



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 128/10**

**mun. Chișinău**

**29 noiembrie 2019**

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion CREȚU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Șarapov Valentina, contabil-șef din cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni, IDNP - [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED],

**A STABILIT:**

La 03.07.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 07/307 și anexa cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Șarapov Valentina, contabil-șef din cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni.

La 12.07.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și anexei, dna Șarapov Valentina, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul exercitării simultane a funcției publice și a activităților remunerate în cadrul gimnaziului din com. Grădinița și Î.M "Grădinița-Service".

La 16.07.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 186/10, în privința dnei Șarapov Valentina, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției publice de contabil-șef din cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni și a activităților remunerate în cadrul gimnaziului din com. Grădinița și Î.M "Grădinița-Service".

Prin scrisoarea nr. 04-10/1483 din 17.07.2019, (recepționată, DS2035564044AS), dna Șarapov Valentina a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

De menționat este faptul că dna Șarapov Valentina a făcut uz de drepturile sale și la 22.07.2019 a făcut cunoștință cu materialele dosarului de control și sesizarea depersonalizată.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat date din [REDACTED] și a solicitat Î.M "Grădinița-Service" (solicitățile nr. 04-10/1482 din 17.07.2019, nr. 04-10/1701 din 13.08.2019 și nr. 04-10/3180 din 25.11.2019), Primăriei com.

Grădinița, r-nul Căușeni (solicitățile nr.04-10/1481 din 17.07.2019, nr. 04-10/2229 din 24.09.2019), Consiliului com. Grădinița, r-nul Căușeni (solicitarea nr. 04-10/3225 din 28.11.2019) și Gimnaziului comunei Grădinița, r-nul Căușeni (solicitarea 04-10/2754 din 28.10.2019), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin răspunsurile înregistrate în cadrul Autorității cu numerele: 3322 din 05.08.2019, 3326 din 05.08.2019, 4822 din 08.10.2019, 5680 din 04.11.2019, 6567 din 27.11.2019 și 6633 din 28.11.2019, atât Primăria com. Grădinița, r-nul Căușeni, Î.M "Grădinița-Service", Consiliului com. Grădinița, r-nul Căușeni și Gimnaziul comunal Grădinița, r-nul Căușeni, au prezentat următoarele:

- Decizia nr.6/9 din 22.09.2009 cu privire la crearea serviciului public de gospodărie comunală;
- Statutul Î.M "Grădinița-Service", aprobat de Consiliul Comunal Grădinița, prin Decizia nr. 1/7 din 16.01.2012 și înregistrat la Camera înregistrării de Stat cu nr. 1012608000486 din 20.03.2012;

- Contractele de prestări servicii de către dna Șarapov Valentina în cadrul Î.M "Grădinița-Service" pentru perioada 01.01.2019-30.04.2019;

- Confirmarea lipsei defalcărilor stabilite de fondator și transmise de către Î.M "Grădinița-Service" în bugetul local (informație solicitată în scopul stabilirii relațiilor de control, subordonare sau competență a APL Primăria com. Grădinița în raport cu Î.M "Grădinița-Service");

- Confirmarea entităților instituite ca organe de conducere în cadrul Î.M "Grădinița-Service", care este fondatorul - Consiliul com. Grădinița, r-nul Căușeni și conducătorul acesteia, [REDACTAT], care este numit de către fondator;

- Dispoziția nr. 8P din 15.03.2016 cu privire la numirea în funcție de contabil-șef a Primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni a dnei Șarapov Valentina;

- Dispoziția nr. 20P din 15.09.2016 cu privire la confirmarea în funcție de contabil-șef a Primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni a dnei Șarapov Valentina;

- Cererea de numire în funcția de Director al Î.M "Grădinița-Service" a dlui [REDACTAT];

- Decizia nr.6/4 din 27.11.2018 cu privire la desemnarea directorului Î.M "Grădinița-Service";

- Decizia nr.2/9 din 27.04.2018 cu privire la alocarea mijloacelor financiare;

- Decizia nr.2/6 din 01.03.2019 cu privire la alocarea mijloacelor financiare;

- Extrasul din ordin nr. 90 din 16.10.2015 cu privire la angajarea dnei Șarapov Valentina;

- Extrasul din ordin nr. 6-A din 15.03.2016 cu privire la angajarea prin cumul a dnei Șarapov Valentina;

- Contractul individual de muncă nr. 88 din 16.10.2015;

- Contractul individual de muncă prin cumul nr. 89 din 15.03.2016;

- Statutul gimnaziului com. Grădinița.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ Începând cu 15.03.2016 până în prezent, dna Șarapov Valentina deține funcția de contabil-șef din cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni.

- ✓ Concomitent, dna Șarapov Valentina a prestat/prestează servicii remunerate în cadrul Î.M "Grădinița-Service" din 01.01.2019 până la 30.04.2019 și muncă prin cumul în cadrul Gimnaziului comunal Grădinița, r-nul Căușeni din 15.03.2016.

Prin urmare inspectorul de integritate, a stabilit că dna Șarapov Valentina, pe lângă funcția publică de contabil-șef din cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni, a mai prestat/prestează și servicii remunerate în cadrul Î.M "Grădinița-Service" din 01.01.2019 până la 30.04.2019 și muncă prin cumul în cadrul gimnaziului comunal Grădinița, r-nul Căușeni din 15.03.2016.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Șarapov Valentina *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale*, căruia îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale „*Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative*”.

Conform art. 25, alin. (2) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, *Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate, lit. a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege.*

În vederea contrapunerii normei prenotate cu speța subiectului controlului precum funcționarul public (Șarapov Svetlana) nu este în drept să desfășoare activități remunerate în cadrul Gimnaziului comunei Grădinița, se constată următoarele:

✓ Conform art. 2 din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, **autoritate publică** – este orice structură organizatorică sau organ, instituite prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public.

✓ În temeiul art. 32 alin (1) din Legea nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, *Pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice.*

✓ Gimnaziul în temeiul Codului Educației nr. 152 din 17.07.2014, este o **instituție publică de învățământ**, totodată în temeiul art. 21 alin. (1) *Instituțiile publice de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar (de nivel raional) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia.*

✓ În temeiul art. 4 alin. (4), din Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, *organizarea administrativ-teritorială a RM se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, mun. Chișinău și mun. Bălți constituie nivelul al doilea.*

Astfel, urmare a celor menționate supra, se conchide că Gimnaziul com. Grădinița nu este o autoritate publică, **deoarece nu acționează în regim de putere publică** în scopul realizării unui interes public și respectiv nu intră sub incidența normei prevăzută la art. 25, alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Totodată, conform art. 25, alin. (2) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, *Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate, lit. c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a*

statului în societățile economice. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de Guvern.

În vederea contrapunerii normei prenotate cu speța subiectului controlului precum funcționarul public (Șarapov Svetlana) nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul Î.M "Grădinița-Service" a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, se constată următoarele:

✓ Conform art. 2 alin. (2) din Legea nr. 246 din 23.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, *Funcția de fondator al întreprinderii municipale este exercitată de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, iar în unitatea teritorială autonomă Găgăuzia – și de Comitetul executiv.*

✓ Conform deciziei Consiliului comunal Grădinița nr. 6/9 din 22.09.2009 se creează serviciul public de gospodărie comunală;

✓ Conform deciziei Consiliului comunal Grădinița nr. 1/7 din 16.01.2012 se aprobă Statutul Î.M "Grădinița-Service";

✓ Conform înregistrării cu nr. 1012608000486 din 20.03.2012 se înregistrează la Camera înregistrării de Stat Î.M "Grădinița-Service";

✓ Conform pct. 5 din Statutul Î.M "Grădinița-Service", *Fondatorul întreprinderii este Consiliul Comunal Grădinița.*

✓ În vederea stabilirii relațiilor de subordonarea sau interacțiune a Î.M "Grădinița-Service" cu Primăria com. Grădinița, r-nul Căușeni, a fost solicitată informația de la Primărie privind transmiterea defalcărilor stabilite de fondator, de la Î.M "Grădinița-Service" către bugetul local în temeiul art.5, alin. (3) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, totodată, Consiliului com. Grădinița, r-nul Căușeni și Î.M "Grădinița-Service" cu Primăria com. Grădinița, r-nul Căușeni, i-a fost solicitată informația cu privire la organele de conducere instituite în cadrul Întreprinderii, în vederea identificării APL Primăria com. Grădinița, în calitate de organ de conducere al Î.M "Grădinița-Service".

✓ Astfel, conform informației prezentate de către Primăria com. Grădinița, r-nul Căușeni, cu nr. 4822 din 08.10.2019, *confirmă lipsa defalcărilor stabilite de fondator și transmise de către Î.M "Grădinița-Service" în bugetul local.*

✓ Totodată, conform informației prezentate de către Consiliului com. Grădinița, r-nul Căușeni, cu nr. 6633 din 28.11.2019 și de către Î.M "Grădinița-Service", r-nul Căușeni, cu nr. 6567 din 27.11.2019, *se confirmă că în calitate de organe de conducere instituite în cadrul Î.M "Grădinița-Service" sunt doar: fondatorul - Consiliul com. Grădinița, r-nul Căușeni și conducătorul acesteia, Frunză Iurie, care este numit de către fondator.*

Astfel, urmare a celor menționate supra, se conchide că Î.M "Grădinița-Service" în cadrul căreia își desfășoară activitatea remunerată funcționarul public (Șarapov Valentina), nu este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat și respectiv nu intră sub incidența normei prevăzută la art. 25, alin. (2) lit. c) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea nr. 04-10/2755 din 28.10.2019, dnei Șarapov Valentina i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Drept răspuns, la 06.11.2019 cu nr. 5769, a fost înregistrat punctul de vedere a dnei Șarapov Valentina, se citează: *"Eu, Sarapov Valentina îmi exercit funcția de contabil-șef al Primăriei comunei Grădinița r-nul Căușeni, prin cumul prestez servicii de contabilitate la II Gimnaziul Grădinița din localitate, care sunt încheiate în baza unui contract de munca unde este stipulat*

*timpul si orele de muncă, care nu se suprapun timpului de munca efectuat la primărie. Ce ține de IM Grădinița-Service eu nu am fost angajata si nici un ordin de angajare nu am avut, numai am acordat servicii pentru 4 luni de zile la întocmirea chitanțierelor pentru apa. Deoarece toți cunoaștem situația de la sat, că nu sunt specialiști, au rămas mai mulți pensionari decât tineret si numărul de populație este foarte mic si nu are cine sa lucreze si chiar din alte sate vecine nu poate nimeni sa se deplaseze din cauza ca nu este transport. Eu consider ca nu am încălcat regimul de incompatibilitate deoarece munca mea depusa este într-adevăr conform programului de lucru stabilit si fisei postului corespunzător pentru ca aceste instituții sa poată funcționa si activa ”.*

În concluzie, inspectorul de integritate constată că prin faptul exercitării simultane a funcției publice de contabil-șef în cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni, a activităților remunerate în cadrul Î.M ”Grădinița-Service” și muncii prin cumul în cadrul gimnaziului din com. Grădinița, dna Șarapov Valentina nu s-a aflat, nu se află și respectiv nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „*În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare ”.*

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

#### **DECIDE:**

1. A înceta procedura de control în privința dnei Șarapov Valentina, contabil-șef din cadrul primăriei com. Grădinița, r-nul Căușeni.
2. Se aduce la cunoștința dnei Șarapov Valentina actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**



**Ion CREȚU**