



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 131 /27

mun. Chișinău

15 septembrie 2023

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Iulia BOICU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și limitărilor inițiat în privința domnului Vladimir GOREA, ex-funcționar în cadrul Autorității Aeronautice Civile (în continuare AAC), în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 27.03.2023, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016, în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) a fost înregistrată cu sesizarea nr. 2636, privind încălcarea regimului juridic al restricțiilor de către domnul Vladimir Gorea , ex-șef al Direcției economie, analiză și cooperare internațională al AAC.

Potrivit sesizării, *subiectul declarării vizat, deținând funcția de șef al Direcției economie analiză și cooperare internațională din cadrul Autorității Aeronautice Civile, care este o funcție cu atribuții de supraveghere și control, una din atribuțiile de bază potrivit fișei postului, fiind certificarea capacităților economice ale agenților economici aeronautici de a menține nivelul certificat de siguranță și supraveghere răspunderii operatorilor față de pasageri și terțe părți, inclusiv efectuarea inspecțiilor financiare în cadrul companiilor aeriene. Astfel că, la data de 31 octombrie 2022, dl Gorea Vladimir, a semnat raportul de inspecție inopinată efectuat în cadrul CA „Air Moldova” S.R.L., actualmente subiectul controlului fiind angajat în cadrul companiei aeriene menționate supra.*

În aceeași zi, în conformitate cu art. 30 din Legea nr. 132/2016, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20230429001

De menționat, că funcționarii publici sunt subiecți ai declarării averii și intereselor personale, în sensul art. 3 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016).

La caz, se relevă că în cadrul verificării prealabile s-a stabilit că dl Vladimir Gorea a deținut funcția de șef al Direcției economie, analiză și cooperare internațională al AAC din 28.05.2012 până la 08.12.2022, pe parcursul acestei perioade fiind și suspendat din funcție.

Astfel, urmare a verificării prealabile fiind prezentă aparența de încălcare regimului juridic al restricțiilor, la 25.04.2023, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin

procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 58/27, în privința dlui Vladimir Gorea, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prin scrisoarea nr. 04-27/2696 din 26.04.2023 dl Vladimir Gorea a fost informat despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prin scrisoarea nr. 04-27/2687 din 26.04.2023, autorul sesizării a fost informat despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor în privința dlui Vladimir Gorea.

În temeiul prevederilor art. 19, art. 20 alin. (1), art. 33 alin. (6) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, (AAC - solicitarea cu nr. 04-27/3180 din 18.05.2023 și nr. 04-27/3179 din 18.05.2023, CA „Air Moldova” SRL).

Prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu nr. 4457 din 26.05.2023, AAC a remis copiile actelor solicitate de către inspectorul de integritate iar CA „Air Moldova” SRL a remis informația solicitată prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu nr. 52956 din 19.06.2023.

Analizând declarațiile de avere și interese personale și materialele prezentate de AAC ca răspuns la scrisoarea nr. 04-27/3180 din 18.05.2013, s-a stabilit următoarea activitate funcțională înregistrată de către subiectul controlului în calitate de șef al Direcției economie, analiză și cooperare internațională al AAC:

- *dl Vladimir Gorea și-a început activitatea de șef al Direcției economie, analiză și cooperare internațională al AAC din 28.05.2012, fiind angajat prin transfer în baza Ordinului nr. 47/INT din 28.05.2012;*
- *ulterior, la data de 29.03.2019, prin Ordinul Ministrului Economiei și Infrastructurii Republicii Moldova nr. 60p, dl Vladimir Gorea a fost numit în funcția de director adjunct interimar al AAC;*
- *la 08.10.2019, prin Ordinul Ministrului Economiei și Infrastructurii Republicii Moldova nr. 228p, dlui Vladimir Gorea i-a fost încetat interimatul funcției de director adjunct interimar al AAC;*
- *la 06.09.2019, prin Ordinul Ministrului Economiei și Infrastructurii Republicii Moldova nr. 196p, dlui Vladimir Gorea i-au fost suspendate raporturile de serviciu pe durata anchetei de serviciu;*
- *la 21.06.2019 dl Vladimir Gorea se numește în funcția de șef al Direcției economie, analiză și cooperare internațională al AAC, fiind angajat prin transfer în baza Ordinului nr. 116/INT;*
- *potrivit Ordinului nr. 328/INT, din 08.12.2022, dlui Vladimir Gorea i-au fost încetate raporturile de serviciu din funcția publică de șef al Direcției economie, analiză și cooperare internațională al AAC.*

Prin urmare dl Vladimir Gorea, a deținut calitatea de subiect al declarării în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. g) din *Legea nr.133 din 17.06.2016*.

Totodată, în vederea asigurării respectării drepturilor procedurale, în temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 și art. 94 din Codul administrativ nr. 116/2018, prin invitația nr. 04-27/3727 din 09.06.2023, dlui Vladimir Gorea i-au fost solicitate explicații asupra obiectului controlului.

Astfel că, inspectorul de integritate a luat act de explicația pe marginea controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și a actelor anexate, furnizată de către dl Vladimir Gorea la 16.06.2023 înregistrate cu nr. 5226.

Analiza documentelor remise de către AAC, CA „Air Moldova” SRL și a explicațiilor (și documentele anexate) subiectului controlului, permite a conchide următoarele.

Luând în considerație cadrul legal în vigoare aplicabil speței se menționează că, conform art. 6 lit. b) din Legea nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prevederile art. 18 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, subiecții declarării care și-au încetat mandatul sau raporturile de muncă ori de serviciu, pe parcursul ultimului an de muncă sau de serviciu având atribuții directe de supraveghere sau control al unor organizații comerciale și necomerciale, nu au dreptul să se angajeze, timp de un an, în cadrul acestor organizații.

Totodată art. 24 alin. (1) din Legea integrității nr. 82/2017 stabilește că, pentru a asigura funcționarea entității publice în interes public și în afara conflictelor de interese, persoanele care au ocupat o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special sau o funcție de demnitate publică, precum și alți subiecți ai declarării averii și intereselor personale, care au migrat în sectorul privat (în continuare – foști agenți publici), conducătorii entităților publice, agenții publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale și autoritățile anticorupție responsabile urmează să asigure respectarea regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu (în continuare – regim juridic al restricțiilor și limitărilor postangajare), completat, după caz, cu reguli specifice fiecărei categorii de agenți publici, prevăzute în legislația specială care reglementează activitatea categoriei respective.

Potrivit art. 24 alin. (3) din Legea integrității nr. 82/2017, fostul agent public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă următoarele măsuri în vederea asigurării respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor postangajare:

a) să evite obținerea beneficiilor neprevăzute de lege sau de contractul individual de muncă datorită funcției deținute anterior, inclusiv datorită informațiilor de serviciu obținute în exercitarea funcției respective;

b) să evite, timp de un an, angajarea în organizații comerciale și necomerciale dacă, pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații;

c) să evite, timp de un an, încheierea contractelor comerciale cu entitatea publică în care a activat pe parcursul ultimului an înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu;

d) să evite, timp de un an, exercitarea atribuțiilor de reprezentare a intereselor persoanelor fizice și juridice în fața entității publice în care a activat pe parcursul ultimului an înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu [...].

Potrivit pct. 2 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea AAC, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 133/2019, *Autoritatea Aeronautică Civilă este o autoritate administrativă de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile care are statut de persoană juridică de drept public cu formă de organizare juridică de agenție, finanțată de la bugetul de stat, cu sediul în municipiul Chișinău, și este subordonată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.*

Potrivit pct. 7 din Regulamentul precitat și pct. 3.1 lit. a din Manualul de management al AAC, aprobat prin Ordinul nr. 163/INT din 19.08.2019, stabilesc că, *misiunea Autorității constă în implementarea politicilor în domeniul aviației civile și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a legislației în acest domeniu pentru asigurarea siguranței zborurilor, securității aeronautice, protecției consumatorului.*

Compania aeriană CA „AIR Moldova” SRL activează ca operator aerian în baza Certificatului de operator aerian eliberat de Autoritatea Aeronautică Civilă, prin care a fost autorizat să desfășoare operațiunile aeriene comerciale, conform specificațiilor de operare, în conformitate cu manualul de operațiuni și cu prevederile Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la operațiunile aeriene aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 831/2018.

Prin urmare, Autoritatea Aeronautică Civilă este autoritatea competentă în ceea ce privește certificarea/autorizarea și supravegherea persoanelor și organizațiilor care desfășoară activități în domeniul aviației civile, inclusiv a CA „AIR Moldova” SRL.

Pentru exercitarea funcțiilor **directe de supraveghere și control** a activității agenților aeronautici, sunt necesare calificări corespunzătoare care trebuie să le dețină personalul împuternicit cu astfel de atribuții.

În conformitate cu prevederile Codului Aerian 301/2017, personalul împuternicit cu funcții de **supraveghere și control** din cadrul AAC sunt **inspectorii aeronautici**. Pentru asigurarea sarcinilor de supraveghere și control a agenților aeronautici, inspectorii aeronautici desfășoară un șir de activități care se regăsesc în special în Codul Aerian.

Codul Aerian statuează la art. 5 noțiunile și atribuțiile stabilite în pentru funcția de inspector și activitățile de supraveghere,, după cum urmează:

inspector aeronautic – persoană fizică care **are o calificare corespunzătoare**, confirmată prin documentele respective, **împuternicită** de autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile **să efectueze inspecții aeronautice**;

inspecție aeronautică – **acțiuni de verificare a persoanelor fizice și juridice** care activează în domeniul aviației civile, a aeronavelor sau a componentelor lor în vederea stabilirii corespunderii acestora cu cerințele și standardele naționale și internaționale în domeniu;

prescripție inspectorială aeronautică – dispoziție cu caracter individual, **emisă de către inspectorul aeronautic în urma efectuării inspecției aeronautice, în care sunt stabilite încălcările cerințelor și ale standardelor în vigoare** de către o persoană fizică sau juridică supusă inspecției aeronautice, precum și termenele de înlăturare a acestor încălcări;

supraveghere continuă – totalitate a acțiunilor întreprinse de către autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile după acordarea certificatului, ce constau în **analiza continuă și sistematică a informațiilor obținute în cadrul expertizelor, controalelor sau inspecțiilor aeronautice**, pentru a verifica, pe perioada valabilității certificatului, dacă condițiile în baza cărora a fost acordat certificatul, continuă să fie îndeplinite de către agentul aeronautic, precum și pentru a lua măsurile de siguranță necesare.

Art. 9 din Codul Aerian prevede dispoziții generale privind supravegherea continua, iar alin. (3) din acest articol stabilește domeniile pe care AAC le verifică pentru asigurarea respectării de către agenții aeronautici a condițiilor de certificare.

Totodată, alin. (4) al aceluiași articol stabilește tipul de activități de supraveghere desfășurate de AAC, și anume - verificările prevăzute la alin. (3) se realizează **în cadrul procesului de supraveghere continuă prin inspecții aeronautice, expertize și controale** ale produselor, ale pieselor, ale echipamentelor, ale persoanelor, ale organizațiilor și ale activităților supuse certificării, conform prevederilor prezentului cod și normelor sale de aplicare.

Tot în Codul Aerian, la art. 13 sunt descrise drepturile și împuternicirile inspectorilor aeronautici și anume:

(1) **Inspectorii aeronautici sunt independenți în exercitarea activității de inspecție** (audit, expertiză, control) față de orice persoană fizică sau juridică, **inclusiv în emiterea prescripțiilor inspectoriale aeronautice**.

(2) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, **inspectorii aeronautici au dreptul:**
a) să aibă acces nelimitat, necondiționat și fără formalități adiționale pe teritoriul și la obiectele care aparțin sau se află sub controlul agenților aeronautici, situate pe teritoriul sau în afara Republicii Moldova, precum și la bordul aeronavelor (inclusiv în cabina piloților, cu permisiunea comandantului) înmatriculate în Republica Moldova și/sau operate de operatorii aerieni ai Republicii Moldova, pe durata zborului;

b) să aplice măsuri prevăzute de prezentul cod, de alte acte normative, precum și de reglementările aeronautice civile, menite să asigure un nivel corespunzător de siguranță, inclusiv în cazul în care există un pericol iminent pentru siguranța zborului care nu poate fi înlăturat imediat;

c) să suspende neîntârziat operațiunea specifică a agentului/personalului aeronautic inspectat, care prezintă pericol pentru siguranța aeronautică, pînă la remedierea deficiențelor constatate;

d) să oprească operarea aeronavei în cazul în care sunt depistate încălcări care pot pune în pericol viața sau sănătatea oamenilor ori pot conduce la pagube materiale.

(3) **Prescripțiile inspectoriale aeronautice sunt executorii pentru persoanele fizice și juridice care activează în domeniul aviației civile. [...]**

Suplimentar se menționează că, pentru diferite genuri de activitate ale agenților aeronautici, în cadrul AAC activează comisii permanente de certificare. Componența acestor comisii este stabilită prin ordinul directorului AAC și include doar *inspectorii aeronautici cu calificări corespunzătoare genului de activitate al agentului aeronautic*. Președinții acestor comisii, de obicei, sunt șefii subdiviziunilor respective.

Astfel, potrivit fișei postului nr. 18 a Șefului Direcției Economie, Analiză și Cooperare Internațională în Autoritatea Aeronautică Civilă, potrivit cărei scopul general al funcției este de „organizare și asigurare a implementării politicii economice de stat în domeniul aviației civile prin analiza datelor economice, înaintarea propunerilor pentru elaborarea actelor normative în domeniu, monitorizarea indicatorilor economici în dinamică, certificarea capacităților economice ale agenților aeronautici de a menține nivelul certificat de siguranță, monitorizarea aplicării corecte a taxelor la serviciile aeroportuare și de navigație aeriană, supravegherea răspunderii operatorilor de pasageri și terțe părți, integrarea în comunitatea aeronautică internațională.

Or, în conformitate cu prevederile anexei 3 „Structura tip a fișei postului” din Hotărârea Guvernului nr.201 „privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”, componenta „Scopul general al funcției” indică **direcțiile principale de activitate în corespundere cu misiunea autorității publice și direcțiile de activitate ale subdiviziunii interioare din care face parte funcția publică respectivă**, formulate succint, de regulă în 2-3 propoziții. Respectiv, nu este vorba de realizarea concretă a unor anumite activități ci reflectă direcțiile de activitate adoptate de către subdiviziune.

Prin urmare, în realizarea prevederilor anexei 3 „Structura tip a fișei postului” din Hotărârea Guvernului nr.201 „privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”, **scopul funcției menționate se realizează prin următoarele sarcini (pct.11 din Fișa postului):**

1. Organizarea activității subdiviziunii.
2. Examinarea corespondenței repartizate pentru executare.
3. Implicarea personală la realizarea sarcinilor subdiviziunii.
4. Elaborarea actelor de personalul subdiviziunii.
5. Analiza și evaluarea rezultatelor obținute la nivel de subdiviziune.

6. Participarea, cu rol consultativ, în cadrul grupurilor de lucru.

7. Participarea în limitele competenței, la diverse reuniuni, conferințe, cursuri de formare profesională, work-shop-uri relevante activității exercitate.

În aceeași ordine de idei, potrivit fișei de post nr.18 din 20 iunie 2016, în sarcina directă a Șefului Direcției Economice, Analiză și Cooperare Internațională din cadrul Autorității Aeronautice Civile, nu este prevăzută ”supravegherea și controlul unor organizații comerciale și necomerciale și efectuarea inspecțiilor financiare în cadrul companiilor aeriene”, după cum este invocat în sesizare.

De asemenea cu referință la ”certificarea capacităților economice ale agenților economici aeronautici de a menține nivelul certificat de siguranță”, menționez că potrivit fișei de post din 20 iunie 2019, a Șefului Direcției Economice Analiză și Cooperare Internațională din cadrul Autorității Aeronautice Civile, aceasta reprezintă scopul general al funcției, dar nu și atribuția directă a titularului funcției. Scopul funcției, inclusiv de certificare a capacităților economice ale agenților economici aeronautici de a menține nivelul certificat de siguranță, se realizează doar prin sarcinile directe expres prevăzute în pct. 11 al Fișei de post din 20 iunie 2022, unde la acel moment nu se regăseau astfel de atribuții. De asemenea în sarcinile directe a Șefului Direcției Economice Analiză și Cooperare Internațională din cadrul Autorității Aeronautice Civile nu este prevăzută supravegherea sau controlul unor organizații comerciale sau necomerciale.

Aprecierea inspectorului de integritate

Luând în considerare informațiile remise de către AAC și CA „Air Moldova” SRL, explicațiile subiectului controlului, studiind materialele dosarului de control, apreciind argumentele și probele prezentate întru susținerea explicației și ținând cont de probatoriul administrat și legislația pertinentă, inspectorul de integritate concluzionează lipsa încălcării regimului juridic al restricțiilor, de către dl Gorea Vladimir, din următoarele considerente.

În sensul art. 6 alin. (1) Cod administrativ procedura administrativă este activitatea autorităților publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condițiilor, pregătirea și emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condițiilor, pregătirea și încheierea unui contract administrativ sau examinarea condițiilor, pregătirea și întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică.

În conformitate cu art. 11 alin. (2) destinatarul unui act administrativ individual este doar persoana către care actul administrativ se îndreaptă. Terții, ale căror drepturi sunt afectate de actul administrativ individual, nu sunt destinatarii acestuia.

Potrivit, art. 16 alin. (1) și art. 87 dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală. Astfel, Autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Subsecvent art. 22 din același cod prevede că autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor. Faptele deja cunoscute autorităților publice sau instanțelor de judecată competente, faptele general notorii și faptele prezumate în virtutea prevederilor legale nu necesită a fi probate, până la proba contrarie.

Conform art. 53 alin. (1) și (2) Cod administrativ, competența reprezintă totalitatea atribuțiilor acordate autorităților publice sau persoanelor din cadrul acestora prin lege sau alte acte normative. Competența se stabilește la momentul inițierii procedurii administrative, iar art. 57 alin. (1) statuează că, activitatea administrativă se realizează numai de autoritatea publică competentă și în limitele competenței legale.

Conform art. 6 lit. b) din Legea nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Subsecvent, în conformitate cu art 10 alin. (1) din Legea nr. 133/2016 controlul averii și al intereselor personale, al respectării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ale subiecților declarării se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu Legea nr. 132 /2016.

Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, la art. 31 stabilește că, controlul conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

Conform art. 87 Cod administrativ, Autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt. În special ea poate: să solicite informații de tot felul, să audieze participanți, martori și experți/specialiști sau să solicite declarații scrise din partea acestora și să solicite acte și dosare.

Subsecvent, art. 92 din codul precitat stabilește că, Autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele. Autoritatea publică ia în considerare toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

În context, ținând cont de reglementările vizând restricțiile, se subliniază că, pentru a se afla într-o situație de încălcare a regimului juridic al restricțiilor și limitărilor post angajare este suficient ca funcționarul public să se *angajeze timp de un an în organizații comerciale și necomerciale dacă, pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații*. De aici, rezultă cu claritate că, pentru a exista o situație de încălcare a regimului juridic al restricțiilor, este necesar ca persoana să exercite funcții *directe de supraveghere și control*, la care se mai adaugă cerința obligatorie care urmează să fie întrunită pentru ca subiectul declarării să cadă sub incidența prevederilor art. 24 (3) din Legea 82/2017, și anume ” *să evite, timp de un an, angajarea în organizații comerciale și necomerciale dacă, pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații*”. Totodată, obligația de soluționare a măsurilor în vederea asigurării respectării regimului juridic al restricțiilor îi revine nemijlocit persoanei care se află în atare situație.

Respectiv, luând act de materialul probatoriu acumulat în cadrul controlului s-a determinat că în perioada exercitării funcției publice de director al AAC, domnul Gorea Vladimir, nu a încălcat regimul juridic al restricțiilor, deoarece nu a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al CA „Air Moldova” SRL, nu a obținut careva beneficii neprevăzute de lege sau de contractul individual de muncă, nu a semnat contracte comerciale cu entitatea publică în care a activat, nu a exercitat atribuții de reprezentare a intereselor persoanelor fizice și juridice în fața entității publice în care a activat.

În aceeași ordine, inspectorul de integritate reține că, personalul împuternicit cu funcții de *supraveghere și control* din cadrul AAC sunt *inspectorii aeronautici*. Pentru asigurarea sarcinilor de supraveghere și control a agenților aeronautici, inspectorii aeronautici desfășoară un șir de activități care se regăsesc în special în Codul Aerian.

În context, raportând circumstanțele de fapt determinate la cele de drept elucidate supra, inspectorul de integritate reține că, în sensul Codului Aerian și a Regulamentului cu privire la

organizarea și funcționarea AAC, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 133/2019, atribuțiile stabilite de **efectuare a inspecțiilor aeronautice, a expertizelor și controalelor**, reprezintă atribuții funcționale a inspectorului aeronautic, care potrivit Codului aerian persoană fizică care **are o calificare corespunzătoare**, confirmată prin documentele respective, **împuternicită** de autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile **să efectueze inspecții aeronautice**.

Prin urmare, având în vedere că inspecțiile aeronautice efectuate de inspectorii AAC cât și actele întocmite de aceștia ca rezultat al inspecțiilor și contrasemnate de directorul AAC, reprezintă activități realizate nemijlocit conform Codului Aerian și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea AAC, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 133/2019, inspectorul de integritate nu identifică situații care raportate la cadrul legal pertinent, ar dovedi indubitabil încălcarea regimului juridic al restricțiilor în cazul supus controlului.

Conform art. 38 alin. (1)-(2) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

a) persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese; b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate; c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile și limitările prevăzute de lege. În cazul în care nu constată una dintre situațiile specificate, inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art.35 coroborat cu art. 37 alin. (4) și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al restricțiilor de către dl Vladimir GOREA, ex-funcționar în cadrul Autorității Aeronautice Civile în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Vladimir GOREA actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.
3. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, www.ani.md.

**Inspector de integritate superior al
Inspectoratului de Integritate**

Iulia BOICU