



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1

Tel. () [redacted] www.ani.md, e-mail: [redacted]

ACT DE CONSTATARE

Nr. 25/08

mun. Chișinău

30 octombrie 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința **dlui Pisica Oleg**, [redacted] șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI,

A CONSTATAT:

La 01 noiembrie 2016 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 447.

În legătură cu faptul că, în perioada 01 august 2016 - iunie 2018, funcțiile de inspector de integritate au fost vacante examinarea sesizării nominalizate a fost amânată până la numirea în funcție a inspectorilor de integritate.

La 25 septembrie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016)*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Pisica Oleg a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin faptul exercitării simultane a funcției publice cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Bardar, r-l Ialoveni.

La 26 septembrie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 83/08, în privința dlui Pisica Oleg, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI, s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților aplicabile funcționarului public cu statut special din cadrul MAI în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției de șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Bardar, r-l Ialoveni.

Prin scrisoarea nr. 04-08/1080 din 26 septembrie 2018 dl Pisica Oleg a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 și a fost invitat la sediul Autorității

Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale și Inspectoratului General pentru Situații Excepționale informații și documente necesare desfășurării controlului.

Legislația pertinentă:

I. Prevederile relevante ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sunt următoarele:

Art. 7 alin. (2) lit. a) - c)

Atribuțiile Autorității

(2) În domeniul exercitării controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] Autoritatea:

a) constată încălcarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...];
[...]

Articolul 38 alin. (1) lit. b)

Rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor

(1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate;

II. Prevederile relevante ale Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale sunt următoarele:

Articolul 3

Subiecții declarării averii și intereselor personale

(1) Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt:

b) [...] consilierii consiliilor satești (comunale), orășenești (municipale), raionale; [...]

g) funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special;

Articolul 16

Dispoziții generale privind incompatibilitățile

Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

III. Prevederile relevante ale Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI, în vigoare din 25 mai 2017 sunt următoarele:

Articolul 44

Drepturi politice și sociale

[...]

(4) Odată cu înregistrarea în calitate de candidat, funcționarul public cu statut special este suspendat din funcție pentru perioada campaniei electorale.

(5) În cazul alegerii într-o funcție electivă, raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special încetează în condițiile prezentei legi.

Articolul 53

Incompatibilități în activitatea funcționarului public cu statut special

"(1) Funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate:

a) în cadrul altor autorități publice, cu excepția cazului în care acesta este suspendat din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii;

[...]

(4) *Funcționarul public cu statut special implicat în una dintre activitățile incompatibile enumerate la alin. (1)–(3) este obligat ca, în termen de 30 de zile calendaristice de la data apariției situației de incompatibilitate, să înceteze activitatea incompatibilă cu funcția sa ori, după caz, să depună cerere de demisie din funcția publică cu statut special. Dacă în termenul menționat funcționarul nu întreprinde acțiuni în vederea lichidării incompatibilității, angajatorul sau persoana împuternicită de către acesta recurge la măsura încetării raportului de serviciu al acestuia.”*

IV. Prevederile relevante ale Legii nr.768/2000 privind statutul alesului local sunt următoarele:

[...]

(3) *Alesului local care a fost invitat la ședința consiliului și a participat la ea i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv.*

V. Prevederile relevante ale Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007, versiune în vigoare din data de 29.05.2012, în baza modificărilor prin LP 61 din 30.03.2012, sunt următoarele:

Articolul 3

Efectivul Serviciului

(1) *Corpul de comandă și efectivul de trupă ale Serviciului se constituie din colaboratori atestați, cărora li s-au conferit grade speciale (în continuare – colaboratori), și din angajați civili.*

[...]

Articolul 4

Cadrul juridic

Cadrul juridic al Serviciului îl constituie Constituția Republicii Moldova, prezenta lege, alte acte normative, precum și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Articolul 25

Trecerea la dispoziție

[...]

(2) *Trecerea colaboratorilor la dispoziția serviciului resurse umane poate fi efectuată în următoarele cazuri și pe următoarele termene:*

d) în legătură cu înregistrarea în calitate de candidat pentru o funcție electivă – pe durata campaniei electorale;

VI. Prevederile relevante ale Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public sunt următoarele:

Articolul 4

Sfera de aplicare a prezentei legi

[...]

(2) *Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici cu statut special (colaboratorilor serviciului diplomatic, serviciului vamal, ai organelor apărării, de prevenire și combatere a corupției, securității naționale și ordinii publice, altor categorii stabilite prin lege) în partea care nu este reglementată prin legi speciale.*

[...]

Articolul 25

Incompatibilități generale pentru funcția publică

(2) *Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:*

a) *în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege;*

[...]

(6) *Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.*

Documentele, datele și informațiile pertinente:

Prin scrisoarea nr. CEC8/2720 din 29 septembrie 2018 Comisia Electorală Centrală informează că dl Pisica Oleg a deținut mandat de consilier în Consiliul sătesc Bardar, raionul Ialoveni, în perioada 26 iunie 2015 - 30 martie 2018.

Prin scrisoarea nr.19/9-1692 din 10 octombrie 2018 Inspectoratul General pentru Situații Excepționale informează că dl Pisica Oleg a fost numit prin ordinul nr. 81 ef. din 20 iunie 2014 în funcția de șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI, funcție pe care o exercită și la moment. În perioada 2015 - 30 martie 2018 raporturile de serviciu ale dlui Pisica Oleg nu au fost suspendate pentru a participa în campanii electorale în calitate de candidat și/sau pentru a exercita mandatul de consilier.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-08/1080 din 26 septembrie 2018, dl Pisica Oleg a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 23 octombrie 2018, în vederea exercitării dreptului la apărare, dl Pisica Oleg și-a prezentat în scris punctul de vedere.

În punctul de vedere prezentat în scris dl Pisica Oleg indică că în perioada 26 iunie 2015-30 martie 2018 a exercitat simultan funcția de șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și mandatul de consilier în Consiliul sătesc Bardar.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93/2007, versiune în vigoare din data 12.11.16, în perioada 26 iunie 2015- 25 mai 2017, a avut statut de colaborator atestat, căruia i s-a conferit grad special iar din 25.05.2017, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 288/2016 *privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI* a obținut statut de funcționar public cu statut special.

Menționează că în conformitate cu prevederile art. 7 lit. c) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, mandatul alesului local nu este incompatibil cu funcția publică cu statut special deoarece Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI este o subdiviziune din cadrul administrației publice centrale și nicidecum locale, respectiv pe toată perioada a deținut o funcție în cadrul subdiviziunilor administrației publice centrale și nu locale.

Comunică că nici Legea nr. 288/2016 *privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI* și nici Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* nu stabilește că funcția publică cu statut special este incompatibilă cu mandatul de ales local.

Consideră că activitatea desfășurată de alesul local nu este o activitate remunerată deoarece nu este salarizată ci indemnizată, nu are caracter regulat, organizat și permanent, nu are program de lucru și atribuții de serviciu în afara celor stabilite în lege, iar perioada exercitării mandatului de ales local nu constituie vechime în muncă.

Precizează că autoritatea publică locală, Consiliul sătesc Bardar, nu are interferență cu autoritatea publică centrală de specialitate, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al MAI, care nu are nici un fel de influență una asupra alteia.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Pisica Oleg, prin exercitarea simultană, în perioada 26 iunie 2015 - 30 martie 2018, a funcției publice cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Bardar, raionul Ialoveni a încălcat regimul juridic al incompatibilităților aplicabile funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI reglementat de prevederile Legii nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* și ale Legii nr. 288/2016 *privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI*.

La 26 septembrie 2018, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 83/08, în privința dlui Pisica Oleg, funcționar public cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților aplicabile funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI.

Documentele obținute în cadrul controlului atestă că, în perioada 26 iunie 2015 - 30 martie 2018, dl Pisica Oleg a exercitat simultan funcția publică cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și mandatul de consilier în Consiliul sătesc Bardar, raionul Ialoveni.

În perioada 26 iunie 2015 - 24 mai 2017 raporturile de serviciu ale dlui Pisica Oleg, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI au fost reglementate de prevederile *Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007*, versiune în vigoare din data de 29.05.2012, în baza modificărilor prin LP 61 din 30.03.2012, care nu reglementa regimul juridic al incompatibilităților, însă, în conformitate cu prevederile art. 4 din *Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare Legea nr. 158/2008)* colaboratorilor atestați, cărora li s-a conferit grade speciale li se aplică incompatibilitățile generale pentru funcția publică reglementate în art. 25 din *Legea nr. 158/2008* care stipulează că funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege.

În perioada 25 mai 2017 - prezent raporturile de serviciu ale dlui Pisica Oleg, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI sunt reglementate de prevederile Legii nr. 288/2016 *privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI* care în art. 53 alin. (1) lit. a) stipulează că funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate în cadrul altor autorități publice, cu excepția cazului în care acesta este suspendat din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1), lit. b) și g) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale* și informațiilor publice de pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, compartimentul "*portalul declarațiilor*" în perioada 26 iunie 2015 - 31 iulie 2016 dl Pisica Oleg a avut calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării funcției publice cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef

Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI, iar în perioada 01 august 2016 - 30 martie 2018, dl Pisica Oleg a avut calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării atât a funcției publice cu statut special cât și a mandatului de consilier.

În baza prevederilor art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 și art. 53 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 288/2016 inspectorul de integritate concluzionează că funcția publică cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI nu poate fi exercitată simultan cu mandatul de consilier în Consiliul sătesc Bardar, raionul Ialoveni.

În corespundere cu prevederile art. 7 din Carta Europeană a autonomiei locale ratificată de Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 1253/1997, în vigoare și la moment, și dispozițiile art. 24 alin. (3) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, activitatea prestată de consilier este o activitate remunerată deoarece consilierului i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului.

Inspectorul de integritate subliniază că consilierului i se acordă indemnizația nu pentru prezența la ședința consiliului ci pentru participare ceea ce presupune că indemnizația se acordă consilierilor pentru activitatea desfășurată în cadrul ședințelor Consiliului.

În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 dl Pisica Oleg era obligat, în perioada 26 iunie 2015- 27 iulie 2015, să depună mandatul de consilier sau cererea de demisie din funcția publică cu statut special, iar conform dispozițiilor art. 53 alin. (4) din Legea nr. 288/2016 dl Pisica Oleg era obligat, în perioada 25 mai 2017 - 25 iunie 2017, să depună mandatul de consilier sau cererea de demisie din funcția publică cu statut special.

Inspectorul de integritate observă că dl Pisica Oleg a soluționat starea de incompatibilitate prin depunerea cererii de ridicare a mandatului cu omiterea termenului stabilit în art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 și art. 53 alin. (4) din Legea nr. 288/2016.

Inspectorul de integritate remarcă că în corespundere cu prevederile art. 44 alin. (5) din Legea nr. 288/2016 raportul de serviciu al dlui Pisica Oleg urma să fie încetat odată cu intrarea în vigoare a Legii.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, art. 25 alin. (2) lit. a) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* și art. 53 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 288/2016 *privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI* inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că exercitarea simultană a funcției publice cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Bardar constituie stare de incompatibilitate.

2. Se constată că dl Pisica Oleg a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a funcției publice cu statut special, șef-adjunct Detașament, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI și a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Bardar, r-l Ialoveni.

3. Se sesizează conducerea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea eliberării dlui Pisica Oleg din funcția publică cu statut special, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI.

4. Se decede, dl Pisica Oleg, din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani din data eliberării din funcția publică cu statut special, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se înscrie dl Pisica Oleg în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data eliberării din funcția publică cu statut special, șef Serviciu resurse umane al Detașamentului căutare-salvare nr. 1 al Serviciului protecției civile și situațiilor excepționale al MAI sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

6. Se aduce la cunoștința dlui Pisica Oleg actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

7. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion NICOLAEV