



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 613, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: radion.buzu@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 04/08

mun. Chișinău

16 august 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Fiodor Alexandru Vasile, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în Consiliul sătesc Tartaul, r-l Cantemir,

A CONSTATAT:

La 11 iulie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 599.

La 12 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării dl Fiodor Alexandru a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a funcției de consilier în Consiliul sătesc Tartaul, r-l Cantemir și a funcției de director al Întreprinderii Municipale "Tart-Local-Service".

La 16 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 16/08, în privința dlui Fiodor Alexandru, consilier în Consiliul sătesc Tartaul, r-l Cantemir, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției de consilier în Consiliul sătesc Tartaul și a funcției de director al Întreprinderii Municipale "Tart-Local-Service".

Prin scrisoarea nr. 04-08/573 din 16 iulie 2018 dl Fiodor Alexandru a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru ași prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat [REDACTED] informații și documente necesare desfășurării controlului.

Potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC8/2491 din 19 iulie 2018 dl Fiodor Alexandru deține mandat de consilier în Consiliul sătesc Tartaul, raionul Cantemir, validat prin hotărârea Judecătoriei Cantemir din 24 iunie 2015, pronunțată în cadrul dosarului nr. 3-59/2015.

Prin scrisoarea Secretarului Consiliului sătesc Tartaul nr. 96 din 30 iulie 2018 în adresa Autorității Naționale de Integritate au fost expediate copiile autentificate ale Statutului ÎM "Tart-Local-Service", deciziei nr. 2/1 din 14.03.2010 cu privire la modificarea statutului ÎM "Tart-Local-Service", dispoziției nr. 34-i din 02.08.2016 cu privire la angajarea în funcția de director al ÎM "Tart-Local-Service", contractului individual de muncă nr. 3 din 02.08.2016, fișei postului pentru funcția de administrator al ÎM "Tart-Local-Service" și procesului-verbal nr. 2 din 14.03.2008.

Potrivit procesului-verbal al ședinței ordinare a consiliului local Tartaul nr. 2 din 14.03.2008, prin decizia consiliului sătesc Tartaul nr. 2/5 din 14.03.2008 a fost fondată ÎM "Tart-Local-Service" și aprobat statutul.

Conform punctelor 5 și 12 din Statutul ÎM "Tart-Local-Service", Consiliul sătesc Tartaul este fondatorul ÎM "Tart-Local-Service".

Potrivit punctului 16 din Statutul ÎM "Tart-Local-Service", întreprinderea poate înstrăina fondurile fixe (clădiri, construcții, utilaje, mijloace de transport și alte valori materiale) doar în baza deciziei fondatorului.

În corespundere cu prevederile punctelor 33 și 36 din Statutul ÎM "Tart-Local-Service" fondatorul exercită controlul asupra activității financiare și economice a întreprinderii și decide dizolvarea sau reorganizarea întreprinderii.

Potrivit Dispoziției nr. 34-i din 02 august 2016 *cu privire la angajarea în funcția de director al ÎM "Tart-Local-Service"*, dl Fiodor Alexandru a fost angajat în funcția de director al întreprinderii.

Conform fișei postului, dl Fiodor Alexandru în calitatea sa de director al ÎM "Tart-Local-Service", asigură executarea deciziilor fondatorului și raportează consiliului sătesc despre activitatea întreprinderii.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-08/573 din 16 iulie 2018, dl Fiodor Alexandru a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru ași prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Conform avizului de recepție, dl Fiodor Alexandru a primit invitația la 19.07.2018, însă din motive necunoscute nu și-a prezentat punctul de vedere.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Fiodor Alexandru, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate în care se află, manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Tartaul și a funcției de director al ÎM "Tart-Local-Service", a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Documentele obținute în cadrul procedurii de control atestă că, din 02 august 2016, dl Fiodor Alexandru exercită simultan mandatul de consilier în Consiliul sătesc Tartaul și funcția de director al ÎM "Tart-Local-Service".

Potrivit procesul-verbal al ședinței ordinare a consiliului local Tartaul nr. 2 din 14.03.2008 și punctelor 5 și 12 din Statutul ÎM "Tart-Local-Service", Consiliul sătesc Tartaul este fondator al ÎM "Tart-Local-Service".

Conform punctului 16 din Statutul ÎM "Tart-Local-Service", întreprinderea poate înstrăina fondurile fixe (clădiri, construcții, utilaje, mijloace de transport și alte valori materiale) doar în baza deciziei fondatorului.

În corespundere cu prevederile punctelor 33 și 36 din Statutul ÎM "Tart-Local-Service" fondatorul exercită controlul asupra activității financiare și economice a întreprinderii și decide dizolvarea sau reorganizarea întreprinderii.

Prin Dispoziția nr. 34-i din 02 august 2016 se face dovada că dl Fiodor Alexandru a fost angajat în funcția de director al ÎM "Tart-Local-Service" începând cu data de 02 august 2016.

Potrivit fișei postului, dl Fiodor Alexandru în calitatea sa de director al ÎM "Tart-Local-Service", asigură executarea deciziilor fondatorului (consiliului sătesc) și raportează consiliului sătesc despre activitatea întreprinderii.

Potrivit dispozițiilor art. 2 alin.(2) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală,

"Funcția de fondator al întreprinderii municipale este exercitată de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale [...]".

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin.(1) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală,

"Organele de conducere ale întreprinderii [...] municipale sînt: a) fondatorul, [...]".

În corespundere cu dispozițiile art. 7 alin.(1) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală,

"[...] fondatorul întreprinderii municipale, împreună cu autoritatea executivă, în limita competențelor atribuite, exercită drepturile de administrare a întreprinderii prin intermediul consiliului de administrație și al administratorului".

Conform art. 9 alin.(1) lit. d) și h) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală,

"Administratorul reprezintă organul executiv unipersonal al întreprinderii de stat/municipale și are următoarele atribuții:

d) asigură executarea deciziilor fondatorului [...] întreprinderii [...] municipale;

h) prezintă fondatorului [...] darea de seamă anuală cu privire la rezultatele activității economico-financiare a întreprinderii de stat/municipale, raportul comisiei de cenzori și raportul auditorului;".

Potrivit art. 12 alin.(2) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală,

"Întreprinderea municipală se reorganizează sau se dizolvă prin decizia autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale respective [...]".

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) și art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Fiodor Alexandru este subiect al declarării averii și intereselor personale. Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În corespundere cu art. 5 alin. (3)-(3¹), art.7 alin (1) lit. d) și art.8 alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), iar consilierul care deține/exercită simultan calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau de a depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității. În caz de incompatibilitate a funcției stabilită prin act

de constatare rămas definitiv, Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier doar la sesizarea comisiei de către Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile Legii 263/2012 *privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, prevederile literii d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017 *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Inspectorul de integritate reține că mandatul de consilier în Consiliul sătesc Tartaul, r-l Cantemir este incompatibil cu funcția de director al ÎM "Tart-Local-Service", fiindcă întreprinderea nominalizată este fondată și subordonată Consiliului sătesc Tartaul.

Inspectorul de integritate menționează că dl Fiodor Alexandru avea obligația de a soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Tartaul și a funcției de director al ÎM "Tart-Local-Service", prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul sătesc Tartaul sau prin depunerea cererii de demisie din funcția de director al ÎM "Tart-Local-Service", în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din 02 august 2016.

Potrivit art. 19 alin. b), f) și g) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

Inspectorul de integritate emite un act de constatare dacă în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.*

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Fiodor Alexandru, prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Tartaul și a funcției de director al ÎM "Tart-Local-Service", se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de consilier în Consiliul sătesc Tartaul, r-l Cantemir, al dlui Fiodor Alexandru.

3. Se decade, dl Fiodor Alexandru, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică și funcția eligibilă de consilier în Consiliul sătesc Tartaul, pe o perioadă de 3 ani din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

4. Se înscrie dl Fiodor Alexandru în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

5. Se aduce la cunoștința dlui Fiodor Alexandru actul de constatare și se informează despre dreptul de a contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Ion NICOLAEV