

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL INTEGRITY AUTHORITY
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
INTEGRITY INSPECTORATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr.1**

mun. Chișinău

15.01.2025

Inspectoarea de integritate principală a Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana PLEȘCA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Oleg Palii, arhitect-șef al or. Ialoveni, în temeiul art. 35 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 01.11.2024 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea referitor la pretinsa încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Oleg Palii, arhitect-șef al or. Ialoveni, care a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, sub nr. 202402280014, în condițiile art. 30 alin. (1) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr. 132/2016).

Potrivit sesizării, dl Oleg Palii deținând funcția de arhitect-șef al or. Ialoveni a participat la luarea deciziei de emitere a actului administrativ în context fiind emisă și semnată din numele primarului or. Ialoveni (de către viceprimarul XXXXX), secretarul Consiliului or. Ialoveni (XXXXX) inclusiv de către primul în calitate de arhitect-șef, autorizația de construire nr. 88 din 11.12.2023, ca rezultat al examinării cererii nr. 316 din 09.11.2023 depusă de *Dataprint Service SRL*, bazată pe documentele tehnice și juridice emise și încheiate cu *Arhitect Construct Grup SRL*, entitate gestionată de dna XXXXX, soția subiectului - persoană apropiată. La sesizare au fost anexate copii de pe mai multe înscrisuri întru susținerea celor invocate.

Potrivit datelor din *SIA e-Integritate*, Oleg Palii, arhitect-șef al or. Ialoveni (IDNP XXXXX) deține calitatea de subiect al declarării, în sensul art. 3 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare - *Legea nr. 133/2016*).

Astfel, în vederea examinării sesizării menționate, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 132/2016 au fost acumulate informații și acte relevante la etapa efectuării verificării prealabile.

În context, potrivit materialelor anexate la sesizare:

- la 16.10.2023 *Dataprint Service SRL* a depus la primăria or. Ialoveni cerere de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectarea construcției cu extindere și modificarea nivelului mansardat în nivel de etaj a casei locative individuale situată în XXXXX;

- la 18.10.2023 primăria or. Ialoveni a emis către *Dataprint Service SRL* certificatul de urbanism pentru proiectare nr.121;

- la 05.11.2023 între *Arhitect Construct Grup SRL* (Executor) și *Dataprint Service SRL* (Beneficiar) a fost încheiat contractul de supraveghere de autor și tehnică a lucrărilor de construcție nr. 014/23, potrivit căruia: Executorul își asumă obligația să execute supravegherea de autor și tehnică a lucrărilor de construire a obiectivului: reconstrucție cu extindere și modificarea nivelului mansardat în nivel de tip etaj a casei de locuit individuale din XXXXX. Semnarea lucrărilor se efectuează în baza Actelor de confirmare a volumelor îndeplinite. La fel, de către *Arhitect Construct Grup SRL* a fost întocmit memoriu explicativ semnat inclusiv de către administratorul entității, XXXXX. Potrivit memoriului, lucrările de construcție vor demara în baza autorizației de construire emise de primăria or. Ialoveni. Pe parcursul executării lucrărilor beneficiarul este obligat de a încheia un contract de regie cu autorul proiectului (controlul de autor) în vederea supravegherii corectitudinii execuției lucrărilor (respectarea documentației de proiect) precum și coordonarea modificărilor apărute.

- la 09.11.2023 *Dataprint Service SRL* a depus la primăria or. Ialoveni cerere de eliberare a autorizației de construire;

- la 11.12.2023 primarul or. Ialoveni a emis către *Dataprint Service SRL* autorizația de construire nr.88, semnată de către primar (viceprimar), secretarul Consiliului orașenesc (XXXXX) și arhitectul șef – Oleg Palii. Potrivit autorizației de construire nr.88 documentația de proiect este elaborată de către persoana juridică *Arhitect Construct Grup SRL*. Termenul de începere a lucrărilor de construcție este de 6 luni de la data eliberării prezentei autorizații.

Conform scrisorii primăriei or. Ialoveni nr. 1291 din 04.11.2024 până în prezent dl Oleg Palii nu a declarat sau nu a înregistrat careva declarații privind conflicte de interese real.

Astfel, fiind atestată o bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 corelate cu art. 37 alin. (5) din aceeași lege, prin procesul-verbal nr.166/29 din 29.11.2024, în privința dlui Oleg Palii, arhitect-șef al or. Ialoveni, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-29/10914 dl Oleg Palii a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor art. 19, art. 20 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, analiza cărora permite a conchide următoarele:

Materialele prezentate de primăria or. Ialoveni prin răspunsurile înregistrate cu nr. 13938 și nr. 13761 denotă că:

- prin dispoziția primarului nr.82 in 05.02.2021 dl Oleg Palii a fost numit în funcția publică de specialist superior (în domeniul construcțiilor, salubrității și amenajării teritoriului);

- potrivit fișei postului specialistul superior în domeniul construcțiilor, salubrității și amenajării teritoriului are inclusiv responsabilitatea de a coordona activitățile de planificare urbanistică și arhitecturală în oraș, cu întocmirea documentelor necesare în vederea obținerii certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire, avizând proiectele și monitorizând lucrările de construcție pe teritoriul orașului. Atribuțiile de serviciu constând, pe lângă altele, în: elaborarea actelor administrative specifice în procesul de autorizare a construcțiilor inclusiv certificat de urbanism pentru proiectare, autorizație de construire și răspunde de legalitatea acestora din punct de vedere al respectării legislației specifice domeniului urbanistic și al autorizării lucrărilor de construire; urmărirea executării construcțiilor în conformitate cu autorizațiile de construire; avizarea documentației de urbanism și amenajare a teritoriului [...] etc.;

- potrivit dispozițiilor primarului nr. 461 din 27.11.2023 și nr. 489 din 26.12.2023 inclusiv pentru perioada lunilor noiembrie - decembrie 2023 dlui Oleg Palii, specialist superior, i-a fost stabilit supliment pentru cumularea atribuțiilor funcției deținute cu atribuțiile funcției vacante de arhitect-șef;

- prin dispoziția primarului nr. 53 din 01.02.2024 dl Oleg Palii, specialist superior, a fost transferat în funcția publică vacantă de arhitect-șef.

Potrivit informațiilor din *Registrul de stat al populației* dl Oleg Palii este căsătorit cu dna XXXXX (IDNP XXXXX). Concomitent, dna XXXXX deține calitatea de fondator unic și administrator al *SRL Arhitect Construct Grup* (IDNO 1019600056338).

În altă ordine, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-29/11136 dlui Oleg Palii i-a fost solicitată prezentarea poziției/punctului de vedere asupra obiectului controlului inițiat în privința sa.

Astfel că, prin răspunsul înregistrat cu nr. 15124 pe marginea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese furnizat de către subiectul controlului, acesta a menționat că: *„În primul rând doresc să subliniez că nu am avut nici un interes personal la participarea la luarea acestei deciziei. Autorizația de construire a fost emisă de către dl viceprimar, iar motivul participării în acest proces decizional a fost exclusiv legat de atribuțiile mele profesionale și de necesitatea de a lua o decizie în conformitate cu responsabilitățile instituționale. Suplimentar doresc să atrag atenția că actul administrativ este emis în favoarea unei entități cu care nu am nicio legătură personală și nu există nicio afiliere între mine și aceasta, astfel încât nu poate fi vorba de un conflict de interese. Toate acțiunile întreprinse în acest context au fost realizate cu respectarea principiilor de imparțialitate și transparență iar decizia a fost luată pe baza criteriilor legale și obiective stabilite de cadrul normativ aplicabil. Aceasta a fost emisă prin decizia viceprimarului urmare a solicitării întreprinderii Dataprint Service SRL, respectiv nu am reținut în acțiunile mele o situație în care aș avea un interes personal care ar putea influența exercitarea imparțială a obligațiilor ce îmi revin. Or, precum și este menționat în solicitare, SRL Arhitect Construct Grup este întreprinderea care doar a elaborat documentele tehnice și juridice pentru SRL Dataprint Service respectiv interesul SRL Arhitect Construct Grup (întreprindere gestionată de persoana apropiată mie) a fost consumat odată cu elaborarea acestui proiect tehnic și a actelor juridice având la bază un contract de prestări servicii a căror obligațiuni contractuale au fost onorate de către ambele părți anterior depunerii cererii de emiterie a actului administrativ permisiv. Vă asigur, că am acționat în deplină conformitate cu reglementările în vigoare și nu am influențat în nici un fel procesul decizional în favoarea unor interese personale sau externe [...].”*

Cadrul legal aplicabil speței:

În temeiul art. 9 alin. (3) din Codul administrativ prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

În sensul art. 85 alin. (3) Cod administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților. Mai mult, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt, în baza art. 87 alin. (1) din codul precitat. Potrivit art. 92 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele și toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

Potrivit art. 4 alin. (1) al Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție certificatul de urbanism pentru proiectare se elaborează în baza documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului de către organele locale de arhitectură și urbanism din cadrul administrației publice locale. Potrivit art. 2 al aceleiași legi *emitent* este autoritatea executivă a administrației publice locale. Autorizația de construire se emite de către primarul unității administrativ-teritoriale, în sensul art. 12 alin. (1) al legii menționate, anexa nr. 3 al legii stabilind modelul autorizației de construire care prevede semnăturile primarului, secretarului și arhitectului-șef. Art. 26 al Legii nr. 163/2010 statuează că responsabilitatea pentru emiterea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire/desființare revine solidar semnatarilor acestora.

Conform art. 6 lit. b) al Legii nr. 132/2016 în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...]. În temeiul statuărilor art. 19 lit. b) al Legii nr. 132/2016, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...].

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 *conflict de interese* reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legi. *Interesul personal* este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale. *Persoană apropiată* este soțul/soția, [...].

Conform art. 12 alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat: a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese. În temeiul alin. (5) al aceluiași articol, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În contextul dispozițiilor art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 *conflictul de interese consumat* reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Subsecvent, în temeiul prevederilor art. 14 alin. (2) – (4) din legea precitată, conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice,

Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii. Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Totodată, în temeiul prevederilor art.3 al Legii integrității nr. 82/2017 *interesul public* reprezintă interesul general de dezvoltare a bună-stării societății în ansamblu și de realizare a intereselor private legitime, garantat prin funcționarea entităților publice și private, precum și prin exercitarea atribuțiilor de serviciu ale agenților entităților date în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor. *Interesul privat* este acel interes al persoanelor fizice (personal sau de grup), al persoanelor apropiate acestora sau al persoanelor juridice (departamental, corporativ sau clientelar) de realizare a drepturilor și libertăților, inclusiv în vederea obținerii bunurilor, serviciilor, privilegiilor, avantajelor sub orice formă, a ofertei sau promisiunii lor.

Nu în ultimul rând, se reliefează că art. 11 al Legii nr. 133/2016 stabilește un set de principii generale de evitare de către subiecții declarării, în procesul îndeplinirii atribuțiilor lor de serviciu, a conflictelor de interese, statuând, în special, asupra obligativității servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, asigurării transparenței și a controlului public al activității precum și responsabilității individuale și exemplului personal.

Nedeclararea conflictului de interese constituie faptă contravențională și se sancționează în temeiul art. 313² alin. (1) din Codul contravențional.

Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma cadrului legal relevant:

Fiind reținute circumstanțele cauzei precum și materialul probator acumulat, a fost stabilit cert că: potrivit fișei postului specialistul superior în domeniul construcțiilor, salubrității și amenajării teritoriului – dl Oleg Palii, are responsabilitatea de a coordona activitățile de planificare urbanistică și arhitecturală în oraș, cu întocmirea documentelor necesare în vederea obținerii certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire, avizând proiectele și monitorizând lucrările de construcție pe teritoriul orașului. De atribuțiile de serviciu ale subiectului, pe lângă altele, ține: elaborarea actelor administrative specifice în procesul de autorizare a construcțiilor inclusiv certificat de urbanism pentru proiectare, autorizație de construire; urmărirea executării construcțiilor în conformitate cu autorizațiile de construire etc. Reieșind din dispozițiile primarului nr. 461 din 27.11.2023 și nr. 489 din 26.12.2023 inclusiv în perioada lunilor noiembrie - decembrie 2023 dl Oleg Palii, specialist superior, a cumulat atribuțiile funcției deținute cu atribuțiile funcției vacante de arhitect-șef, fiindu-i stabilit supliment pentru cumulare. Atribuțiile de serviciu pentru funcția de arhitect-șef prevăzute de fișa postului stabilesc inclusiv: elaborarea și întocmirea actelor administrative specifice în procesul de autorizare a construcțiilor inclusiv certificat de urbanism pentru proiectare, autorizație de construire și răspunde de legalitatea acestora din punct de vedere al respectării legislației specifice domeniului urbanistic și al autorizării lucrărilor de construire; urmărirea executării construcțiilor în conformitate cu autorizațiile de construire; avizarea documentației de urbanism și amenajare a teritoriului [...] etc.

La 05.11.2023 între *Arhitect Construct Grup SRL* (Executor) și *Dataprint Service SRL* (Beneficiar) a fost încheiat contractul de supraveghere de autor și tehnică a lucrărilor de construcție nr. 014/23, prin care părțile au convenit că Executorul își asumă obligația să execute supravegherea de autor și tehnică a lucrărilor de construire a obiectivului: reconstrucție cu extindere și modificarea

nivelului mansardat în nivel de tip etaj a casei de locativ individuale din XXXXX. La 09.11.2023 *Dataprint Service SRL* a depus la primăria or. Ialoveni cerere de eliberare a autorizației de construire reconstrucția cu extindere și modificare a nivelului mansardat în nivel de tip etaj a casei locative individuale din XXXXX, la 11.12.2023 de către primarul or. Ialoveni fiind emisă autorizația de construire nr.88, semnată de către primar (viceprimar XXXXX), secretarul Consiliului orașenesc (XXXXX) și arhitectul șef – Oleg Palii. Potrivit conținutului autorizației de construire menționată semnată de către persoanele sus-indicate documentația de proiect este elaborată de către persoana juridică *Arhitect Construct Grup SRL*, al cărei fondator unic și administrator este dna XXXXX, soția dlui Oleg Palii, persoană apropiată.

La caz, reținând cadrul legal aplicabil inclusiv poziția subiectului expusă în punctul său de vedere nu se pune la îndoială că autorizația de construire către *Dataprint Service SRL* a fost emisă de către viceprimarul/primarul or. Ialoveni, precum stabilește cadrul legal în domeniu. Însă, totuși, relevând atribuțiile și sarcinile subiectului în calitate sa de specialist superior în domeniul construcțiilor, salubrității și amenajării teritoriului / arhitect-șef al or. Ialoveni prevăzute de fișa postului cât și calitatea acestuia de semnatar al autorizației de construire nr. 88 prin prisma funcției deținute/cumulate, așa precum prevede legea, se reliefează că dl Oleg Palii, atunci când s-a aflat în situația de a aplica, în calitate de arhitect-șef al or. Ialoveni, semnătura pe autorizația de construire nr.88 din 11.12.2023 care a fost elaborată în baza documentației de proiect întocmită de *Arhitect Construct Grup SRL*, al cărei fondator unic și administrator este dna XXXXX, soția sa - persoană apropiată, acesta nu a manifestat vreo intenție de a declara și soluționa situația de conflict de interese în care s-a aflat, or, normele legale instituite de legiuitor care reglementează conduita subiectului declarării în latura conflictului de interese reprezintă norme imperative, de la dispoziția cărora nu se admite nicio derogare, sub sancțiune.

Tot aici, se apreciază critic argumentele dlui Oleg Palii precum că *motivul participării în acest proces decizional a fost exclusiv legat de atribuțiile sale profesionale și de necesitatea de a lua o decizie în conformitate cu responsabilitățile instituționale, toate acțiunile întreprinse în acest context fiind realizate cu respectarea principiilor de imparțialitate și transparență iar decizia a fost luată pe baza criteriilor legale și obiective stabilite de cadrul normativ aplicabil*. Astfel, inspectorul de integritate luând act de poziția subiectului declarării pe marginea controlului inițiat în privința sa expusă în explicație, conchide, însă, că aceasta nu justifică și nu susține faptul neexecutării obligațiilor revenite dlui Oleg Palii privind situațiile de conflict de interese, statuate expres în lege, exercitarea atribuțiilor sale profesionale / necesitatea luării deciziilor conform responsabilităților instituționale urmând a fi corelată și cu obligațiile subiectului în latura gestionării situațiilor de conflict de interese. La fel, în dezacord cu argumentele subiectului, se relevă că în situația în care dl Oleg Palii a fost pus în fața faptului de a examina setul de documente elaborat de entitatea administrată de soția sa, *SRL Arhitect Construct Grup* - autorul documentației de proiect pusă la dispoziția primăriei or. Ialoveni de către *Dataprint Service SRL*, și de a elabora/întocmi pe baza acesteia actul administrativ specific funcției – autorizația de construire nr.88, inclusiv fiind semnatar al autorizației de construire în calitate sa de arhitect-șef, exercitarea imparțială a obligațiilor ce îi reveneau acestuia a fost compromisă.

În contextul celor determinate precum și reieșind din prevederile legale sus-citate, inspectorul de integritate subliniază că *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere, să emită un act administrativ, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale, la caz, dl Oleg Palii, în calitate de arhitect-șef al or. Ialoveni, examinând cererea *Dataprint Service SRL* din 09.11.2023 și setul de documente anexat elaborat de *SRL Arhitect Construct Grup* (gestionată de persoana apropiată) a semnat autorizația de construire nr. 88 din 11.12.2023 emisă de către autoritatea competentă, în

care are interese personale și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției publice.

Se relevă, că funcționarii publici trebuie să accepte responsabilitatea pentru identificarea și rezolvarea conflictelor în beneficiul interesului public atunci când apare un conflict. Toți funcționarii publici, în special funcționarii publici de rang superior și persoanele cu funcții de conducere, trebuie să își organizeze interesele personale într-o asemenea manieră încât să beneficieze de încrederea publicului în propria lor corectitudine și în corectitudinea organizației lor și să fie un exemplu pentru ceilalți.

În conformitate cu art. 12 alin. (4) lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 dl Oleg Palii, exercitând funcția de arhitect-șef al or. Ialoveni era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se afla și să nu semneze autorizația de construire nr. 88 din 11.12.2023 întocmită pe baza documentației de proiect elaborată de *SRL Arhitect Construct Grup*, gestionată de soția sa, XXXXX, în exercitarea funcției publice până la soluționarea conflictului de interese.

În sensul art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 *conflictul de interese consumat* reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea funcției cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi era interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Se reieterează că, reieșind din scrisoarea primăriei or. Ialoveni nr. 1291 din 04.11.2024 până în prezent dl Oleg Palii nu a declarat sau nu a înregistrat careva declarații privind conflicte de interese real.

Astfel, în rezultatul examinării materialelor acumulate în cadrul dosarului de control coroborate cu prevederile cadrului normativ incident speței, prin prisma principiului pertinentei, concludenței, utilității și veridicității, inspectorul de integritate conchide asupra încălcării de către dl Oleg Palii, arhitect-șef al or. Ialoveni, a regimului juridic al conflictelor de interese, manifestată prin *nedeclararea* în modul stabilit de art. 12 alin. (4)-(5) din Legea nr. 133/2016 a conflictului de interese real în cazul semnării autorizației de construire nr. 88 din 11.12.2023 întocmită pe baza documentației de proiect elaborată de *SRL Arhitect Construct Grup*, entitate gestionată de soția sa, XXXXX, fapt prin care subiectul declarării a admis consumarea conflictului de interese real, prin prisma art. 12 alin. (10) al Legii nr. 133/2016.

Fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru tragere la răspundere contravențională, penală și/sau, după caz, pentru revocarea, destituirea sau încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză, în sensul art. 23 alin. (4) al Legii nr.133/2016.

Conform art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr.132/2016 în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr.132/2016 stabilesc că în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese inspectorul de integritate: a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică; b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică. În contextul alin. (2) din articolul indicat supra, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Prin urmare, la etapa aprecierii faptelor admise de dl Oleg Palii și coroborării acestora în contextul aplicării efectelor ca rezultat al constatării încălcării regimului juridic, prin prisma art. 39 alin. (2) al Legii nr. 132/2016, reținând lipsa comiterii anterior de către subiectul declarării a unor abateri similare, natura abaterii, funcția deținută, inspectorul de integritate consideră neproporțională aplicarea în privința acestuia a măsurii privind încetarea raporturilor de muncă și interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, inspectorul de integritate relevă că fapta subiectului declarării în partea ce ține de nedeclararea conflictului de interese real în care s-a aflat conține elementele constitutive ale contravenției prevăzute de art. 313² alin. (1) din Codul contravențional.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. art. 19, 37-39 din Legea nr. 132/2016 cât și art. 23 din Legea nr. 133/2016, inspectoarea de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către Oleg Palii, arhitect-șef al or. Ialoveni, manifestată prin nedeclararea în modul stabilit a conflictului de interese real, în conformitate cu art. 12 alin. (4)-(5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapt prin care a admis consumarea conflictului de interese, în sensul art. 12 alin. (10) al Legii nr. 133/2016, în circumstanțele de drept și de fapt expuse în partea constatatoare a prezentului act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Oleg Palii actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Centru, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspectoare de integritate principală
a Inspectoratului de Integritate**

Tatiana PLEȘCA