 2016 depusă de către dna Dobrianschi Natalia la data de 03.03.2017,
- pentru anul 2017 depusă de către dna Dobrianschi Natalia la data de 06.03.2018,
- pentru anul 2016 depusă de către dl [REDACTED] la data de 03.03.2017,
- pentru anul 2017 depusă de către dl [REDACTED] la data de 06.03.2018.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Dobrianschi Natalia, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

Potrivit prevederilor art.3 lit.f) din Legea nr.16/2008 *cu privire la conflictul de interese* și art.3 lit.g) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, dna Dobrianschi Natalia deține calitatea de subiect al declarării, fiind funcționar public cu statut special, căruia i se aplică prevederile Legii nr.283/2011 *cu privire la Poliția de Frontieră*.

Definiția conflictului de interese, reglementată atât de Legea nr.16/2008 cu privire la conflictul de interese (*abrogată la 01.08.2016*), cât și Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), rezidă în prezența situației, în care *subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii*.

Astfel, potrivit art.12 alin.(3) din Legea nr.133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care „*subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*”

Subsecvent, în conformitate cu prevederile art.12 alin.(4) din Legea nr.133/2016, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării are obligația „*a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese*”.

Totodată, potrivit alin.(10) din același articol, „Conflictul de interese consumat reprezintă *fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4)...*”

Examinarea documentelor și informațiilor disponibile controlului atestă următoarele:

Dna Dobrianschi Natalia exercită funcția de Șef al Secției resurse umane în cadrul Direcției Regionale Nord a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în baza Ordinului nr.116/ps din 07.02.2014.

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (*anterior, Departamentul Poliției de Frontieră*) a prezentat prin răspunsul nr.35/8-1-3988 din 06.07.2016 documentele solicitate, care certifică următoarele.

Direcția Regională Nord este o subdiviziune subordonată Inspectoratului General al Poliției de Frontieră care realizează sarcinile Poliției de Frontieră și implementează politicile statului în domeniul Managementului Integrat al frontierei de stat la nivel operațional. Direcția Regională Nord are statut de persoană juridică de drept public.

Potrivit structurii organizatorice a Direcției Regionale Nord, aprobată prin ordinul șefului Departamentului poliției de Frontieră nr.641ps din 07.06.2013 atât Secția resurse umane, cât și Secția logistică, se subordonează direct conducerii Direcției.

În funcțiile și atribuțiile de bază ale Secției, conform pct.7 și 8 din Regulamentul Secției resurse umane (anexa la Ordinul nr.24 din 16.09.2013), se includ „*proiectarea și organizarea funcțiilor / posturilor; completarea statului de personal în corespundere cu structura și efectivul-limită ale DR și coordonarea și monitorizarea implementării procedurii de evaluare a performanțelor profesionale individuale*”.

Conform Fișei postului Șefului Secției resurse umane, aprobată la 10.02.2014 și 24.12.2016, în atribuțiile acestuia se include „*participare la recrutarea și selectarea candidaților la angajarea în serviciu în Direcția Regională*”. Aceeași sursă, la capitolul raportării și ponderii ierarhice, denotă că titularul funcției are obligația de a raporta direct Șefului Direcției Regionale Nord.

În ceea ce privește interesul personal al dnei Dobrianschi Natalia, generat de relația cu persoana apropiată (soțul), se menționează următoarele.

Dl [REDACTED] a fost angajat în funcția de inspector-lăcătuș auto în cadrul Secției logistice a Direcției Regionale Nord, în baza Ordinului nr.230/ps din 16.03.2015 și a Contractului privind îndeplinirea serviciului în cadrul Poliției de Frontieră nr.11/15 din 16.03.2015, ambele acte semnate de către Șeful Departamentului Poliției de Frontieră, dl [REDACTED].

Potrivit scrisorii nr.35/8-1-3988 din 06.07.2016, semnată de Șeful Direcției generale resurse umane din cadrul Departamentului Poliției de Frontieră, citat: „*funcțiile vacante în cadrul Poliției de Frontieră se suplinesc în baza de concurs începând cu data de 01.09.2015.*”

Astfel, reieșind din prevederile cadrului legal și documentele menționate, se constată lipsa indicilor de admitere a conflictului de interese de către dna Dobrianschi Natalia, în cazul angajării dlui [REDACTED] în cadrul Direcției Regionale Nord.

Cu referire la cel de-al doilea aspect al eventualului conflict de interese al dnei Dobrianschi Natalia, legat de activitatea în comun, în cadrul aceleiași entități, cu persoana apropiată dl [REDACTED], se prezintă următoarele.

Materialele disponibile controlului (anexe la dosar), și anume, actele administrative emise în perioada 2015-2016 atestă, că deciziile de stimulare și acordare concediu în privința dlui [REDACTED], au fost luate de către Șeful Direcției Regionale Nord, dl [REDACTED] (*extrase din ordinele nr.112/ps din 17.08.2015, nr.166/ps din 07.12.2015, nr.34/ps din 14.03.2016, nr.48/ps din 13.04.2016, nr.64/ps din 20.05.2016, nr.72/ps din 02.06.2016, nr.73/ps din 03.06.2016*).

Tabelele de evidență a timpului de lucru a dlui [REDACTED] în perioada 2015-2016 au fost întocmite și semnate de către Șeful Secției logistice, dl [REDACTED].

Fișele de evaluare și de formare profesională pentru anul 2015 în privința dlui [REDACTED] au fost perfectate și semnate respectiv de către Șeful Secției logistice, dl [REDACTED] și specialistul Serviciului pregătire profesională, dl [REDACTED].

Astfel, reieșind din prevederile cadrului legal și documentele menționate, se constată lipsa indicilor de admitere a conflictului de interese de către dna Dobrianschi Natalia, în cazul activității dlui [REDACTED] în cadrul aceleiași entități.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin Invitația nr.04-04/640 din 26.07.2018 (aviz de recepție din 01.08.2018), dnei Dobrianschi Natalia ia fost solicitat Punctul de vedere asupra eventualei situații de admitere a conflictului de interese generat de relația cu persoana apropiată, [REDACTED] (soțul) care activează în cadrul aceleiași Direcții Regionale Nord a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Conform punctului de vedere prezentat la data de 07.08.2018, dna Dobrianschi Natalia explică următoarele: „*Cu privire la angajarea în cadrul Poliției de Frontieră a dlui [REDACTED] nu am întreprins careva acțiuni și nu am luat decizii personale. Conform pct.8 lit.b) al Regulamentului secției resurse umane și atribuțiile stipulate în Fișa postului nu am împuternicirea de a angaja. În conformitate cu prevederile art.18 alin.(1) al Legii nr.283/2011, angajarea în serviciu se efectuează prin ordin de numire în funcție emis de șeful Departamentului Poliției de Frontieră sau de persoana împuternicită de acesta. Avînd în vedere, că una din atribuții este de participare la recrutarea și selectarea candidaților la angajare în serviciu în DR, consider oportun de a menționa că dl [REDACTED] ... nu a participat la concurs, deoarece funcțiile vacante în cadrul poliției de Frontieră se suplinesc în bază de concurs începând cu data de 01.09.2015.... de asemenea, nu am întreprins careva acțiuni și nu am luat decizii la procesul evaluării performanțelor dlui [REDACTED]. Conform pct.6 lit.a) al Regulamentului cu privire la evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților cu statut special din cadrul subdiviziunilor MAI, evaluator poate fi angajatul care exercită funcții de conducere din cadrul subdiviziunii în care își desfășoară activitatea angajatul evaluat... dl [REDACTED] se subordonează șefului Serviciului auto al Secției logistice a DR Nord.... Nu am fost în situație de conflict de interese în perioada 2015 – prezent, prin urmare nu am avut obligația de a declara careva conflicte de interese legate de dl [REDACTED].*”

Analizînd argumentele suscitade, prin prisma cadrului legal general și special privind statutul subiectului și perioada supusă controlului și în coroborare cu materialele disponibile controlului, se constată că acțiunile dnei Dobrianschi Natalia nu întrunesc elementele constitutive ale unei situații de conflict de interese, deoarece, fiind în exercițiul funcției de Șef al Secției resurse umane din cadrul Direcției Regionale Nord, dna Dobrianschi Natalia nu a fost în situație de conflict de interese real, nu

a rezolvat cereri, nu a luat decizii, nu a emis/semnat acte administrative și nu a încheiat acte juridice în privința persoanei apropiate (soțul), [REDACTED].

Concluzionând rezultatele controlului obținute în baza derivatelor confruntării informației despre presupusele încălcări invocate la inițierea controlului cu informațiile și documentele acumulate în cadrul controlului, precum și cu punctul de vedere al dnei Dobrianschi Natalia, aplicînd cadrul legal pertinent la situația examinată, se conchide lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Dobrianschi Natalia, Șef al Secției resurse umane din cadrul Direcției Regionale Nord a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

În conformitate cu prevederile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(3) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ.

Subsecvent, potrivit art.37 alin.(4) și art.38 alin.(4) din aceeași lege, după expirarea termenului suscitât, Actul de constatare rămîne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

În temeiul prevederilor art.12 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și art.35, art.36, art.37 și art.38 alin.(2) - (5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dispun:

1. Clasarea cauzei în privința dnei Dobrianschi Natalia, Șef al Secției resurse umane din cadrul Direcției Regionale Nord a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră pe motivul lipsei încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

2. Comunicarea actului de constatare dnei Dobrianschi Natalia și informarea despre drepturile acesteia conform legii.

3. Informarea petiționarului despre rezultatele controlului și drepturile acestuia conform legii.

4. Publicarea actului de constatare, după rămânerea definitivă, pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare.

Inspector de integritate

Ada Griciuc