



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE  
MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

## ACT DE CONSTATARE

nr. 05/04

mun. Chișinău

25 ianuarie 2019

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1), art.37 alin.(2) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **nei Duminica Varvara, consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, raionul Drochia.**

### **I. Partea descriptivă a situației de fapt.**

La data de 25.09.2018, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr.132/2016*), inspectorului de integritate Griciuc Ada, i-a fost repartizat electronic aleatoriu dosarul de control nr.20180304119, în privința **nei Duminica Varvara, IDNP [REDACTED], domiciliată în [REDACTED].**

La baza formării dosarului de control a stat sesizarea nr.CEC 8/371 din 22.09.2016 prin care, cu trimitere la demersurile nr.1304/OT9-197 din 27.07.2016 și f/n din 07.07.2016, se invocă o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Duminica Varvara, exprimată prin exercitarea concomitentă a funcțiilor de consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia și mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia. Întru susținerea supozițiilor sale, petiționarul a anexat documente care denotă că urmare concursului desfășurat la data de 05.09.2013, dna Duminica Varvara a fost numită în funcția de mediator comunitar de către primarul satului Chetrosu, raionul Drochia.

Conformându-se cerințelor art.29 și art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a demarat la 25.09.2018 procedura de verificare prealabilă a sesizării, întru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă a sesizării, calitatea și statutul funcției persoanei supuse controlului, încadrarea acesteia la categoria de subiect al declarării, precum și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

În rezultatul verificării prealabile a sesizării sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că sesizarea întrunește cerințele art.10 din Legea nr.190/1994 și conține informații suficiente și concludente privind subiectele abordate.

Informația disponibilă pe pagina oficială web a Comisiei Electorale Centrale atestă atribuirea **nei Duminica Varvara a mandatului de consilier sătesc Chetrosu, Drochia urmare alegerilor locale generale din 2015.**

Subsecvent, avînd în vedere calitatea de subiect a declarării deținută de dna Duminica Varvara, obligațiile acesteia de a respecta regimul juridic al incompatibilităților reglementat de Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), precum și faptele invocate de petiționar, la etapa verificării prealabile a sesizării s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Duminica Varvara, prin exercitarea concomitentă a funcțiilor de consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia și mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia.

Astfel, urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.86/04 din 01.10.2018, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Duminica Varvara.

Prin scrisoarea nr.04-04/1106 din 02.10.2018, dna Duminica Varvara a fost informată despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Avizul poștal nr. DS2068460572AS din 10.10.2018 confirmă recepționarea de către dna Duminica Varvara a informației privind inițierea procedurii de control. Necesită de menționat faptul, că dna Duminica Varvara a beneficiat de drepturile prevăzute de norma citată și a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control la data de 25.10.2018.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/1105 din 01.10.2018 adresată Comisiei Electorale Centrale, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.CEC 8/2734 din 05.10.2018 (anexate la dosarul de control);
- solicitarea nr.04-04/1107 din 02.10.2018 adresată Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsurile nr.243 din 23.10.2018, nr.285 din 21.12.2018 și nr.286 din 21.12.2018 (anexate la dosarul de control);
- invitația nr.04-04/1566 din 26.11.2018 adresată dnei Duminica Varvara, care a prezentat punctul de vedere prin răspunsul recepționat de către Autoritate la 04.01.2019, nr.intr.22 (anexat la dosarul de control);
- paginile oficiale web ale autorităților publice centrale și locale, extrasele fiind anexate la dosarul de control;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice și sistemul informațional e-Integritate, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Duminica Varvara, consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

## **II. Analiza elementelor constitutive ale stării de incompatibilitate.**

Dna Duminica Varvara deține mandatul de consilier în Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia din data de 26.06.2015, validat prin hotărârea Judecătorei Drochia (dosarul nr.26-3-1260-23062015), urmare alegerilor locale generale din 14.06.2015.

Prin urmare, în sensul art.3 alin.(1) lit.b) din Legea nr.133/2016, dna Duminica Varvara a obținut calitatea de subiect al declarării începând cu 01.08.2016, data intrării în vigoare a acestei legi, prin exercitarea mandatului de consilier căruia i se aplică dispozițiile Legii nr.768/2000 privind statutul alesului local.

Totodată, documentele prezentate de Primăria s. Chetrosu, r-ul Drochia atestă că urmare concursului desfășurat la data de 05.09.2013, dna Duminica Varvara a fost numită în funcția de mediator comunitar în Primăria s. Chetrosu prin Dispoziția primarului nr.02/1-2-41 din 05.09.2013.

Ulterior, între Primăria s. Chetrosu, r-ul Drochia, în persoana primarului [REDACTAT] și dna Duminica Varvara a fost încheiat Contractul individual de muncă nr.04 din 26.07.2016, care confirmă ocuparea funcției de mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu pe o perioadă nedeterminată.

Fișa postului de mediator comunitar, aprobată de primarul s.Chetrosu, [REDACTAT] la data de 26.07.2016, confirmă calitatea de angajat al dnei Duminica Varvara în cadrul Primăriei s.Chetrosu.

Potrivit pct.49 și pct.50 din Regulamentul cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, aprobat prin Decizia primarului nr.03/02 din 26.05.2014 în corespundere cu cerințele pct.2 din Hotărârea Guvernului nr.557 din 17.07.2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, în cazul dnei Duminica Varvara, activitatea mediatorului comunitar este coordonată, monitorizată și evaluată anual de către angajatorul mediatorului comunitar, primarul s.Chetrosu.

Schema de încadrare pentru anul 2018 prezentată de Primăria s.Chetrosu atestă, că funcția de mediator comunitar se atribuie la categoria personal de specialitate, cu categoria de salarizare 10.

Prin răspunsurile nr.285 și nr.286 din 21.12.2018, Primăria s.Chetrosu a comunicat că unitatea de mediator comunitar are statut de lucrător tehnic și că pentru întreținere nu suportă careva cheltuieli,

salarizarea acestuia fiind efectuată prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetul local de nivelul I.

Sistemul informațional e-Integritate atestă prezența Declarațiilor cu privire la avere și interese personale pentru anul 2016 și anul 2017, depuse de către dna Duminica Varvara corespunzător la data de 22.03.2017 și 27.03.2018. Datele declarate la capitolul Venituri confirmă ridicarea de către dna Duminica Varvara a îndemnizației de consilier sătesc și a salariului de mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia.

Informația furnizată de bazele de date ale Sistemului de rapoarte on-line a Serviciului Fiscal de Stat și Casei Naționale de Asigurări Sociale (extrasele sunt anexate la dosarul de control), de asemenea confirmă obținerea de către dna Duminica Varvara în perioada 2015 – prezent a veniturilor din exercitarea mandatului de consilier sătesc și a funcției de mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia.

Pornind de la prevederile art. 16 din Legea 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Subsecvent, regimul juridic al incompatibilităților aplicabil consilierului sătesc Duminica Varvara este reglementat de Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local care, la art.7 alin.(1) lit.c) prevede, că mandatul alesului local este incompatibil cu „calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei”.

La acest aspect, se rețin și prevederile Legii 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, care explică, că prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

Reiterând supozițiile invocate de petiționar, circumstanțele faptice relatate supra raportate la cadrul legal suscitată, confirmă bănuiala rezonabilă stabilită la etapa inițierii procedurii de control, demonstrând prezența stării de incompatibilitate în care se află dna Duminica Varvara începând cu data de 26.06.2015 pînă în prezent pe durata exercitării mandatului de consilier.

### **III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului**

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin invitația nr.04-04/1566 din 26.11.2018 (aviz de recepție din 03.12.2018), dnei Duminica Varvara i-a fost solicitat punctul de vedere. Dna Duminica Varvara a dat curs invitației și a prezentat prin răspunsul recepționat de către Autoritate la 04.01.2019, nr.intr.22, punctul de vedere prin care susține, că subiectul incompatibilității sale a fost examinat și, deoarece nu este funcționar public și nici nu este finanțată de Primărie, a fost luată hotărârea de a continua activitatea, funcția fiind compatibilă în sensul art.7 din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local.

### **IV. Concluzii și decizii.**

Rezumând prin prisma cadrului legal pertinent cauzei, rezultatele confruntării informației despre presupusele încălcări identificate la inițierea controlului în coroborare cu materialele disponibile dosarului de control și explicațiile persoanei supuse controlului, inspectorul de integritate concluzionează următoarele:

1. Potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr.82/2017, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Articolul 8 alin.(1) din Legea nr.768/2000 de asemenea prevede, că alesul local care se află în stare de incompatibilitate trebuie să demisioneze din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau să-și depună mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Prin urmare, în cazul apariției stării de incompatibilitate la data de 26.06.2015, dna Duminica Varvara a avut obligația în termen de 30 de zile pînă la data de 26.07.2015, de a demisiona din funcția de mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia sau de a depune mandatul de consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia.

Materialele disponibile controlului atestă, că dna Duminica Varvara nu a întreprins măsurile necesare și nu a soluționat în termenul stabilit de 30 de zile starea de incompatibilitate apărută la 26.06.2015, continuând să activeze în incompatibilitate de funcții pînă în prezent.

În conformitate cu dispozițiile art.23 alin.(3) din Legea nr.133/2016, fapta subiectului declarării, în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată, constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Cu trimitere la cadrul legal special aplicabil statutului alesului local, se observă că în conformitate cu art.5 alin.(1) și alin.(2) lit.c) din Legea nr.768/2000, mandatul consilierului începe efectiv din momentul validării și durează pînă la data expirării mandatului consiliului sau înainte de aceasta, dacă intervin anumite condiții legale pentru încetarea mandatului înainte de termen, inclusiv în caz de incompatibilitate a funcției, stabilită prin actul de constatare rămas definitiv.

Totodată, potrivit cerințelor stipulate la alineatele (3) și (3<sup>1</sup>) din același articol, în caz de incompatibilitate a funcției, mandatul consilierului se ridică de către Comisia Electorală Centrală care inițiază procedura de ridicare a mandatului la sesizarea Autorității Naționale de Integritate.

Articolul 8 alin.(2<sup>1</sup>) din această lege de asemenea prevede, că la cererea persoanelor interesate, Comisia Electorală Centrală decide ridicarea mandatului de consilier în cazul în care consilierul nu respectă prevederile privind încetarea incompatibilității în termenul stabilit de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art.40 alin.(1) din Legea nr.132/2016, din momentul în care prezentul Act de constatare nu a fost contestat în condițiile art.36 alin.(1) din această lege, acesta se consideră rămas definitiv și Autoritatea urmează să sesizeze Comisia Electorală Centrală în vederea inițierii în privința dnei Duminica Varvara a procedurii de ridicare a mandatului de consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia.

2. Potrivit art.23 alin.(6) din Legea 133/2016, în cazul în care subiectul declarării a fost eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în baza Actului de constatare rămas definitiv, acesta „*este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*”

Astfel, din momentul în care prezentul Act de constatare nu a fost contestat în condițiile art.36 alin.(1) din această lege, acesta se consideră rămas definitiv și Autoritatea urmează să aplice în privința dnei Duminica Varvara interdicția de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

În conformitate cu alin.(8) din același articol, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, care este publicat pe pagina web oficială a Autorității.

3. Potrivit art.7 alin.(2) lit.h) din Legea nr.132/2016, Autoritatea constată și examinează cauzele contravenționale privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, date în competența sa și, după caz, aplică sancțiuni conform Codului contravențional al Republicii Moldova.

În baza materialelor disponibile controlului, se conchide că inacțiunile dnei Duminica Varvara de soluționare conformă a stării de incompatibilitate apărute la 26.05.2015 poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313<sup>4</sup> lit.a) din Codul contravențional, aprobat prin Legea nr.218/2008.

4. În conformitate cu prevederile art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3) - (4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămîne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

Totodată, în conformitatea cu dispozițiile art. 7 alin.(2) lit.c) din Legea nr.132/2016, în cazul în care actul de constatare este contestat, Autoritatea este în drept să solicite Comisiei Electorale Centrale suspendarea din funcție a dnei Duminica Varvara pe perioada examinării în instanță a actului de constatare.

Considerând rezultatele controlului și conducându-se de prevederile art.16 și 23 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în temeiul dispozițiilor art. art.7, 19, 20, 37 alin.(2), 38 alin.(1) și 40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, a decis:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Duminica Varvara prin aflarea din 26.06.2015 pînă în prezent în stare de incompatibilitate, urmare exercitării concomitente a mandatului de consilier în cadrul Consiliului sătesc Chetrosu, r-ul Drochia și a funcției de mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia și nesoluționarea acesteia în termen de 30 de zile pînă la data de 26.07.2015, prin încetarea funcției de mediator comunitar în cadrul Primăriei s. Chetrosu, r-ul Drochia sau prin depunerea mandatului de consilier sătesc Chetrosu.

2. Se comunică Actul de constatare dnei Duminica Varvara și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016, precum și despre susceptibilitatea suspendării din funcție în condițiile art.7 alin.(2) lit.c) din această lege.

3. Actul de constatare rămas definitiv se publică pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 5 (cinci) file.

Inspector de integritate

Ada Griciuc