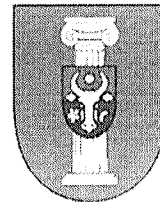


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 42/13

mun. Chișinău

12.04.2023

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ala Timofitică, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința doamnei Guidea Viorica, ex-inspector superior Secția supravegherea veterinară a DTSA Ungheni/Nisporeni a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr. 132/2016*), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 12.01.2022, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016, în cadrul ANI a fost înregistrată cu nr. 241 sesizarea Direcției Teritoriale pentru Siguranța Alimentelor Ungheni/Nisporeni, privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Guidea Viorica, ex-inspector superior Secția supravegherea veterinară a DTSA Ungheni/Nisporeni, în partea ce ține de desfășurarea de către aceasta a activității remunerate în baza contractelor încheiate cu ÎI „[REDACTED]”, care în aceeași zi a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului electronic e-Integritate spre verificare prealabilă, fiindu-i atribuit nr. 20230313001.

În special, DTSA Ungheni/Nisporeni a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, a solicitat inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, fiind invocat faptul că în rezultatul procedurii disciplinare realizate în privința dnei Guidea Viorica, ex-inspector superior Secția supravegherea veterinară a DTSA Ungheni/Nisporeni, s-a depistat că ultima, a prestat servicii cu plată în baza contractelor de prestări servicii încheiate cu ÎI „[REDACTED]”.

De menționat, că funcționarii publici sunt subiecți ai declarării averii și intereselor personale, în sensul art. 3 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (*în continuare Legea nr. 133/2016*).

La caz, se relevă că în cadrul verificării prealabile s-a stabilit că doamna Guidea Viorica a beneficiat de venituri obținute de la ÎI „[REDACTED]”, și anume 6000 lei în anul 2020, 7200 lei în anul 2021 și 1800 lei în anul 2022.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate, în termen de 30 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă

a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului.

Analizând condițiile de admisibilitate a sesizării, inspectorul de integritate a constatat că sub aspect de formă și conținut aceasta corespunde rigorilor legii, iar obiectul reclamat vizează aria de competență a Autorității Naționale de Integritate.

Urmare a procedurii de verificare prealabilă a sesizării, coroborând prevederile cadrului legal menționat supra cu circumstanțele speței de referință reflectate în sesizare și materialul probant anexat, s-a determinat existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Guidea Viorica, în cazul în care fiind în exercițiul funcției a prestat servicii cu plată în baza contractelor de prestări servicii încheiate cu ÎI „[REDACTAT]”.

Subsecvent, în temeiul prevederilor art. 19 lit.b), art. 28 alin. (1), art. 31 și art.37 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a întocmit procesul-verbal nr. 13/13 din 25.01.2023, prin care a dispus inițierea procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința doamnei Guidea Viorica, ex-inspector superior Secția supravegherea veterinară a DTSA Ungheni/Nisporeni a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Subiectul controlului a fost informat prin scrisoarea nr. 04-13/557 din 26.01.2023 despre inițierea procedurii de control (avizul poștal nr. DS8008142095AS confirmă recepționarea scrisorii), precum și despre drepturile persoanei supuse controlului, prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.

Prin scrisoarea nr. 04-13/556 din 26.01.2023, DTSA Ungheni/Nisporeni a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a fost informată despre inițierea procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Guidea Viorica.

În ordinea art. 85 alin. (3) și art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, conducând-se de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art. 19, art. 20 alin. (1) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, pentru realizarea atribuțiilor de control și în vederea acumulării materialului probatoriu relevant, de către inspectorul de integritate au fost solicitate informații și documente de la entități publice și private înregistrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și accesate registre informaționale de stat, extrasele fiind anexate la dosarul de control. Totodată, pentru realizarea controlului a fost consultat cadrul legal general și special aplicabil statutului funcției și perioadei supuse controlului.

Punctul de vedere a persoanei supuse controlului

În conformitate cu alin. (3) art. 37 din Legea nr 132/2016, la 01.02.2023 prin scrisoarea nr. 04-13/678, dnei Guidea Viorica i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere.

La 15.02.2023, dna Guidea Viorica a prezentat explicația, acesta fiind înregistrată cu nr. 1215 din 15.02.2023.

Așadar, inspectorul menționează că a ținut cont de explicațiile formulate de dna Guidea Viorica în punctul său de vedere, unde a menționat următoarele: Citat: ”...Eu Guidea Viorica, fosta inspector superior din secția supraveghere sanitar veterinar din cadrul DTSA Ungheni (cu raza de acoperire și a r-lui Nisporeni), comunic că, emiterea Ordinului nr. 152-P din 18.11.2022 de destituire ilegală a fost provocat de sesizările multiple adresate Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor referitor la abuzurile de putere repetate, incompetența și comportamentul

neadecvat a șefului interimar al DTSA Ungheni/Nisporeni. La emiterea acestui Ordin nu s-a ținut cont de prevederile art. 29 din Codul administrativ.

Conform art. 57 alin. (1) din Codul administrativ, activitatea administrativă se realizează numai de autoritatea publică competentă și în limitele competenței legale. Dl [REDACTAT] și-a însușit competența care nu-i sunt atribuite prin lege. Ulterior s-a adresat la ANI după ce am trimis scrisoare prealabilă, pentru anularea Ordinului menționat mai sus la care nu am primit răspuns, unde era înscris și atenționat că Autoritatea Națională de Integritate a RM examinează cauza și ea decizia.

Învinuirea adusă mie, precum că eu am încălcat prevederile art. 7 alin. (2), lit. c) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale nu are suport legal deoarece conform Ordinului nr. 214 din 28.05.2019 semnat de Directorul General al ANSA, dl [REDACTAT] și indicațiile dlui [REDACTAT], Șef Direcție Sanitară, Siguranța și calitatea produselor alimentare de origine animală, a fost însărcinat dl [REDACTAT] Șef DTSA Ungheni/Nisporeni, să mă împuternicească pe mine pentru desfășurarea activităților de supraveghere sanitar-veterinară la punctul de sacrificare ÎI "[REDACTAT]" or. Nisporeni, în urma unei cereri depuse către ANSA cu titlul de excepție, unde este scris că din cauza lipsei de specialiști medici veterinari în rl Nisporeni (copiile documentelor confirmative sunt anexate).

Conform art. 104 alin. (5) din Codul muncii nr. 154/2003 al RM, munca suplimentară la solicitarea angajatorului salariații pot presta munca în afara orelor de program în limita a 240 ore într-un an calendaristic conform art. 3 lit. d) prezentul cod se aplică angajaților persoane fizice sau juridice din sectorul public, privat sau mixt, care folosesc munca salariată.

Conform art. 4 lit. f) actele normative la nivel de unitate. O dispoziție aparte emisă nu cunosc, fiindcă juristul instituției s-a demisionat era la pensie și în perioada restricțiilor de Covid-19, iar Șefului [REDACTAT] a tot bolit timp îndelungit și a decedat, iar la noi ordinele, dispozițiile și altele vin cu întârrire sau defel.

Afît ANSA administrația cît și DTSA Ungheni/Nisporeni cunoșteau despre activitatea mea la ÎI "[REDACTAT]", fiindcă conform Ordinului nr. 214 din 28.05.2019 dările de seamă lunare, trimestriale, semestriale și anuale erau date la Direcția Ungheni, Șefului Secției Siguranța Alimentelor [REDACTAT], care ulterior le trimitea la ANSA concomitent cu actele de prestări servicii la contabilitate. La începutul fiecărui an toți inspectorii din Direcție semnam un Ordin cu tabele pentru Certificatele sanitar-veterinare pe care avem dreptul să le eliberăm, unde era scris și F-2 pentru abatoare, puncte de sacrificare. Am cerut de la Șeful secției SSV [REDACTAT] să-mi facă o copie, fiindcă el mi le prezenta pentru semnare și le transmitea la ANSA, el a refuzat argumentând că este în concediu și nu are acele tabele, noi semnam pe 2-3 exemplare.

Eu am activat la ÎI "[REDACTAT]" din 02.02.2020 pînă la 28.02.2022 conform contractului de prestări servicii, care se anexează și rezilierea contractului tot se anexează. Acțiunile și inacțiunile dlui [REDACTAT] Șef secție siguranța alimentelor și șef adjunct DTSA Ungheni care a fost de la bun început la curent cu informația că noi toți inspectorii din cadrul Direcției am semnat pentru eliberarea certificatelor, inclusiv și Certificatul F-2 la punctele de sacrificare. Dumnealui este și a semnat cererea mea și a colegilor mei pentru eliberarea formularelor și [REDACTAT], [REDACTAT] (se anexează documentele).

Totodată, subliniez faptul că, și alți colegi din Direcție au lucrat pînă în anul 2022, dar eu am fost onestă și am arătat că lucrez conform contractului de prestări servicii la ÎI "[REDACTAT]" de mina s-a legat fiindcă spun adevărul în față. Din luna august de cînd a fost instituit șeful interimar dl [REDACTAT] a făcut acțiuni fără de lege pînă m-a eliberat.

Eu am îndeplinit sârguincios obligațiile de serviciu și atribuțiile de serviciu, la fel și regulile de conduită. Despre care pagube poate fi vorba cînd pentru anul 2020 am adus venit Direcției de

la agentul-economic ÎI " [REDACTED] " pentru prestarea serviciilor cu eliberarea Certificatului F-2, 23436 lei, au fost certificate $434*54=23436$ lei; pentru anul 2021, $508*54=27432$ lei; pentru anul 2022, $67*54=3618$ lei; suma totală este de 54 486 lei.

Încăpăținarea dlui [REDACTED] și-a pus cuvântul și fapta nechibzuită ne-a distrus imaginea și sănătatea și a provocat suferință copiilor mei. Oarecare situație trebuie gestionată cu bunăvoință, dar nu cu răutate și negativitate. Pe lângă acest aspect eu nu am admis afectarea prestigiului și imaginii entității publice și ale agenților economici conform art. 3 lit. e) din Legea 325/2013. " Citat încheiat.

Aprecierea inspectorului de integritate

Materialele prezentate, la solicitarea inspectorului de integritate nr. 04-13/216 din 13.01.2023, de către DTSA Ungheni/Nisporeni prin răspunsul înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 390 din 19.01.2023 denotă următoarele:

Prin Ordinul nr. 2091-p din 28.12.2013, dna Guidea Viorica se numește în funcția publică de inspector superior al Secției supraveghere sanitar-veterinară, Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor Ungheni (cu raza de acoperire și a raionului Nisporeni), începând cu 01.01.2019.

Prin urmare, subiectul controlului deține calitatea de subiect al declarării în temeiul art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016, prin deținerea funcției publice de inspector superior al Secției supraveghere sanitar-veterinară, Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor Ungheni.

În temeiul prevederilor art. 19, art. 20 alin. (1), art. 33 alin. (6) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, (ANSA - solicitarea cu nr. 04-13/216 din 13.01.2023 și nr. 04-13/1043 din 17.02.2023, ÎI " [REDACTED] " - solicitarea cu nr. 04-28/217 din 13.01.2023), analiza cărora permite a conchide următoarele.

Drept răspuns la solicitarea inspectorului de integritate, înregistrată în cadrul ANI cu nr. 04-13/217 din 13.01.2023, ÎI „ [REDACTED] ” a remis copiile actelor juridice încheiate între agentul economic, în persoana directorului [REDACTED] și doamna Viorica Guidea în calitate de *Prestator de servicii*, și anume Contractul de prestări servicii din cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor din 02.03.2020, de executare a serviciilor:

- Examen clinic a animalelor pînă la sacrificare;
- Expertiza sanitar-veterinară a materiei prime (carne, organe interne, cap) cu eliberarea certificatelor sanitar-veterinare F-2;
- Îndeplinirea registrului de evidență la punctul de sacrificare.

Potrivit acestui Contract, ÎI " [REDACTED] ", se obligă să achite, dnei Guidea Viorica, 600 lei lunar pentru serviciile prestate cu reținerea contribuțiilor corespunzătoare conform legislației RM.

În context, a fost prezentat actul de Reziliere a Contractului de Prestări servicii din cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor din 02.03.2020, înregistrat cu data de 31.03.2022, prin care, în baza cererii dnei Guidea Viorica din 31.03.2023, s-a reziliat contractul de prestări servicii începând cu 01.04.2022.

Potrivit informației din baza de date reports.fisc.md privind veniturile calculate și achitate în folosul persoanei fizice prezentate de ÎI „ [REDACTED] ”, Doamnei Viorica Guidea i-au fost achitate venituri în sumă de 6000 lei în anul 2020 și în sumă de 7200 lei în anul 2021 și 1800 lei pentru anul 2022.

Totodată, prin răspunsul ANSA: nr. 16 din 16.01.2023, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 390 din 19.01.2023 au fost remise mai multe copii de pe acte/înscrisuri relevante cauzei, după cum urmează:

- Copia autenticată a Regulamentului-tip de organizare și funcționare a subdiviziunii teritoriale nr. 53 din 23.12.2021;
- Copia autenticată a ordinului de angajare/transfer și fișa de post ale dnei Guidea Viorica în cadrul DTSA Ungheni a ANSA;
- Copiile autentificate ale Cauzei disciplinare în privința dnei Guidea Viorica, Decizia Comisiei disciplinare din 17.11.2022 și Ordinul nr. 152-p din 18.11.2022 cu privire la încetarea raportului de serviciu ale dnei Guidea Viorica, Ordinul nr. 154-p din 18.11.2022 cu privire la încetarea raportului de serviciu ale dnei Guidea Viorica.

Potrivit fișei de post, funcția de inspector superior, Secția Supravegherea sanitar veterinară, este o funcție publică de execuție. Sarcinile de bază ale funcției sunt:

- Controlul în teritoriul supravegheat asupra aplicării și respectării prevederilor normelor sanitar-veterinare cu raza de activitate în limitele teritoriale ale raionului Ungheni, Nisporeni;
- Controlul privind respectarea cerințelor sanitar-veterinare în procesul, exportului, importului și mișcării animalelor, medicamentelor de uz veterinar precum și al furajelor în perimetrul zonei supravegheate;
- Planificarea activităților și întreprinderea acțiunilor de intervenție pentru combaterea epizootiilor în rândul animalelor și coordonarea activităților grupurilor de lucru pentru fiecare situație de criză;
- Inspectarea farmaciilor veterinare și colectarea datelor privind circulația și modul de utilizare a medicamentelor de uz veterinar la fermele de animale și de la medicii veterinari de liberă practică;
- Implementarea Programului Național de supraveghere a materialelor furajere.

Potrivit Regulamentului-tip de organizare și funcționare a subdiviziunii teritoriale Ungheni/Nisporeni, aprobat prin Ordinul nr. 53 din 23.12.2021, în domeniul sanitar-veterinar și zootehnie DTSA, una din funcțiile realizate este certificarea sanitar-veterinară a animalelor și hranei pentru animale.

Prin răspunsul DTSA Ungheni/Nisporeni nr. 65 din 24.02.2023, înregistrat în cadrul ANI la 24.02.2023 cu nr. 1553, au fost prezentate următoarele acte:

- Actele de verificare privind decontările reciproce pentru anul 2019, 2020, 2021, 2022 extrase din sistemul contabil automatizat ANSA;
- Actele de prestări servicii pentru anii 2019-2022;
- Dărilor de seamă lunare X/2021-XII/2021; I/2022-III/2022, extrase din dosarele contabile, prezentate de inspectorul superior Guidea Viorica, până la 13.04.2022, prin Bonul de consum nr. 15 din 13.04.2022 formularele Certificat sanitar-veterinar F-2, au fost deplasate către medicul veterinar în a cărui atribuții de serviciu intră acordarea serviciilor cu eliberarea certificatului F-2.

Examinând aceste acte, inspectorul de integritate a stabilit următoarele: potrivit Actelor de verificare privind decontările reciproce între DTSA Ungheni și ÎI [REDACTAT], în baza Actelor de prestări servicii ale inspectorilor DTSA Ungheni, Guidea Viorica, [REDACTAT], [REDACTAT] și [REDACTAT], ÎI [REDACTAT] a transferat în contul DTSA Ungheni, în anul 2019 suma

totală de 5400 lei, în anul 2020 suma totală de 5774,84 lei, în anul 2021 suma totală de 28 322,17 lei, în anul 2022 suma totală de 16 500 lei pentru eliberarea Certificatelor sanitar-veterinare F-2.

Prin urmare, fiind supuse examinării Actele de prestări servicii întocmite de către dna Guida Viorica inspector superior al DTSA Ungheni/Nisporeni, se atestă următoarele. Prin Actele vizate, se confirmă că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, cod fiscal 103601000082 cu sediul în MD 2004, mun. Chișinău str. Kogălniceanu nr. 63, reprezentată de Guida Viorica, inspector superior DTSA Ungheni (cu raza de acoperire și a raionului Nisporeni), numită Prestator, a prestat servicii în domeniul: sănătate și bunăstare animală, iar ÎI "██████████" cod fiscal 1016609003507, sediul ██████████ numit beneficiar, a beneficiat de servicii, contra plată, de Eliberarea a Certificatului sanitar-veterinar F-1 și F-2 pentru porcine pe parcursul anilor 2019-2022.

Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) din Legea nr. 132/2016, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorul de integritate

În conformitate cu Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților reprezintă control de integritate și este asigurat de către Autoritatea Națională de Integritate.

Pornind de la prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Incompatibilitățile pentru funcționarul public sunt prevăzute la Secțiunea a 3-a "Incompatibilități și restricții" art. 25 din Legea nr. 158 din 04.07.2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* (în continuare - Legea nr. 158/2008).

Potrivit alin. (1) din art. 25 din Legea nr. 158/2008, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit. Cu alte cuvinte, funcționarul public nu poate să dețină o altă funcție publică decât cea pe care o deține.

În afară de exercitarea de către funcționarul public a unei alte funcții publice, conform art. 25 alin. (2) lit. a) și c) din Legea nr. 158/2008, acesta nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege; prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, activităților în cadrul proiectelor/programelor internaționale de cercetare și inovare, activităților de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului și a autorităților administrației publice locale în societățile economice, precum și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de către Guvern.

Deci, indiferent de specificul activității remunerate, funcționarul public nu o va putea desfășura în cazul în care aceasta se realizează în cadrul unei autorități publice.

Identificarea entităților care sunt calificate ca autorități publice se face prin prisma semnificației acestei noțiuni, statuată la art. 2 din Legea nr. 158/2008, *autoritate publică* – orice structură organizatorică sau organ, instituite prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public.

Potrivit art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008, situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției

acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) al Legii nr. 158/2008 prevederile legii în cauză se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr. 1, la caz, inclusiv din aparatele autorităților publice instituite de către Guvern.

Conform pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ANSA, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2018, ANSA este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului care implementează politica statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate.

Astfel, în sensul pct. 8 și 9 din regulamentul enunțat supra, competențele ANSA vizează și domeniul sanitar-veterinar și zootehnie, funcțiile stabilite de Legea nr.371-XIII din 15 februarie 1995 privind selecția și reproducția în zootehnie; Legea zootehniei nr.412-XVI din 27 mai 1999; Legea nr.231-XVI din 20 iulie 2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor; Legea apiculturii nr.70-XVI din 30 martie 2006; Legea nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară; Legea nr.211 din 19 octombrie 2017 privind protecția animalelor folosite în scopuri experimentale sau în alte scopuri științifice; Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar; Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman.

În context, subliniind atribuțiile reflectate în Legea nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară, se relevă că potrivit art. 6 lit. e) Medicii veterinari oficiali din cadrul Agenției au următoarele împuterniciri, cu aplicarea lor pe întreg teritoriul țării:

- să efectueze controlul sanitar veterinar și să impună măsuri de restricție privind circulația și certificarea sanitară veterinară pentru animalele vii, materialul germinativ și produsele de origine animală aflate în obiectivele prevăzute la art.18 alin.(1);

Suplimentar, Ordinul nr. 214 din 22.05.2019 al ANSA cu privire la activitatea medicilor veterinari de liberă practică împuterniciți, statuatează că, în conformitate cu art.18 alin. 3 lit. c) din Legea 221 din 19.10.2007 privind activitatea sanitar-veterinară, pct. 13 subpct.11) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 600 din 27.06.2018, în scopul implementării corecte a actelor normative:

1. Șefii subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor să aducă la cunoștință conducătorilor/administratorilor agenților economici, din raza de competență, stipulați în art. 18 alin. (1) din Legea nr. 221/2007 despre necesitatea angajării medicilor veterinari de liberă practică împuterniciți, în conformitate cu art. 18¹ alin. (1) lit. c) din legea menționată supra.
2. Angajarea și/sau eliberarea din funcție a medicilor veterinari de liberă practică împuterniciți, se efectuează în coordonare cu subdiviziunile teritoriale ale Agenției.
3. Agenția prin intermediul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor va acorda dreptul de eliberare a certificatelor sanitar-veterinare F-2 cu aprobarea modelului de semnătură.
4. Medicii veterinari de liberă practică împuterniciți activează și sunt angajați doar după atestare, în conformitate cu art. 18 alin. (3) și 18¹ alin. (1) lit. c) din Legea nr. 221/2007 și Hotărârii Guvernului nr. 1112/2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor alimentare de origine animală și în baza prevederilor altor acte normative.
5. Medicii veterinari de liberă practică împuterniciți vor prezenta lunar către subdiviziunile teritoriale ale agenției în raza cărora se află unitatea, darea de seamă cu privire la

activitatea acestora sub aspect sanitar-veterinar. De asemenea vor prezenta și informația privind eliberarea certificatelor sanitar-veterinare conform anexelor.

Se menționează că Legea nr. 132/2016 și Legea nr. 133/2016 statuează exhaustiv competențele inspectorului de integritate în latura exercitării controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

În sensul art. 84 alin. (3) Cod administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților. Mai mult, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt, în baza art. 87 alin. (1) din codul menționat.

În context, ținând cont de reglementările vizând incompatibilitățile pentru funcția publică, se subliniază că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate este suficient ca funcționarul public să ocupe concomitent două sau mai multe funcții sau să desfășoare două sau mai multe activități al căror cumul este interzis de lege. De aici, rezultă cu claritate că, pentru a exista o situație de incompatibilitate este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința ca această cumulare să nu fie permisă de lege. Totodată, obligația de soluționare a stării de incompatibilitate îi revine nemijlocit persoanei care se află în atare situație.

Astfel, urmare a acțiunilor efectuate în cadrul dosarului de control, s-a determinat că în perioada exercitării funcției publice de inspector superior, DTSA Ungheni, doamna Guidea Viorica în calitate de *Prestator de servicii* a încheiat cu agentul economic, ÎI „[REDACTAT]” în persoana directorului [REDACTAT] **Contractul de prestări servicii din cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor** din 02.03.2020, de executare a serviciilor:

- Examen clinic a animalelor până la sacrificare;
- Expertiza sanitar-veterinară a materiei prime (carne, organe interne, cap) cu eliberarea certificatelor sanitar-veterinare F-2;
- Îndeplinirea registrului de evidență la punctul de sacrificare.

În aceeași ordine, potrivit obiectului contractelor menționate, ÎI „[REDACTAT]”, se obligă să achite, dnei Guidea Viorica, 600 lei lunar pentru serviciile prestate cu reținerea contribuțiilor corespunzătoare conform legislației RM.

Așadar, reiterând prevederile Legea 221 din 19.10.2007 privind activitatea sanitar-veterinară, se subliniază că anume de competența ANSA ține eliberarea certificatelor sanitar-veterinare F-2.

În context, raportând circumstanțele de fapt determinate la cele de drept elucidate supra, inspectorul de integritate reține că prestarea serviciilor prevăzute în contractele civile vizate în prezenta cauză reprezintă, aparent, exercitarea atribuțiilor funcționale de către subiectul declarării, în calitatea sa de funcționar public în cadrul ANSA, atribuții prevăzute de cadrul legal de specialitate și procedurile operaționale aplicate în cadrul ANSA.

Astfel, la caz există dubii privind aflarea subiectului declarării în situații de incompatibilitate dat fiind că din materialele prezentate de participanți nu poate fi desprinsă cu certitudine desfășurarea de către doamna Guidea Viorica a cărorva activități/lucrări nemijlocit în baza contractului sus-menționat, or, expertiza sanitar-veterinară a materiei prime efectuate de inspectorul ANSA precum și actele întocmite de acesta ca rezultat al serviciilor prestate reprezintă activități realizate nemijlocit conform ordinelor ANSA cu privire la activitatea sanitar-veterinară și semnate de directorul agenției.

Prin urmare, având în vedere că certificarea sanitar-veterinară efectuată de inspectorul ANSA cât și actele întocmite de acesta ca rezultat al controalelor sanitar-veterinare reprezintă

activități realizate nemijlocit conform ordinelor anuale ANSA privind activitatea sanitar-veterinară, emise și semnate de directorul agenției, inspectorul nu identifică situații care raportate la cadrul legal pertinent, ar dovedi indubitabil încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în cazul supus controlului.

Conform art. 38 alin. (1)-(2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

a) persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese; b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate; c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile și limitările prevăzute de lege. În cazul în care nu constată una dintre situațiile specificate, inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art.35 coroborat cu art. 37 alin. (4) și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dna Guidea Viorica, ex-inspector superior Secția supravegherea veterinară a DTSA Ungheni/Nisporeni a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.
2. Se aduce la cunoștința dnei Guidea Viorica actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.
3. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, www.ani.md.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ala TIMOFTICĂ