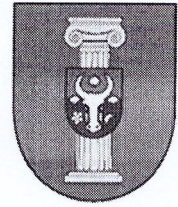




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 363/09**

mun. Chișinău

28 octombrie 2021

Vladislav GORCEAC, inspector superior de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința **dlui Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, IDNP [REDACTED]**, născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 13.02.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Col- 74/20, potrivit căreia dl Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictului de interese.

La 27.02.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Guțu Valeriu deținând funcția de primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, a încheiat contracte de executare a lucrărilor și prestare a serviciilor II „[REDACTED]”, fondator al cărei este fratele său [REDACTED].

Totodată, din cele invocate în sesizare, dl Guțu Valeriu a semnat acte/contracte cu AO „Ciorești-Băștina mea” și SRL „Taina Codrului” unde fratele său [REDACTED] deține calitatea de vicepreședinte și respectiv administrator.

Având în vedere, calitatea de subiect al declarației deținută la data pretensei încălcări sesizate, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, precum și faptele invocate de petent, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni.

La 09.03.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 117/09, în privința dlui Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-09/948 din 09.03.2020 (aviz de recepție DS9350090740AS) dl Guțu Valeriu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la ANI.

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registre informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI), registrul de stat al unităților de drept, registrul de stat al Serviciului Fiscal precum și documentele și informații solicitate de la Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni (demers nr.04-09/947 din 09.03.2020).

Consultând Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației" relația e rudenie (frați) între Guțu Valeriu și [REDACTAT] a fost confirmată.

Totodată a fost confirmată și deținerea de către [REDACTAT] a calității de fondator al ÎI „[REDACTAT]”, administrator al SRL „Taina Codrului” și fondator al AO „Ciorești-Baștina mea” (extrasele respective au fost anexate la materialele dosarului).

Potrivit răspunsului **Primăriei com. Ciorești, r-nul Nisporeni** și materialelor prezentate prin scrisoarea înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 3017 din 15.05.2020 și nr. 6054 din 19.08.2020, ca răspuns la solicitarea nr.04-09/947 din 09.03.2020, s-au stabilit următoarele:

- dl **Guțu Valeriu** deține funcția de primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni începând cu 2015 – până în prezent, mandatul fiind validat prin Hotărârea Judecătorei Nisporeni nr. 36-3-855-18062015 din 19.06.2015).

Potrivit informației prezentate de către Agenția Servicii Publice, prin scrisoarea nr. 3335 din 26.05.2020, dl [REDACTAT] (fratele dlui Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni) figurează în calitate de:

- **administrator al SRL „Taina Codrului”** – înregistrată la 16.07.2019, IDNO 1019609001858;
- **fondator/membru al consiliului de Administrare al AO „Ciorești-Baștina mea”** – înregistrată la 19.05.2016, IDNO 1016620004547;
- **întreprinzător individual II, [REDACTAT]** - înregistrată la 03.12.2008, IDNO 1008609006154.

Astfel, în baza materialelor acumulate inspectorul de integritate a stabilit că Guțu Valeriu, aflându-se în exercițiul funcției de primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, având interes personal *rezultat din relațiile sale cu persoane apropiate/persoane juridice/agenți economici* a emis/semnat/încheiat, inclusiv prin persoane interpuse, în perioada 2016-2020, următoarele acte administrative/juridice:

- **Contractul de comodat (transmitere în folosință gratuită) f/n din 01.06.2019**, prin care primarul Guțu Valeriu transmite cu drept de posesie și folosință temporară bunurile mobile și imobile proprietate publică către AO „Ciorești-Baștina mea”. Bunuri imobile cu suprafața totală de 341,7m.p. și mijloace fixe în sumă de 279 664,2 lei;

- **Dispoziția nr. 117 din 17.12.2019 cu privire la alocarea mijloacelor financiare**. Prin care primarul Guțu Valeriu dispune alocarea din bugetul Primăriei a sumei de 2800 lei pentru organizarea și desfășurarea unor manifestații privind protecția civilă. Furnizor SRL „Taina Codrului” (servicii de alimentare), factură fiscală nr. IA 0710182;

- **Dispoziția nr. 34 din 02.03.2020 cu privire la alocarea mijloacelor financiare pentru organizarea și desfășurarea manifestațiilor culturale**. Prin care primarul Guțu Valeriu dispune alocarea din bugetul Primăriei a sumei de 2025 lei pentru organizarea și desfășurarea unor manifestații culturale. Furnizor SRL „Taina Codrului” (servicii de alimentare), factură fiscală nr. IA 0710184;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 83 din 02.08.2016**. Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat mărfuri de uz gospodăresc și lucrări de reparație a inventarului.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor – 9 015 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 110 din 12.11.2016.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” obiecte de mobilier.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 49 640 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 18 din 18.01.2017.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” obiecte de mobilier.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 7 300 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 69 din 08.09.2017.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” bunuri pentru amenajarea teritoriului.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 16 000 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 81 din 05.10.2017.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” lucrări de reparație curente a sediului primăriei.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 15 972,94 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 84 din 22.11.2017.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” mobilier pentru sala de ședință a primăriei și a casei de cultură.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 52 800 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 60 din 21.09.2018.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” mărfuri de uz gospodăresc.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 9 900 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 59 din 21.09.2018.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” mărfuri de uz gospodăresc pentru centrul multifuncțional.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 10 700 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 67 din 02.11.2018.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” lucrări de confecționare a panourilor informative.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor - 53 854 lei;

- **Contract pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 13 din 11.02.2019.** Încheiat între Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni, reprezentată de primarul Guțu Valeriu și II, [REDACTAT]”. Semnat din partea Primăriei de către persoana interpusă [REDACTAT] - contabilul șef al Primăriei. Prin respectivul contract, Primăria com. Ciorești, r-nul Nisporeni a achiziționat de la II, [REDACTAT]” obiecte de mobilier.

Prețul/costul bunurilor/serviciilor – 6 870 lei;

De menționat că dl Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, fiind în exercițiul funcției și totodată persoana cu atribuții de încheiere a actelor juridice de administrare și dispoziție privind bunurile din domeniul public a comunei, **a fost chemat să încheie direct acte juridice** (contractele de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică) ce vizează o persoană apropiată care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului funcției de demnitate publică

Careva acte prin care au fost delegate atribuțiile și anume dreptul de a pune semnătura pe contractele de achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică către contabilul șef, [REDACTAT], nu au fost prezentate.

Conform informației din sistemul de management a documentelor electronice „E-Management” al Autorității Naționale de Integritate, precum și a informației conținute în Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, *nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate de către dl Guțu Valeriu, primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, prin care acesta ar fi solicitat soluționarea conflictelor de interese reale în care s-a aflat, până la emiterea/semnarea și încheierea actelor administrative/juridice în privința persoanelor apropiate/persoane juridice/agenți economici.*

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/3901 din 20.07.2021, dl Guțu Valeriu a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 11.09.2021, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a parvenit punctul de vedere a dlui Guțu Valeriu, fiind înregistrat cu nr. ____ în care a comunicat : “... *La solicitarea Dvs. cu nr. 04-09/3901 din 20.07 2021 și în temeiul art. 35 al Legii Nr. 132 din 17- 06-2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate vă comunic următoarele:*

***Participarea, votarea și semnarea actelor administrative/juridice în privința
AO "Ciorești - baștina mea"***

În anul 2016 în comuna Ciorești a fost creată Asociația Obștească "Ciorești - baștina mea" având drept scopuri de bază:

- *Crearea unei platforme de comunicare și colaborare permanentă între băștinașii din localitatea Ciorești;*
- *Dezvoltarea economică, socială și culturală a comunei Ciorești și implementarea oricăror altor acțiuni care țin de acest scop.*
- *Participarea la dezvoltarea proiectelor intercomunitare și regionale.*

Asociația a fost creată cu susținerea autorităților publice locale și pe parcursul anilor s-a atestat o colaborare fructuoasă în vederea realizării mai multor proiecte de dezvoltare comunitară. În 5 ani de activitate cu contribuția membrilor asociației în localitate au fost atrase investiții și realizate proiecte de peste 7 milioane de lei.

În anul 2019 asociația a obținut un grant de la Fundația Est Europeană în valoare de 30 mii euro destinați creării în comună a unei întreprinderi pentru prestarea serviciilor sociale persoanelor din păturile socialmente vulnerabile, în special asigurarea a 25 de bătrâni solitari și neputincioși cu hrană caldă de 5 ori pe săptămână.

În acest scop în anul 2019 Asociația Obștească "Ciorești - baștina mea" în calitate de fondator unic a creat întreprinderea socială de inserție "Taina Codrului". Conform prevederilor Articolului 365 al Legii nr. LP845/1992 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, întreprinderile sociale de inserție pot beneficia de următoarele facilități din partea autorităților administrației publice locale:

a) *atribuirea unor spații și/sau terenuri aflate în proprietatea publică a unităților administrativ- teritoriale, cu respectarea prevederilor Legii nr. 436/2006 privind administrația*

publică locală, în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost atribuit statutul de întreprindere socială de inserție;

b) sprijin în promovarea produselor realizate și/sau furnizate, serviciilor prestate ori lucrărilor executate în cadrul comunității, precum și în identificarea unor piețe de desfacere pentru acestea;

c) sprijin în promovarea turismului și activităților conexe acestuia prin valorificarea patrimoniului istoric și cultural local;

d) alte facilități și scutiri de taxe și impozite, acordate de autoritățile administrației publice locale în condițiile legii.

În baza acestor prevederi legale prin Decizia consiliul comunal Ciorești nr. 2/19 din 29 martie 2019 „Cu privire la transmiterea unor încăperi în comodat” și Decizia 4/2 din 31 mai 2019 "Cu privire la transmiterea în folosință gratuită a bunurilor materiale" către AO "Ciorești - baștina mea" urmau a fi transmise un local și unele bunuri materiale pentru asigurarea activității viitoarei întreprinderi sociale de inserție.

Prin alin. 3 al deciziei 2/19 din 29 martie 2019 a consiliului comunal Ciorești primarul comunei Valeriu Guțu a fost împuternicit să semneze Contractul de comodat cu Asociația obștească "Ciorești - baștina mea". Dat fiind faptul că în conformitate cu art. 29. Al (1), lit. a) primarul este obligat să execute deciziile consiliului, contractul de comodat a fost semnat pe 1 iunie 2019 din partea Consiliului comunal Ciorești de către primarul comunei Valeriu Guțu, iar din partea Asociației Obștești "Ciorești - baștina mea" -- de președintele consiliului de administrare al asociației dl [REDACTAT].

După câte înțeleg, mie mi se incriminează faptul că prin semnarea contractului de comodat cu AO "dorești - baștina mea" aș fi comis un conflict de interese, datorită faptului că în acea perioadă fratele meu, [REDACTAT] ar fi fost membru al consiliului de administrare al asociației. La acest capitol țin să comunic faptul că eu în calitate de primar al comunei nu am de unde să cunosc componența nominală a organelor de conducere a asociațiilor obștești din teritoriul, mai ales că acestea nu se subordonează primăriei. Știam doar că încă din anul 2017 dl [REDACTAT] nu mai este vicepreședinte a AO "Ciorești - Baștina Mea", fiind exclus la cerere. Despre faptul că dumnealui a mai rămas și în componența consiliului de administrare al asociației nimeni nu mi-a comunicat și nici nu aveam obligația să știu aceste detalii.

În concluzie:

Consider că semnând contractul de comodat cu AO „Ciorești – baștina mea” eu în calitate de primar n-am admis un conflict de interese, de ceea nici n-am declarat și n-am informat Autoritatea Națională de Integritate despre această situație.

Participarea, votarea și semnarea actelor administrative/juridice în privința SRL "Taina Codrului"

Prin dispoziția nr. 117 din 17.12.2019 au fost alocate mijloace financiare pentru organizarea aplicațiilor la protecția civilă de comun cu Serviciul Situații Excepționale Nisporeni. Sumele au fost alocate pentru procurarea motorinei, benzinei, mănușilor și alimentarea participanților la aplicații.

Prin Dispoziția nr. 34 din 02.03.2020 au fost alocate mijloace financiare pentru desfășurarea manifestațiilor culturale consacrate comemorării eroilor din conflictul armat de pe Nistru. Participanților la eveniment le-au fost oferită o masă de pomenire.

Ambele evenimente s-au desfășurat în incinta sălii de festivități a SRL întreprinderea socială de inserție "Taina Codrului", a cărui administrator este [REDACTAT]. A fost selectată anume această locație dat fiind faptul, că în localitate nu există vre-o unitate de alimentație publică, care ar presta astfel de servicii în afară de "Taina codrului", care a fost creată expres în aceste scopuri. Ar fi fost de neînțeles, dacă veteranii războiului de la Nistru ar fi fost transportați pentru a fi alimentați la Strășeni sau Nisporeni numai pe motiv că administratorul la "Taina codrului" este fratele primarului.

Țin să menționez un lucru esențial pe care mulți nu-l înțeleg sau nu vor să-l înțeleagă: SRL întreprinderea socială de inserție "Taina Codului" este o instituție publică și nu privată și este creată de o asociație obștească, a cărei patrimoniu și beneficiu obținut din activitatea

economică este folosit pentru realizarea scopurilor statutare și nu poate fi distribuit între membri. Administratorul întreprinderii [REDACTAT] este salariat, angajat în serviciu de președintele Asociației "Cioești - baștina mea" și nu este fondator, patron sau proprietar al acestei întreprinderi. Dumnealui își exercită atribuțiile de funcție la fel ca șefii altor instituții publice din localitate (grădiniță, școală, Casa de cultură, biblioteca, etc.). Faptul că în sala de festivități a întreprinderi au fost alimentați veteranii de război n-a adus personal dumnealui și nici membrilor familiei sale nici un fel de dividende financiare sau materiale adăugătoare.

În concluzie:

Consider că la emiterea celor două dispoziții indicate supra eu în calitate de primar al comunei Cioești n-am admis un conflict de interese pentru că lipsește înseși obiectul presupusului interes și de aceea nici n-am declarat și n-am informat Autoritatea Națională de Integritate despre această situație.

Participarea, votarea și semnarea actelor administrative/juridice în privința

Îl "[REDACTAT]"

În activitatea primăriei comunei Cioești sunt efectuate diferite tipuri de lucrări, procurare de bunuri și servicii menite să asigure buna funcționare a serviciilor publice și un nivel de trai decent pentru populația locală. Anual primăria efectuează lucrări și procură bunuri din bugetul local în valoare de 3-4 mii lei. De regulă, bunurile și serviciile de mică valoare sunt procurate de la agenți economici din raion sau localitate.

În scopul eficientizării activității de achiziții publice și de optimizare a cheltuielilor la primăria Cioești s-a instituit un grup de lucru care selectează ofertările și acordă contracte de achiziție pentru bunuri și servicii de mică valoare, chiar dacă legea achizițiilor publice n-o cere expres. În anii 2016-2021 au prestat diferite servicii și au livrat bunuri sute de agenți economici. Printre aceștia este și îl "[REDACTAT]", gestionată de fratele primarului comunei, care prestează servicii în domeniul prelucrării lemnului, confecționării mobilei, fabricarea produselor metalice etc. în această perioadă cu îl "[REDACTAT]", au fost încheiate 10 contracte de executare lucrării, procurări și servicii.

Pentru a evita conflictul de interese primarul nu participă la ședințele grupului de lucru, la care sunt examinate ofertele depuse inclusiv de îl "[REDACTAT]", nu semnează contactele de lucrării, procurări bunuri, prestări servicii și alte acte adiționale conform procedurilor de executare, primire-predare și achitare a lucrărilor. Conform unei reguli nescrise instituite la primărie toate actele aferente achizițiilor de bunuri și servicii care conform legii sunt considerate de mică valoare sunt semnate de cantabilul-șef al primăriei.

În concluzie:

Consider că la achiziționarea bunurilor și serviciilor prestate de îl "[REDACTAT]" n-am admis conflict de interese întrucât n-am participat, n-am votat și n-am semnat acte administrative/juridice în privința acestui agent economic, de ceea nici n-am declarat și n-am informat Autoritatea Națională de Integritate despre această situație ..."

Prin urmare se atestă că dl Guțu Valeriu nu a informat/nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla în termenul și modul stabilit.

Analizând minuțios cele relatate de dl Guțu Valeriu în punctul său de vedere, inspectorul de integritate consideră că responsabilitatea de a se conforma prevederilor legii este o obligație a dlui Guțu Valeriu, iar cunoașterea sau necunoașterea legii nu exonerează de răspundere.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Potrivit art. 31 din Legea integrității nr. 82/2017, controlul conflictelor de interese ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 6 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Conform art. 19 lit. b) din aceeași lege, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

Potrivit anexei din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, primarul este o persoană cu funcție de demnitate publică, fiindu-i aplicabile atât prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, cât și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Guțu Valeriu, deținând o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și anume cea de primar în com. Ciorești, r-nul Nisporeni, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Conform art. 11, alin. (2) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Astfel, potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale:

conflict de interese - reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal - este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din *activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate*, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată - soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, *frate*/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

În conformitate cu art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie *direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic*, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (7), din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Guțu Valeriu, exercitând mandatul de primar în com. Ciorești, r-nul Nisporeni era obligat să informeze ANI imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5) și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dl Guțu Valeriu, i-a fost interzisă întreprinderea oricărei acțiuni în sensul încheierii/semnării actelor administrative/juridice, cu excepția abținerii.

Art. 14, alin. (4) a legii prenotate stipulează expres că, subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la

emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea de luare a deciziilor.

Aflat în cele 13 situații de conflict de interese, dl Guțu Valeriu era obligat să le trateze prin acceptarea responsabilității pentru identificarea intereselor personale precum și luarea măsurilor pentru soluționarea pozitivă a conflictelor de interese în care se afla.

În acest sens, unica conduită legală a primarului era să informeze imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, ANI, că este afectat de conflicte de interese în exercitarea atribuțiilor de primar.

Totodată, dânsul urma să aștepte reacția ANI fără a se implica în procesul de încheiere/semnare, inclusiv prin persoane interpușe, a celor 13 acte administrative/juridice.

Potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) al Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, primarul este dator să fie demn de încrederea alegătorilor și să contribuie prin exemplul personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Inspectorul de integritate accentuează asupra caracterului repetitiv ilicit al comportamentului dlui Guțu Valeriu, care, din varii motive, în toate cele 13 situații a ales să sfideze caracterul obligatoriu al normei legale care îl obliga la declararea conflictelor de interese reale, admițând pe cale de consecință consumarea conflictelor de interese.

La caz, inspectorul reține că, mandatele de primar exercitate în perioada 2015-prezent au fost obținute prin votul localnicilor, ceea ce înseamnă că prin votul lor comunitatea respectivă a încredințat dlui Guțu Valeriu reprezentarea intereselor colectivității în rezolvarea treburilor publice, interese care, la luarea deciziilor în acest sens, într-o ordine logică, nu pot concura cu interesele personale ori ale persoanelor apropiate factorului de decizie.

Exercitarea atribuțiilor de serviciu în situație de conflict de interese nu reprezintă altceva decât un act conex actelor de corupție, fapt stipulat expres în conținutul art. 45, alin. (2), lit.a) al Legii integrității, nr. 82/2017.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Consultând Sistemul de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate cât și Registrul de declarare al conflictelor de interese ținute de instituția prenotată, inspectorul constată lipsa declarării cărorva conflicte de interese apărute și declarate conform rigorilor legale de către subiectul declarării menționat supra în exercitarea mandatului de primar.

Conform art. 38 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, stabilesc că actele juridice încheiate într-o situație de conflict de interese real sunt lovite de nulitate absolută.

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 22, alin. (1), lit. (b) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Totodată, inspectorul de integritate menționează că potrivit prevederilor art. 5, alin. (4), lit. a1) din Legea nr. 768/2000 cu privire la statutul alesului local și art. 28, alin. (2), lit. d1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control și a prevederilor legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Guțu Valeriu, în calitate de primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, având interes personal patrimonial **rezultat din relațiile sale cu persoane apropiate/persoane juridice/agenți economici**, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- nedeclararea în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. a)-b) și alin. (5)-(7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, Autorității Naționale de Integritate, despre conflictele de interese reale în care se afla;

- nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

- semnarea/încheierea, inclusiv prin persoane interpuse a **contractului de comodat f/n din 01.06.2019; Dispoziției nr. 117 din 17.12.2019; Dispoziției nr. 34 din 02.03.2020; Contractelor pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică: nr. 83 din 02.08.2016, nr. 110 din 12.11.2016, nr. 18 din 18.01.2017, nr. 69 din 08.09.2017, nr. 81 din 05.10.2017, nr. 84 din 22.11.2017, nr. 60 din 21.09.2018, nr. 59 din 21.09.2018, nr. 67 din 02.11.2018, nr. 13 din 11.02.2019**, (acte juridice), fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 5, alin. (4), lit. a1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art.28, alin. (2), lit. d1 din Legea 436/2006 privind administrația publică locală inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că, Guțu Valeriu, în calitate de primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- nedeclararea (neinformarea) în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. a)-b), alin. (5) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, imediat, dar nu

mai târziu de 3 zile de la data constatării, Autorității Naționale de Integritate, despre conflictele de interese reale în care se afla;

- nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

- semnarea/încheierea, inclusiv prin persoane interpuse, a *contractului de comodat f/n din 01.06.2019; Dispoziției nr. 117 din 17.12.2019; Dispoziției nr. 34 din 02.03.2020; Contractelor pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică: nr. 83 din 02.08.2016, nr. 110 din 12.11.2016, nr. 18 din 18.01.2017, nr. 69 din 08.09.2017, nr. 81 din 05.10.2017, nr. 84 din 22.11.2017, nr. 60 din 21.09.2018, nr. 59 din 21.09.2018, nr. 67 din 02.11.2018, nr. 13 din 11.02.2019* (acte juridice) fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se decede, dl Guțu Valeriu, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv mandatul de primar, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

3. Se sesizează autoritatea responsabilă de numirea în funcție, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu cu dl Guțu Valeriu din funcția de primar al com. Ciorești, r-nul Nisporeni.

4. Se înscrie, dl Guțu Valeriu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Guțu Valeriu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC