



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo,1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 07/04

mun. Chișinău

28 ianuarie 2019

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1), art.37 alin.(2) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlui Raileanu Andrei**, șef interimar al Serviciului economie și politici investiționale, Direcția economie, construcții și politici investiționale din cadrul Consiliului Raional Strășeni.

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 02.08.2018, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr.132/2016*), inspectorului de integritate Griciuc Ada, i-a fost repartizat electronic aleatoriu dosarul de control nr. 20180304087, în privința dlui Raileanu Andrei, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED].

La baza formării dosarului de control a stat sesizarea nr. B-132/18 din 01.08.2018, potrivit căreia dl Raileanu Andrei ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a funcțiilor de șef interimar de Serviciu în cadrul Consiliului Raional Strășeni și consilier în Consiliul sătesc Sireți, raionul Strășeni.

Conformându-se cerințelor art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a demarat la 02.08.2018 procedura de verificare prealabilă a sesizării, întru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă a sesizării, calitatea și statutul funcției persoanei supuse controlului, încadrarea acesteia la categoria de subiect al declarării, precum și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit art.29 din Legea nr.132/2016, sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de Legea nr.190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare.

În rezultatul verificării prealabile a sesizării sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că sesizarea întrunește cerințele art.10 din Legea nr.190/1994 și conține informații suficiente și concludente privind subiectele abordate.

Subsecvent, avînd în vedere calitatea de subiect a declarării deținută de către dl Raileanu Andrei, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al incompatibilităților reglementat de Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), la etapa verificării prealabile a sesizării s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimul juridic al incompatibilităților de către dl Raileanu Andrei, prin exercitarea concomitentă a funcției de șef interimar de Serviciu în cadrul Consiliului Raional Strășeni și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Sireți, raionul Strășeni.

Astfel, urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.50/04 din 03.08.2018, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Raileanu Andrei.

Prin scrisoarea nr.04-04/759 din 06.08.2018, dl Raileanu Andrei a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii

nr.132/2016. Avizul poștal din 09.08.2018 confirmă recepționarea de către dl Raileanu Andrei a informației privind inițierea procedurii de control. Necesită de menționat faptul, că dl Raileanu Andrei a beneficiat de drepturile prevăzute de norma citată și a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control la data de 24.08.2018.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate date din registre de stat și paginile web oficiale ale entităților publice și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/780 din 08.08.2018 adresată Consiliului Raional Strășeni, care a prezentat documentele solicitate prin scrisoarea nr.502 din 24.08.2018 (anexate la dosarul de control);
- solicitarea nr.04-04/781 din 08.08.2018 adresată Primăriei satului Sireți, raionul Strășeni, care a prezentat documentele solicitate prin scrisoarea nr.439 din 24.08.2018 (anexate la dosarul de control);
- invitația nr.04-04/790 din 10.08.2018 adresată dlui Raileanu Andrei, care a prezentat punctul de vedere prin răspunsul recepționat de către Autoritate la 24.08.2018 (anexat la dosarul de control);
- paginile oficiale web ale autorităților publice centrale și locale, extrasele fiind anexate la dosarul de control;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice și sistemul informațional e-Integritate, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Raileanu Andrei, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale stării de incompatibilitate.

Potrivit documentelor prezentate de Consiliul Raional Strășeni, dl Raileanu Andrei a fost numit în funcția de specialist superior în cadrul Secției agricultură, Direcția agricultură, dezvoltare economică și a teritoriului din cadrul Consiliului Raional Strășeni, prin Dispoziția Președintelui raionului Strășeni, nr.208-P din 22.10.2015, începând cu data de 02.11.2015.

Ulterior, prin Dispoziția Președintelui raionului Strășeni nr.228-P din 01.09.2017, dl Raileanu Andrei a fost numit în funcția de șef interimar al Serviciului economie și politici investiționale al Direcției economie, construcții și politici investiționale din cadrul Consiliului Raional Strășeni, funcție pe care o exercită pînă în prezent (perioada de asigurare a interimatului fiind prelungită cu 6 luni, pînă la 01.03.2019, corespunzător Dispozițiilor Președintelui raionului Strășeni nr.51-P din 28.02.2018 și nr.244-P din 03.09.2018).

Primăria s.Sireți, r-l Strășeni a informat prin răspunsul nr.439 din 24.08.2018, că dl Raileanu Andrei exercită mandatul de consilier în Consiliul sătesc Sireți începând cu data de 31.05.2016.

Astfel, candidatului supleant Raileanu Andrei i-a fost atribuit prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr.4780 din 31.05.2016, mandatul de consilier în Consiliul sătesc Sireți, raionul Strășeni, fiind concomitent preavizat asupra obligației de a respecta termenul de 30 de zile pentru înlăturarea stării de incompatibilitate în cazul apariției acesteia.

Prin urmare, dl Raileanu Andrei deține calitatea de subiect al declarării în temeiul dispozițiilor art.3 alin.(1) lit.g) din Legea nr.133/2016, fiind funcționar public căruia i se aplică dispozițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarilor publici.

Totodată, începând cu 01.08.2016, data intrării în vigoare a Legii nr.133/2016, dl Raileanu Andrei a obținut calitatea de subiect al declarării în sensul art.3 alin.(1) lit.b) din Legea nr.133/2016, prin exercitarea mandatului de consilier.

Informația furnizată de baza de date a Sistemului de rapoarte on-line a Serviciului Fiscal de Stat (extrasele sunt anexate la dosarul de control), precum și informația conținută în Declarațiile de avere și interese personale, confirmă obținerea de către dl Raileanu Andrei în perioada 2016 – prezent a veniturilor din exercitarea funcțiilor publice în cadrul Primăriei sat. Sireți și Consiliului Raional Strășeni.

Pornind de la prevederile art.16 din Legea 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită

simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Subsecvent, regimul juridic al incompatibilităților aplicabil statutului de funcționar public este reglementat de Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarilor publici.

Astfel, art.25 alin.(2) lit.a) din Legea nr.158/2008 prevede că *funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege.*

În sensul definit de art.1 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local este autoritate publică, prin statutul de autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local.

Totodată, se observă că activitatea desfășurată în calitate de consilier (*ales local*) constituie o activitate remunerată *de jure*. Or, acest lucru rezultă din prevederile art.24 alin.(3) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local, potrivit căruia *alesului local care a fost invitat la ședința consiliului și a participat la ea i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv.*

Informația furnizată de baza de date a Sistemului de rapoarte on-line a Serviciului Fiscal de Stat și Declarațiile de avere și interese personale depuse de către dl Raileanu Andrei, confirmă desfășurarea activității remunerate prin exercitarea funcției publice electivă de consilier în cadrul Consiliului sătesc Sireți cu obținerea veniturilor în anul 2016 – 900 lei și în 2017 – 2100 lei.

Reiterând supozițiile invocate de petiționar, cele relatate supra confirmă bănuiala rezonabilă stabilită la etapa inițierii procedurii de control, demonstrând în cazul dlui Raileanu Andrei prezența stării de incompatibilitate nesoluționate pînă în prezent.

Analizând circumstanțele cauzei prin prisma normelor legale suscitade, inspectorul de integritate conchide **încălcarea regimului juridic al incompatibilităților** de către dl Raileanu Andrei, exprimată prin:

- exercitarea simultană din data de 31.05.2016, contrar legii, a funcției de specialist superior în cadrul Secției agricultură, Direcția agricultură, dezvoltare economică și a teritoriului din cadrul Consiliului Raional Strășeni și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Sireți, raionul Strășeni,
- exercitarea simultană din data de 01.09.2017, contrar legii, a funcției de șef interimar al Serviciului economie și politici investiționale al Direcției economie, construcții și politici investiționale din cadrul Consiliului Raional Strășeni și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Sireți, raionul Strășeni
- nesoluționarea stărilor de incompatibilitate apărute la data 31.05.2016 și 01.09.2017, în termenul prevăzut de lege 30 zile, prin încetarea funcției publice sau depunerea mandatului de consilier.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin invitația nr.04-04/790 din 10.08.2018 (aviz de recepție nr.DS20068467747AS din 03.12.2018), dlui Raileanu Andrei i-a fost solicitat punctul de vedere. Dl Raileanu Andrei a dat curs invitației și a prezentat punctul de vedere la 24.08.2018, explicând următoarele: „... *la momentul obținerii mandatului de consilier deja activam în calitate de specialist superior în cadrul Direcției agricultură, dezvoltarea economică și a teritoriului. Conform Legii 263/2012 prevederile lit.c) din art.7 al Legii nr.768/2000 se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială. De aici rezultă că funcția mea de șef interimar în care am fost numit din 01.09.2017 nu este incompatibilă cu mandatul de consilier în cadrul Consiliului sătesc Sireți...*”.

La acest aspect, inspectorul de integritate observă, că explicațiile dlui Raileanu Andrei, cu trimitere la prevederile Legii 263/2012 privind aplicabilitatea art.7 alin.(1) lit.c) nr.768/2000 privind statutul alesului local, nu pot fi susținute din motivul că interpretarea legiuitorului se referă la calitatea de ales local (consilier) și nici de cum la calitatea de funcționar public, în privința căruia se aplică prevederile art.25 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

IV. Concluzii și decizii.

Rezumând prin prisma cadrului legal pertinent cauzei, rezultatele confruntării informației despre presupusele încălcări identificate la inițierea controlului în coroborare cu materialele disponibile dosarului de control și explicațiile persoanei supuse controlului, inspectorul de integritate concluzionează următoarele:

1. Potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr.82/2017, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În conformitate cu dispozițiile art.23 alin.(3) din Legea nr.133/2016 și art.39 alin.(2) din Legea nr.132/2016, fapta subiectului declarării, în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată, constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Cu trimitere la legislația specială aplicabilă funcționarului public, inspectorul de integritate reține prevederile art.25 alin.(6) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, potrivit cărora situația de incompatibilitate urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Subsecvent, potrivit art.64 alin.(1) lit.c) din Legea nr.158/2008, persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, însă anterior datei destituirii din funcția publică, în cazul în care s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit.

Prin urmare, dl Raileanu Andrei a avut obligația în termen de 30 de zile să soluționeze starea de incompatibilitate apărută la 31.05.2016 și 01.09.2017, prin încetarea funcțiilor specialist superior în cadrul Secției agricultură și de șef interimar de Serviciu în cadrul Consiliului Raional Strășeni sau prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul sătesc Sireți, raionul Strășeni.

Materialele disponibile controlului atestă, că dl Raileanu Andrei nu a întreprins măsurile necesare și nu a soluționat în termenul stabilit de 30 de zile starea de incompatibilitate apărută la 31.05.2016 și 01.09.2017, continuând să activeze în incompatibilitate de funcții pînă în prezent.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art.40 alin.(1) din Legea nr.132/2016, din momentul în care prezentul Act de constatare nu a fost contestat în condițiile art.36 alin.(1) din această lege, acesta se consideră rămas definitiv și Autoritatea urmează să sesizeze Președintele raionului Strășeni în vederea destituirii dlui Raileanu Andrei din funcția de șef interimar al Serviciului economie și politici investiționale, Direcția economie, construcții și politici investiționale din cadrul Consiliului Raional Strășeni.

2. Potrivit art.23 alin.(6) din Legea 133/2016, în cazul în care subiectul declarării a fost eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în baza Actului de constatare rămas definitiv, acesta „*este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*”

Astfel, din momentul în care prezentul Act de constatare nu a fost contestat în condițiile art.36 alin.(1) din această lege, acesta se consideră rămas definitiv și Autoritatea urmează să aplice în privința dlui Raileanu Andrei interdicția de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

În conformitate cu alin.(8) din același articol, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, care este publicat pe pagina web oficială a Autorității.

3. Potrivit art.7 alin.(2) lit.h) din Legea nr.132/2016, Autoritatea constată și examinează cauzele contravenționale privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al

incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, date în competența sa și, după caz, aplică sancțiuni conform Codului contravențional al Republicii Moldova.

În baza materialelor disponibile controlului, se conchide că inacțiunile dlui Raileanu Andrei de soluționare în termen a stărilor de incompatibilitate apărute la 31.05.2016 și 01.09.2017 și care persistă până în prezent, poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313⁴ lit.a) din Codul contravențional, aprobat prin Legea nr.218/2008.

4. În conformitate cu prevederile art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3) - (4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămîne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

Totodată, în conformitatea cu dispozițiile art. 7 alin.(2) lit.c) din Legea nr.132/2016, în cazul în care actul de constatare este contestat, Autoritatea este în drept să solicite angajatorului suspendarea din funcție a dlui Raileanu Andrei pe perioada examinării în instanță a actului de constatare.

Considerând rezultatele controlului și conducîndu-se de prevederile art.16 și art.23 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în temeiul dispozițiilor art.7, art.19, art.20, art.37 alin.(2), art.38 alin.(1) și art.40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, **a decis:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Raileanu Andrei, exprimată prin exercitarea concomitentă cu funcțiile publice (*specialist superior al Secției agricultură a Direcției agricultură, dezvoltare economică și a teritoriului și șef interimar al Serviciului economie și politici investiționale al Direcției economie, construcții și politici investiționale din cadrul Consiliului raional Strășeni*) a mandatului de consilier sătesc Sireți, r-l Strășeni și nesoluționarea, în termen de 30 zile, stările de incompatibilitate apărute la data 31.05.2016 și 01.09.2017, prin încetarea funcției publice sau depunerea mandatului de consilier.

2. Se comunică Actul de constatare dlui Raileanu Andrei și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016, precum și despre susceptibilitatea suspendării din funcție în condițiile art.7 alin.(2) lit.c) din această lege.

3. Actul de constatare rămas definitiv se publică pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 5 (cinci) file.

Inspector de integritate

Ada Griciuc