



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo,1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 111/04

mun. Chișinău

01 noiembrie 2019

Inspectorul superior de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul dispozițiilor art.7 alin.(1), art.19 lit.b) și lit.g), art.35, art.37 alin.(2), art.38 și art.40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlui Morcov Ghenadie, consilier în cadrul Consiliului Raional Drochia.**

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 10.09.2019, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr.132/2016), inspectorului superior de integritate Griciuc Ada, i-a fost repartizată sesizarea nr.04-04/499 din 06.09.2019 în privința dlui Morcov Ghenadie, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED].

Potrivit sesizării, în cadrul dosarului de control nr.20190304382 inițiat, în baza Procesului-verbal nr.143/04 din 25.06.2019, în privința dlui Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova s-au stabilit indici de încălcare de către acesta a prevederilor legale privind incompatibilitățile ca deținător al mandatului de ales local, prin exercitarea simultană cu mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Drochia a mandatului de deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

Or, prin deținerea a două calități de subiect al declarării în sensul art.3 lit.a) și lit.b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), dl Morcov Ghenadie a avut obligația să respecte regimul juridic al incompatibilităților aplicabil pentru mandatul de ales local.

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.252/04 din 10.09.2019, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, consilier raional Drochia.

Prin scrisoarea nr.04-04/2017 din 10.09.2019, dl Morcov Ghenadie a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Dl Morcov Ghenadie nu a beneficiat de drepturile sale și nu a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost utilizate informațiile prezentate în cadrul dosarului de control nr.20190304382, inclusiv:

- solicitarea nr.04-04/1264 din 02.07.2019 adresată Comisiei Electorale Centrale, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.CEC 8/803 din 05.07.2019;
- solicitarea nr.04-04/1605 din 31.07.2019 adresată Consiliului Raional Drochia, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.498 din 19.08.2019;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice, Serviciului Fiscal, Casei Naționale de Asigurări Sociale și sistemul informațional e-Integritate, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Totodată, dlui Morcov Ghenadie a fost adresată invitația nr.04-04/2017 din 10.09.2019 de prezentare a punctului de vedere, care a fost prezentat prin răspunsul din 24.09.2019 (recepționat de Autoritate la 27.09.2019, nr.intr.4498).

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, consilier în cadrul Consiliului raional Drochia, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale stării de incompatibilitate.

Prin scrisoarea nr.CEC 8/803 din 05.07.2019, Comisia Electorală Centrală a informat, că urmare alegerilor locale generale din 14.06.2015, dl Morcov Ghenadie deține mandatul de consilier în Consiliul raional Drochia, validat prin hotărârea Judecătoriei Drochia din 30.06.2015 (dosarul nr.26-3-1267-23062015).

Prin aceeași scrisoare, Comisia Electorală Centrală a informat, că urmare alegerilor parlamentare din 30.11.2014, dl Morcov Ghenadie a fost confirmat prin Hotărârea Curții Constituționale nr.29 din 09.12.2014 (dosarul nr.61e/2014) în calitate de candidat supleant, ulterior, mandatul de deputat al acestuia fiind validat prin hotărârea Curții Constituționale nr.2 din 18.01.2019 (dosarul nr.210e/2018).

Totodată, necesită de menționat, că în temeiul art.1 alin.(5) din Legea nr.797/1996 privind adoptarea Regulamentului Parlamentului și în baza Decretului Președintelui Republicii Moldova nr.1137 din 20.03.2019 privind convocarea Parlamentului nou-ales, mandatul dlui Morcov Ghenadie de deputat în Parlamentul Republicii Moldova a încetat la data de 21.03.2019.

Prin urmare, în ordinea art.3 alin.(1) lit.a) și lit.b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), dl Morcov Ghenadie a obținut calitatea de subiect al declarării, începând cu 01.08.2016 (data intrării în vigoare a legii) prin exercitarea mandatului de consilier raional Drochia și începând cu 18.01.2019 prin exercitarea mandatului de deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

Informația generalizată de Sistemul informațional automatizat e-Integritate atestă prezența declarațiilor de avere și interese personale depuse de către Morcov Ghenadie din următoarele calități de subiect al declarării:

- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2018, depusă la data de 24.03.2019 din funcția de consilier raional Drochia.
- Declarația de avere și interese personale la validarea mandatului, depusă la data de 05.02.2019 din funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova.
- Declarația de avere și interese personale la încetarea mandatului, depusă la data de 16.04.2019 din funcția de ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

Datele indicate la capitolul Venituri în Declarația de avere și interese personale la încetarea mandatului de deputat, atestă ridicarea de către dl Morcov Ghenadie atât venituri salariale din exercitarea mandatului de deputat – 29971 lei, cât și venituri sub formă de îndemnizații din exercitarea mandatului de consilier raional Drochia – 2000 lei.

Informația furnizată de baza de date a Casei Naționale de Asigurări Sociale a confirmat obținerea de către dl Morcov Ghenadie a veniturilor menționate mai sus.

Prin răspunsul nr.498 din 19.08.2019, Consiliul Raional Drochia a informat că în perioada ianuarie – martie 2019, Consiliul raional Drochia s-a întrunit într-o singură ședință ordinară din 07.03.2019 și a prezentat documente care confirmă exercitarea de către dl Morcov Ghenadie a mandatului de consilier raional Drochia:

- Lista consilierilor raionali Drochia prezenți la ședința din 07.03.2019, inclusiv dl Morcov Ghenadie (fapt confirmat prin propria semnătură),
- Borderoul de plată nr.0000003065 din 30.04.2019, privind ridicarea de către Morcov Ghenadie a îndemnizației în mărime de 440 lei pentru participare la ședința Consiliului raional din 07.03.2019, (fapt confirmat prin propria semnătură).

Totodată, Consiliul Raional Drochia a comunicat că la expirarea termenului de 30 zile de la apariția incompatibilității, dl Morcov Ghenadie nu a depus cerere de încetare a mandatului de consilier în Consiliul Raional Drochia.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin invitația nr.04-04/2017 din 10.09.2019, dl Morcov Ghenadie, consilier raional Drochia, a fost solicitat să prezinte punctul de vedere cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Dl Morcov Ghenadie a dat curs invitației și a prezentat la data de 27.09.2019, nr.intr.4498 următoarele explicații pe care le-a considerat relevante:

„... pe data de 18.01.2019 a fost validat mandatul de deputat în Parlament. Pe perioada de 30 zile am participat la o ședință a Parlamentului. După expirarea termenului de 30 zile pentru renunțarea la mandatul de deputat, nu au avut loc ședințe de Parlament, nu au fost adoptate acte normative cu participarea votului meu...”

În ordinea art.34 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a constatat că argumentele invocate de către Morcov Ghenadie nu sunt concludente și pertinente, motiv pentru care acestea urmează a fi respinse. Or, necunoașterea și neaplicarea conformă a legii, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere, în contextul în care, în virtutea exercitării mandatului de consilier, dînsul a avut obligația cunoașterii actelor normative aplicabile statutului de ales local, informația fiind accesibilă urmare publicării acestora în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM.

IV. Concluzii.

1. Pornind de la prevederile art. 16 din Legea 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Relevante cazului dat, sunt și prevederile art.12 alin.(1) din Legea integrității nr.82/2017, potrivit cărora pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

În speță, art.7 alin.(1) lit.a) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local prevede, că mandatul alesului local este incompatibil cu exercitarea altei funcții de demnitate publică.

La acest aspect se reține, că în sensul art.2 și art.3 din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcția de deputat este funcție de demnitate publică.

Circumstanțele faptice identificate în baza materialului probatoriu al dosarului de control denotă, că în perioada 18.01.2019 - 21.03.2019, dl Morcov Ghenadie, consilier în cadrul Consiliului raional Drochia s-a aflat în stare de incompatibilitate generată de validarea mandatului de deputat în Parlamentul Republicii Moldova și exercitarea simultană a funcției de ales local.

2. Potrivit art.12 alin.(2) lit.a) din Legea integrității nr.82/2017, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Astfel, conform cerințelor art.8 alin.(1) din Legea nr.768/2000, alesul local, care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege, are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau să-și depună mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

La acest aspect, se reține răspunsul Consiliului Raional Drochia despre faptul, că la expirarea termenului de 30 zile de la apariția incompatibilității, dl Morcov Ghenadie nu a depus cerere de încetare a mandatului de consilier în Consiliul Raional Drochia.

Mai mult de atât, din punctul de vedere prezentat la 27.09.2019 rezultă, că dl Morcov Ghenadie în mod conștient nu a întreprins acțiuni de soluționare legală a incompatibilității, justificând că după expirarea termenului de 30 de zile pentru renunțarea la mandatul de deputat, nu au avut loc ședințe de Parlament și nu au fost adoptate acte normative cu participarea acestuia.

Rezumând prin prisma cadrului legal citat circumstanțele faptice relatate, inspectorul de integritate a conchis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, consilier în cadrul Consiliului raional Drochia, exprimată prin nesoluționarea în termen de 30 de zile, starea de incompatibilitate care a apărut la 18.01.2019, prin demisionarea din funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova sau prin depunerea mandatului de consilier raional Drochia.

3. Potrivit art.23 alin.(3) din Legea nr.133/2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Atenție! Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În conformitate cu cadrul legal special aplicabil statutului alesului local, și anume, în condițiile art.5 alin.(2) lit.c) din Legea nr.768/2000, mandatul consilierului încetează înainte de termen, în caz de incompatibilitate a funcției, stabilită prin actul de constatare rămas definitiv.

Totodată, și art.24 alin.(1) lit.f) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, prevede ridicarea de către consiliu a mandatului de consilier înainte de termen, în caz de incompatibilitate a funcției, fapt stabilit prin actul de constatare rămas definitiv.

Potrivit cerințelor stipulate la alineatele (3) și (3¹) din art.5 al Legii nr.768/2000, în caz de incompatibilitate a funcției, Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier la sesizarea Autorității Naționale de Integritate.

În mod similar, și art.8 alin.(2¹) din această lege prevede, că la cererea persoanelor interesate, Comisia Electorală Centrală decide ridicarea mandatului de consilier în cazul în care consilierul nu respectă prevederile privind încetarea incompatibilității în termenul stabilit de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art.40 alin.(1) din Legea nr.132/2016, din momentul rămânerii definitive a Actului de constatare în condițiile art.36 alin.(1) din această lege, urmează a fi sesizată Comisia Electorală Centrală în vederea inițierii în privința dlui Morcov Ghenadie a procedurii de ridicare a mandatului de consilier în cadrul Consiliului raional Drochia.

4. În ordinea art.23 alin.(6) din Legea 133/2016, în baza Actului de constatare rămas definitiv, dl Morcov Ghenadie urmează a fi decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.

Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică este ținut de Autoritatea Națională de Integritate și este publicat pe pagina web oficială a Autorității, conform 23 alin.(8) din Legea 133/2016.

5. În accepțiunea art.7 alin.(2) lit.h) din Legea nr.132/2016, fapta admisă de către Morcov Ghenadie prin încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, urmează a fi examinată prin prisma Codului contravențional al Republicii Moldova.

6. Potrivit art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3) - (4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămâne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

V. Decizii.

Considerând rezultatele controlului și conducându-se de prevederile art.16 și art.23 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și prevederile art. art.7, 19, 20, 37 alin.(2), 38 alin.(1) și 40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul superior de integritate,-

dispune:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, consilier în cadrul Consiliului raional Drochia, exprimată prin nesoluționarea, în termen de 30 zile, starea de incompatibilitate generată la 18.01.2019 de exercitarea concomitentă a mandatelor de consilier în cadrul Consiliului raional Drochia și de deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 15 zile din data rămânerii definitive a Actului de constatare, în vederea ridicării mandatului dlui Morcov Ghenadie de consilier în cadrul Consiliului raional Drochia.

3. Se aplică în privința dlui Morcov Ghenadie interdicția de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv eligibile, pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

4. Se comunică Actul de constatare dlui Morcov Ghenadie și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 4 (patru) file.

Inspector superior de integritate

Ada Griciuc