



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 33/04

mun. Chișinău

07 decembrie 2018

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlii Cîrboba Gheorghii, primar al sat. Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia.**

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 08.08.2018, inspectorului de integritate Griciuc Ada, ia fost repartizat electronic aleatoriu dosarul de control nr.20180204089 în privința dlii Cîrboba Gheorghii, [REDACTED]

La baza formării dosarului de control a stat sesizarea nr.11/9/Col-48 din 30.07.2018, cu trimitere la demersul nr.Col-48/2018 din 13.06.2018, în care se afirmă că dl Cîrboba Gheorghii, primarul s.Cioc-Maidan ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese prin luarea deciziilor în privința surorii sale [REDACTED]. Petentul își argumentează supozițiile prin anexarea copiei autentificate a Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 prin care dl Cîrboba Gheorghii a numit-o pe [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, instituție subordonată Primăriei s.Cioc-Maidan.

Conformându-se cerințelor art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a demarat la 08.08.2018 procedura de verificare prealabilă a sesizării, întru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă a sesizării, calitatea și statutul funcției persoanei supuse controlului, încadrarea acesteia la categoria de subiect al declarării, precum și existența bănuielii rezonabile privind eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit art.29 din Legea nr.132/2016, sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de Legea nr.190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare.

În rezultatul verificării prealabile a sesizării sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că sesizarea întrunește cerințele art.10 din Legea nr.190/1994 și conține informații suficiente și concludente privind subiectele abordate.

Subsecvent, avînd în vedere calitatea de subiect al declarării deținută de către dl Cîrboba Gheorghii la data presupusei încălcări, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese, precum și prezența elementelor constitutive ale conflictului de interese în faptele invocate de petent, inspectorul de integritate a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Cîrboba Gheorghii, primarul s. Cioc-Maidan în cazul numirii persoanei apropiate (sora), [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” din s.Cioc-Maidan.

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, a fost întocmit Procesul-verbal nr.56/04 din 08.08.2018 prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Cîrboba Gheorghii, primarul s.Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia, exprimată prin luarea deciziilor și semnarea actelor administrative și juridice în situații de conflict de interese, generate de interesul personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora).

Prin scrisoarea nr.04-04/799 din 10.08.2018, dl Cîrboba Gheorghii a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Avizul poștal din 15.08.2018 confirmă recepționarea de către dl Cîrboba Gheorghii a informației privind inițierea procedurii de control. Necesită de menționat faptul, că dl Cîrboba Gheorghii a beneficiat de drepturile prevăzute de norma citată, luând cunoștință la data de 27.10.2018 de actele și materialele dosarului de control.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/798 din 10.08.2018 adresată Primăriei s. Cioc-Maidan, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.86 din 20.08.2018;
- solicitarea nr.04-04/1217 din 22.10.2018 adresată suplimentar Primăriei s. Cioc-Maidan, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.121 din 05.11.2018;
- solicitarea nr.04-04/1218 din 22.10.2018 adresată Direcției Generale Învățământ Găgăuzia, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.01-1/22-802 din 13.11.2018;
- invitația nr.04-04/1049 din 20.09.2018 adresată dlui Cîrboba Gheorghii, care a prezentat punctul de vedere prin răspunsul nr.107 din 03.10.2018;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice și paginile oficiale web ale UTA Găgăuzia www.gagauzia.md și www.raioncomrat.md, extrasele fiind anexate la dosarul de control;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice și Sistemul informațional e-Integritate, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Cîrboba Gheorghii, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale conflictului de interese.

Dl Cîrboba Gheorghii exercită funcția de primar al s. Cioc-Maidan, UTA Găgăuzia din data de 30.06.2015 în baza mandatului validat prin Hotărârea judecătorească nr.3-100/2015, fiind la al treilea mandat consecutiv, urmare alegerilor locale generale din 2007, 2011 și 2015.

Prin urmare, dl Cîrboba Gheorghii a deținut calitatea de subiect al declarării, în temeiul art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.16/2008 cu privire la conflictul de interese (*în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 01.08.2016*) și continuă să dețină această calitate în temeiul art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fiind persoană cu funcție de demnitate publică a cărei se aplică prevederile Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, ale Legii nr.768/ 2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală.

Analiza informațiilor și documentelor recepționate în cadrul controlului a identificat circumstanțele următoarelor situații de conflict de interese:

1. Prima situație rezultă din acțiunile primarului Cîrboba Gheorghii legate de numirea dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” s.Cioc-Maidan, anterior concursului desfășurat în luna martie 2016.

Astfel, potrivit documentelor prezentate de Primăria s.Cioc-Maidan, primarul Cîrboba Gheorghii a emis la data de 17.08.2015 Dispoziția nr.60, prin care a dispus numirea dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, începând cu data de 22.08.2015, pe un termen determinat pînă la organizarea concursului de angajare a directorului instituției.

Aceleași documente denotă, că dna [REDACTAT] a a mai exercitat această funcție, anterior numirii sale din 17.08.2015. Acest lucru rezultă din temeiurile invocate în Dispoziția nr.31 din 25.03.2015, prin care primarul Cîrboba Gheorghii a dispus eliberarea [REDACTAT] din funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” în condițiile art.153 din Codul educației al Republicii Moldova, urmare expirării termenului de 5 ani din data ultimei numiri în această funcție la 23.11.2009.

2. A doua situație rezultă din acțiunile primarului Cîrboba Gheorghii legate de numirea dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” s.Cioc-Maidan în baza rezultatelor concursului desfășurat în luna martie 2016.

Astfel, documentele disponibile controlului atestă, că anunțul despre lansarea concursului de suplینire a funcției vacante director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, perfectat în baza Dispoziției primarului nr.53 din 06.07.2015, a fost plasat în Ziarul Adunării Populare Găgăuzia nr.103-104 din 18.12.2015.

Ulterior, conform pct.26 din Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director și director adjunct în instituțiile de învățămînt general, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr.163 din 23.03.2015, primarul Cîrboba Gheorghii a emis Dispoziția nr.15 din 12.01.2016 privind crearea Comisiei pentru organizarea concursului de suplینire a funcției vacante de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” în următoarea componență: cîte un reprezentant din partea Primăriei, Consiliului local Cioc-Maidan, Consiliului UTA Găgăuzia, Federației sindicale a educației și științei și Direcției generale învățămînt Găgăuzia mun. Comrat și doi reprezentanți din partea colectivului grădiniței de copii „Yıldızcik”.

Dl Cîrboba Gheorghii nu figurează ca membru al Comisiei de concurs, din partea Primăriei s. Cioc-Maidan fiind desemnat secretarul acesteia, [REDACTED].

Potrivit procesului-verbal al ședinței Comisiei de concurs din 16.03.2016, câștigător al concursului pentru funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” s.Cioc-Maidan, a fost desemnată [REDACTED].

Procesul-verbal privind rezultatele concursului din 16.03.2016, contrasemnat de membrii Comisiei de concurs, a fost transmis în conformitate cu cerințele pct.59 din Regulamentul menționat mai sus, Primăriei s.Cioc-Maidan, autoritate cu competențe legale de numire în funcție.

Subsecvent, la 22.03.2016, primarul Cîrboba Gheorghii a semnat Dispoziția nr.32, prin care a numit-o pe [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” s.Cioc-Maidan, dispunând semnarea contractului individual de muncă cu [REDACTED] în sarcina secretarului Primăriei, [REDACTED].

Controlul a stabilit, că Contractul individual de muncă prezentat de Primăria s.Cioc-Maidan prin răspunsul nr.86 din 20.08.2018 (în copie autentificată), a fost încheiat și semnat în aceeași zi, 22.03.2016, de primarul Cîrboba Gheorghii și [REDACTED]. Potrivit contractului, dna [REDACTED] exercită funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, începând cu data de 22.03.2016, pe un termen de 5 ani.

Totodată, necesită de menționat, că controlului au fost prezentate spre examinare și alte copii autentificate ale Contractului individual de muncă din 22.03.2016 semnat cu [REDACTED], care diferă după conținut și certificare:

- actul prezentat de dl Cîrboba Gheorghii prin răspunsul nr.107 din 03.10.2018 (anexă la punctul de vedere), este un document original (cu semnături olografe și ștampila umedă), încheiat și semnat de secretarul primăriei [REDACTED] și include perioada de activitate 22.03.2016-22.03.2021,
- actul prezentat de Primăria s.Cioc-Maidan prin răspunsul nr.121 din 05.11.2018 (în copie autentificată), este încheiat și semnat de secretarul primăriei [REDACTED] și include perioada de activitate 22.03.2018-22.03.1923,
- actul prezentat de Direcția Generală Învățămînt Găgăuzia prin răspunsul nr.01-1/22-802 din 13.11.2018 (în copie autentificată), este încheiat și semnat de secretarul primăriei [REDACTED] și include perioada de activitate 22.03.2018-22.03.1923.

Generalizând cele relatate supra, se observă, că atît în prima cît și în cea de-a doua situație legate de numirea dnei [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” s.Cioc-Maidan, se confirmă bănuiala rezonabilă stabilită la etapa inițierii procedurii de control, demonstrând prezența elementelor constitutive ale conflictelor de interese în acțiunile primarului Cîrboba Gheorghii întreprinse la data de 17.08.2015 și 22.03.2016.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin Invitația nr.04-04/1049 din 20.09.2018 (aviz de recepție din 25.09.2018), dlui Cîrboba Gheorghii, primar al sat. Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia ia fost solicitat Punctul de vedere. Dl Cîrboba Gheorghii a dat curs invitației și a prezentat prin răspunsul nr.107 din 03.10.2018 următorul punctul de vedere „...în legătură cu decizia comisiei de concurs privind desemnarea dnei [REDACTED] câștigător al concursului pentru ocuparea funcției de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, s. Cioc-Maidan, fiind imputernicit prin lege să numesc în funcția de director al structurii subordonate, am emis

dispoziție de numire în funcție a dnei [REDACTED] ... În legătură cu faptul că [REDACTED] este sora mea, în scopul soluționării situației de conflict, conform art.9 alin.(2) din Legea cu privire la conflictul de interese, pînă la luarea deciziei de numire în funcție, am informat Comisia Națională de Integritate despre conflictul de interese, prin poștă. În legătură cu neprimirea răspunsului și indicațiilor de la organul respectiv și în lipsa temeiului de a refuza angajarea în funcție, am emis Dispoziția nr.32 din 22.03.2016 de numire în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, s. Cioc-Maidan pe [REDACTED]. Totodată, în scopul soluționării conflictului de interese, încheierea contractului individual de muncă cu [REDACTED] ... a fost realizată de persoana terță secretarul consiliului sătesc [REDACTED] ... Astfel, consider că situația de conflict de interese examinată a fost soluționată... ”.

IV. Concluzii.

Rezumând prin prisma cadrului legal pertinent situației examinate, rezultatele confruntării informației despre presupusele încălcări identificate la inițierea controlului în coroborare cu materialele disponibile controlului, s-au constatat următoarele:

1. În virtutea statutului de persoană cu funcție de demnitate publică, prin art.11 alin.(2) din Legea nr.199/2010, primarul Cîrboba Gheorghii, primar al s. Cioc-Maidan a avut obligația să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Subsecvent, avînd în vedere perioada supusă controlului, se observă că obligațiile și responsabilitățile dlui Cîrboba Gheorghii cu referire la regimul juridic al conflictelor de interese sunt reglementate de Legea nr.16/2008 cu privire la conflictul de interese (în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 01.08.2016) și Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în vigoare din 01.08.2016).

În accepțiunea dispozițiilor tranzitorii ale art.24 alin.(12) din Legea nr.133/2016, situațiile de conflict de interese nesoluționate pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi, precum și cele apărute după intrarea ei în vigoare, se declară și se soluționează conform prevederilor prezentei legi.

Astfel, în corespundere cu art.5 alin.(1) al Legii nr.16/2008, în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu dl Cîrboba Gheorghii a avut obligația de a lua decizii conducîndu-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținînd cont de interesul public și renunțînd la interesele personale.

Iar, conform art.7 lit.b) din aceeași lege, dl Cîrboba Gheorghii a avut obligația de a acționa în orice moment astfel încît să servească drept exemplu pentru alți funcționari publici, precum și responsabilitatea pentru evitarea, identificarea, declararea și soluționarea conflictelor de interese în beneficiul interesului public.

Totodată, fiind subiect al declarării, dlui Cîrboba Gheorghii, îi sunt aplicabile principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute la art.11 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale: *servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate; asigurarea transparenței și a controlului public al activității; responsabilitatea individuală și exemplul personal.*

În sensul art.2 din Legea nr.16/2008 și art.2 din Legea nr.133/2016, *interesul personal* rezultă din relațiile cu *persoane apropiate* care includ persoanele înrudite prin sînge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătușe).

Extrasul din Registrul de stat al persoanelor fizice al Agenției Servicii Publice confirmă relația de rudenie *frate-soră*, între Cîrboba Gheorghii și [REDACTED].

Prin urmare, dna [REDACTED] întrunește calitatea de persoană apropiată dlui Cîrboba Gheorghii.

Totodată, conflictul de interese, definit în art.2 din Legea nr.16/2008 și art.2 din Legea nr.133/2016, ambele norme fiind aplicabile situațiilor examinate în cadrul prezentei proceduri de control, reprezintă *situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.*

Subsecvent, analizînd prin prisma normelor citate acțiunile dlui Cîrboba Gheorghii legate de numirea directorului grădiniței de copii „Yıldızcik” s.Cioc-Maidan, inspectorul de integritate a conchis că, deținînd calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd prezent interesul personal rezultat din relațiile de rudenie cu persoana apropiată [REDACTED] (sora), dl Cîrboba Gheorghii, primarul s. Cioc-Maidan s-a aflat în următoarele situații de conflict de interese:

Atenție! Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.persisub.dhcepresocial.ro, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

- la data de 17.08.2015, în cazul semnării Dispoziției nr.60 din 17.08.2015 de numire a dnei [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, începând cu 22.08.2015, pe termen determinat pînă la organizarea concursului de angajare directorului instituției.

- la data de 22.03.2016, în cazul semnării Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și Contractului individual de muncă din 22.03.2016 de numire a dnei [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, începând cu data de 22.08.2015, pe un termen de 5 ani.

2. În conformitate cu prevederile art.9 alin.(2) al Legii nr.16/2008 și art.12 alin.(7) din Legea nr.133/2016, aplicabile situațiilor examinate în cadrul prezentei proceduri de control, dl Cîrboba Gheorghii a avut obligația de a informa despre *orice situație de conflict de interese în care se află* Autoritatea Națională de Integritate (succesor de drept al Comisiei Naționale de Integritate) imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în baza unei declarații scrise (conform cerințelor prevăzute de alin.(5) din art.12 susmenționat), care să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

Declarația despre conflictul de interese trebuia depusă de primarul Cîrboba Gheorghii pînă la soluționarea cererii, emiterea actului administrativ și încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic și înregistrată în Registrul declarațiilor privind conflicte de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate.

Potrivit atribuțiilor de bază ale primarului stabilite în art.29 alin.(1) lit.c) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, primarul *numește, stabilește atribuțiile și încetează raporturile de muncă cu șefii de subdiviziuni din subordinea autorității administrației publice locale respective, conduce și controlează activitatea acestora.*

Prin urmare, interesul personal al dlui Cîrboba Gheorghii rezultat din relația de rudenie cu sora [REDACTED] a influențat exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor sale de serviciu.

De menționat, că întru susținerea punctului său de vedere descris mai sus, dl Cîrboba Gheorghii a anexat copia unei scrisori cu antetul Primăriei s. Cioc-Maidan și nr.ieșire 34, pe care ar fi semnat-o și transmis Comisiei Naționale de Integritate la 17.03.2016. Potrivit acesteia, primarul Cîrboba Gheorghii informează despre conflictul de interese apărut urmare desemnării surorii sale, [REDACTED] câștigător al concursului pentru ocuparea funcției de director al grădiniței de copii „Yıldızcik” și solicită soluționarea acestuia deoarece urmează să semneze actul de numire a dnei [REDACTED] în funcția respectivă.

În cadrul controlului s-a stabilit, că dl Cîrboba Gheorghii nu a informat Autoritatea Națională de Integritate și nu a depus careva declarații cu privire la situații de conflict de interese. Or, informația din baza de date centralizată a Sistemului de management a documentelor electronice e-Management, ținut de Autoritatea Națională de Integritate (succesor de drept al Comisiei Naționale de Integritate), nu a confirmat recepționarea scrisorii nr.34 din 17.03.2016 despre care menționează dl Cîrboba Gheorghii în punctul său de vedere (extrasul este anexat la dosarul de control).

Subsecvent, raportând cadrul legal citat la situația examinată, inspectorul de integritate a constatat, că contrar dispozițiilor art.9 alin.(2) din Legea nr.16/2008 și art.12 alin.(5)-(7) din Legea nr.133/2016, primarul s.Cioc-Maidan, Cîrboba Gheorghii, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd în același timp interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora) [REDACTED], nu a informat în termenul și modul stabilit Autoritatea Națională de Integritate (succesor de drept al Comisiei Naționale de Integritate) despre conflictele de interese apărute la data de 17.08.2015 și 22.03.2016, în cazurile luării deciziilor și semnării Dispoziției nr.60 din 17.08.2015, Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și Contractului individual de muncă din 22.03.2016 privind numirea dnei [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”.

3. În corespundere cu art.5 alin.(2) al Legii nr.16/2008, dl Cîrboba Gheorghii a avut obligația *de a renunța la interesele personale și a se abține de la participarea la luarea sau executarea deciziilor, dacă acestea pot fi compromise de interesele personale.*

La fel, și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016 prevede, că primarul Cîrboba Gheorghii a avut obligația *de a se abține de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea sau luarea deciziei.*

Materialele controlului denotă, că dl Cîrboba Gheorghii nu a soluționat conflictele de interese apărute la data de 17.08.2015 și 22.03.2016, deoarece nu s-a abținut de la semnarea Dispoziției

nr.60 din 17.08.2015, Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și Contractului individual de muncă din 22.03.2016 legate de numirea dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”.

Pe cale de consecință, raportând cadrul legal citat la situația examinată, inspectorul de integritate a conchis, că dl Cîrboba Gheorghii, primar al s.Cioc-Maidan nu a soluționat individual prin abținere, conflictele de interese în care s-a aflat la data de 17.08.2015 și 22.03.2016, în cazurile în care a fost chemat să semneze Dispoziția nr.60 din 17.08.2015, Dispoziția nr.32 din 22.03.2016 și Contractul individual de muncă din 22.03.2016, avînd prezent interesul personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora), [REDACTAT].

4. Potrivit art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016 conflict de interese consumat este *fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor de declarare și soluționare.*

Analizînd acțiunile dlui Cîrboba Gheorghii descrise mai sus prin prisma normei citate, inspectorul de integritate a constatat, că fiind în exercițiul funcției de primar al s.Cioc-Maidan și avînd în același timp interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora), [REDACTAT], dl Cîrboba Gheorghii a admis următoarele conflicte de interese consumate:

- la data de 17.08.2015, deținînd calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd prezent interesul personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora), a semnat Dispoziția nr.60 de numire a dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictului de interese,

- la data de 22.03.2016, deținînd calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd prezent interesul personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora), a semnat Dispoziția nr.32 și Contractul individual de muncă de numire a dnei [REDACTAT] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictului de interese.

În această ordine de idei, inspectorul de integritate consemnează, că dl Cîrboba Gheorghii, primar al s.Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia este pasibil de a suporta următoarele consecințe/efecte stabilite de legiuitor în cazul constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

5. În sensul dispozițiilor art.23 alin.(4) din Legea nr.133/2016, fapta admisă de către dl Cîrboba Gheorghii prin semnarea Dispoziției nr.60 din 17.08.2015, Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și Contractului individual de muncă din 22.03.2016, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru încetarea mandatului de primar al s.Cioc-Maidan.

Astfel, potrivit art.39 alin.(1) din Legea nr.132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și îl trimite instanței judecătorești spre examinare conform procedurii stabilite de Codul contravențional al Republicii Moldova.

Rezultatele controlului atestă, că acțiunile dlui Cîrboba Gheorghii de nedeclarare și nesoluționare conformă a conflictelor de interese apărute la data de 17.08.2015 și 22.03.2016, poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313² alin.(1) și alin.(2) din Codul contravențional, aprobat prin Legea nr.218/2008. În același timp se observă, că aceste acțiuni se raportează la perioada 2015 - 2016, iar termenul general de prescripție a răspunderii contravenționale prevăzut de art.30 alin.(2) din Codul contravențional este de un an.

Urmînd consecutivitatea expunerii, inspectorul de integritate reține, că potrivit art.39 alin.(2) din Legea nr.132/2016, din momentul rămînerii definitive a actului de constatare, *Autoritatea sesizează, în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.*

Aplicînd prevederile legislației speciale pertinentă cauzei și statutului funcției, se atestă că potrivit art.5 alin.(4) lit.a¹) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local, mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de „*stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese*”.

În mod similar, art.28 alin.(2) lit.d¹) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală stabilește, că mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de „*stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.*”

Subsecvent, art.8 alin.(3) din Legea nr.768/2000 dispune „*Procedura de revocare este inițiată de către oficiul teritorial al Cancelariei de Stat, din proprie inițiativă sau la cererea persoanelor interesate, inclusiv la sesizarea Autorității Naționale de Integritate.*”

Prin urmare, din momentul rămînerii definitive a prezentului Act de constatare, Autoritatea urmează să sesizeze organul competent, în vederea demarării procedurii de încetare a mandatului de primar al dlui Cîrboba Gheorghii.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(6) din Legea nr.133/2016, în cazul în care subiectul declarării a fost eliberat sau destituit din funcție pentru admiterea unui conflict de interese consumat în baza Actului de constatare rămas definitiv, acesta „*este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*”

Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică este ținut de Autoritatea Națională de Integritate și publicat pe pagina web oficială a Autorității în conformitate cu alin.(8) din art.23 din Legea nr.133/2016.

6. Potrivit art.15 din Legea nr.133/2016 și art.39 alin.(4) din Legea nr.132/2016, actele emise/adoptate sau încheiate într-o situație de conflict de interese urmează a fi transmise instanței de judecată *pentru declararea nulității absolute.*

Din materialele controlului rezultă, că actele administrative și juridice legate de numirea dnei [REDACTED] în funcția de director al grădiniței de copii „Yıldızcik”, și anume Dispoziția nr.60 din 17.08.2015, Dispoziția nr.32 din 22.03.2016 și Contractul individual de muncă din 22.03.2016, semnate de către dl Cîrboba Gheorghii cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese, sunt pasibile transmiterii instanței de judecată pentru a fi declarate nule.

7. În conformitate cu prevederile art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3) - (4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămîne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

Totodată, în conformitatea cu dispozițiile art. 7 alin.(2) lit.c) din Legea nr.132/2016, în cazul în care actul de constatare este contestat, Autoritatea solicită suspendarea din funcție a subiectului declarării pe perioada examinării în instanță a actului de constatare.

V. Decizii.

Considerînd rezultatele controlului și conducîndu-se de prevederile art. art.2, 3, 9 și 11 din Legea nr.16/2008 cu privire la conflictul de interese (*în vigoare în perioada supusă controlului, abrogată la 01.08.2016*), de prevederile art. art.2, 3, 12, 14 și 24 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în temeiul dispozițiilor art. art.19, 20, 37 alin.(2), 38 alin.(1) și 39 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

a decis:

1. Constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Cîrboba Gheorghii, primar al s.Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia, exprimată prin nedeclararea și

nesoluționarea, în termenul și modul stabilit de lege, conflictele de interese în care s-a aflat la data de 17.08.2015 și 22.03.2016, în cazurile luării deciziilor de semnare a Dispoziției nr.60 din 17.08.2015, Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și a Contractului individual de muncă din 22.03.2016, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și având interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată [REDACTED] (sora), care a influențat exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor funcției.

2. Constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Cîrboba Gheorghii, primar al s.Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia, exprimată prin admiterea conflictelor de interese consumate în sensul art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016, urmare semnării în prezența interesului personal rezultat din relația cu persoana apropiată (sora), [REDACTED] a Dispoziției nr.60 din 17.08.2015, Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și Contractului individual de muncă din 22.03.2016, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

3. Comunicarea actului de constatare dlui Cîrboba Gheorghii, conform art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016, cu informarea despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) din această lege, precum și despre susceptibilitatea suspendării din funcție în condițiile art.7 alin.(2) lit.c) din această lege.

4. Informarea petiționarului despre rezultatele controlului.

5. Sesizarea Oficiului teritorial Comrat al Cancelariei de Stat, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, în vederea inițierii în privința dlui Cîrboba Gheorghii a procedurii de ridicare a mandatului de Primar al s.Cioc-Maidan, mun. Comrat, UTA Găgăuzia.

6. Aplicarea în privința dlui Cîrboba Gheorghii a interdicției de exercitare a funcției publice sau a funcției de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

7. Sesizarea instanței de judecată, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, în vederea constatării nulității absolute a Dispoziției nr.60 din 17.08.2015, Dispoziției nr.32 din 22.03.2016 și Contractului individual de muncă din 22.03.2016, semnate de către dl Cîrboba Gheorghii cu încălcarea dispozițiilor legale privind declararea și soluționarea conflictelor de interese.

8. Publicarea Actului de constatare, după rămânerea definitivă, pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe ____ file.

Inspector de integritate

Ada Griciuc