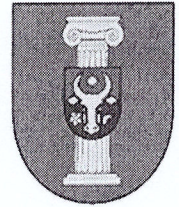


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 39/18**

mun. Chișinău

13 martie 2020

Inspectorul de integritate în Inspectoratul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele dosarului de controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, de către dna Liubov Baciu, domiciliată în [REDACTED], în exercitarea funcției de director-interimar al Grădiniței de copii din sat. Ghelăuza,

CONSTATĂ:

La 08.10.2019, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu sesizarea nr. [REDACTED] din 04.10.2019.

Din conținutul sesizării rezultă că, dna Libov Baciu, domiciliată în [REDACTED], activând în calitate de directoare a Grădiniței de copii din sat. Ghelăuza, ar fi angajat la grădiniță în calitate de bucătar, educator și fochist, persoane apropiate precum, dna [REDACTED], dna [REDACTED], dna [REDACTED], dl [REDACTED], dna [REDACTED] și dl [REDACTED].

Autorii sesizării invocă pretenții față de conducătoarea instituției preșcolare, exprimându-și nemulțumirea față de managementul defectuos, în special față de faptul că în instituție sunt angajate sora, fiica, feciorul, generele, nora și nepoata directoarei.

Pe marginea sesizării, autorii solicită tragerea la răspundere a dnei Liubov Baciu pe faptul încălcării regimului juridic al conflictului de interese.

Potrivit informațiilor din sistemul informațional e-Integritate, dna Liubov Baciu este subiect al declarării averii și intereselor personale în sensul art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, ca urmare a exercitării funcției de director-interimar al Grădiniței de copii din sat. Ghelăuza.

Totalizând informațiile acumulate din surse de informare publice, precum și din declarațiile de avere și interese personale ale subiectului reclamat, la etapa verificării prealabile, inspectorul a ajuns la concluzia că dna [REDACTED], dna [REDACTED], dna [REDACTED] și dl [REDACTED], cu un înalt grad de probabilitate, ar putea fi persoane apropiate dnei Liubov Baciu.

Conturându-se o bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestată prin aceea că dna Liubov Baciu ar fi semnat cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, cel puțin, actul juridic privind angajarea dnei [REDACTED] în cadrul organizației publice pe care conduce, în corespundere cu prevederile art. 31 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, la 15.10.2019 inspectorul de integritate a emis procesul-verbal de inițiere a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, cu informarea persoanelor interesate.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Acordând prioritate mijlocului de comunicare prin intermediul serviciului poștal, în conformitate cu art. 33 din Codul administrativ, prin scrisoarea ANI nr. [REDACTAT] din 17.10.2019, recepționată la 21.10.2019 (DS203 [REDACTAT] 13AS), dna Liubovi Baciuc a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016.

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, făcând uz de prevederile art. 32 alin. (3)-(4) și art. 37 alin. (2) ale Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, prin scrisoarea ANI nr. [REDACTAT] din 28.10.2019, inspectorul a solicitat Primăriei s. Ghelăuza, r-nul Strășeni, informații necesare controlului.

La 24.10.2019 entitatea solicitată prezintă setul de documente în ceea ce privește numirea, eliberarea, transferul ori alte ordine ce au conceput/modificat raporturile de serviciu ale dnei Liubov Baciuc, precum și reglementează activitatea acesteia în cadrul Grădiniței de copii Ghelăuza.

Conform ordinului nr. 221-C din 09.12.2014 a Direcției de învățământ Strășeni, începând cu 09.12.2014, dna Liubov Baciuc este transferată din funcția de educator la Grădinița de copii Saca, în funcția de director-interimar la Grădinița de copii Ghelăuza pe perioadă determinată.

Prin dispoziția nr. 27-p din 22.08.2018, dna [REDACTAT], Primar al s. Ghelăuza, dispune exercitarea în continuare a funcției de director-interimar al Grădiniței de copii Ghelăuza de către dna Liubov Baciuc, până la desemnarea prin concurs a directorului instituției.

La aceeași dată Primăria s. Ghelăuza, acționând în calitate de angajator, încheie cu dna Liubov Baciuc contractul individual de muncă nr. 3 pe o perioadă determinată.

În fișa postului de director în unitatea de învățământ preșcolar din 01.12.2018, semnată la aceeași dată de către dna Liubov Baciuc, se atestă că titularul acestei funcții realizează conducerea executivă a unității de învățământ preșcolar în conformitate cu atribuțiile conferite de legislația în vigoare, cu hotărârile consiliului de administrație al unității de învățământ, precum și cu alte reglementări legale.

La fel în fișă, la pct. 2 sunt specificate atribuțiile directorului, între care: “a) angajează personalul din unitate prin încheierea contractului individual de muncă; b) întocmește, conform legii, fișele posturilor pentru personalul din subordine, răspunde de selecția, angajarea, evaluarea periodică, formarea, motivarea și de încetarea raporturilor de muncă ale personalului din unitate, precum și de selecția personalului nedidactic; g) aprobă concediile de odihnă ale personalului didactic de predare, didactic auxiliar și nedidactic, pe baza solicitărilor scrise ale acestora, conform Codului muncii și contractului colectiv de muncă aplicabil;”

Pct. 11 al fișei de post respective, stabilește că “titularul funcției poartă răspundere de a nu angaja persoane ce va prezenta conflict de interese”, iar la final titularul este atenționat că neîndeplinirea obligațiilor constituie abatere disciplinară și se sancționează conform legislației în vigoare.

Întru clarificarea deplină a stărilor de fapt, prin scrisoarea ANI nr. [REDACTAT] din 17.10.2019, inspectorul a solicitat informații necesare controlului, inclusiv și instituției preșcolare Grădinița de copii s. Ghelăuza.

La 24.10.2019 și 06.11.2019 entitatea solicitată prezintă setul de documente, între care, contractele de muncă și ordinele de angajare/încetare a raporturilor de muncă emise în privința angajaților [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT] și [REDACTAT], precum și actele administrative/juridice emise de către dna Liubov BACIUC în privința angajaților nominalizați, pe parcursul activității acestora în perioada august 2016-28.10.2019, din care rezultă următoarele:

(i) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dnei [REDACTAT]:

1. Ordin nr. 62 din 16.11.2016, cu privire la angajarea în funcția de ajutor de educator de la data de 16.11.2016;
2. Ordin nr. 67 din 01.12.2016, cu privire la transferarea din funcția de ajutor de educator în funcția de bucătar;
3. Contractul individual de muncă nr. 43 din 01.08.2017, înregistrat la 01.08.2017 în Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din Grădinița de copii Ghelăuza, prin care se stabilesc relații contractuale cu dna [REDACTAT], angajată în funcția de șef de gospodărie;
4. Ordin nr. 01 din 20.02.2018, cu privire la plata premiului anual personalului care efectuează deservirea tehnică;
5. Acord suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 43;
6. Ordin nr. 35 din 29.03.2019, cu privire la transferul funcției de bucătar de la Grădinița de copii Ghelăuza la compania Pontem X SRL, de la 01.04.2019;
7. Ordin nr. 06 din 30.09.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță pentru luna septembrie 2019;

Informații privind Contractul nr. 38 individual de muncă a angajatei la funcția de ajutor educator/bucătar, deținută de [REDACTAT] în perioada 16.11.2016- nedeterminată, nu au fost prezentate.

ii) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dnei [REDACTAT]:

8. Ordin nr. 32 din 01.01.2018, cu privire la angajarea în funcție de educator;
9. Contractul individual de muncă nr. 50 din 01.01.2018, înregistrat la 01.01.2018 în Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din Grădinița de copii Ghelăuza, prin care se stabilesc relații contractuale cu dna [REDACTAT], angajată în funcția de educator;
10. Acord suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 50 din 01.01.2018;
11. Ordin nr. 26 din 31.07.2019, cu privire la plata premiului anual personalului din unitățile bugetare;
12. Acord suplimentar din 02.09.2019 la contractul individual de muncă nr. 50 din 01.01.2018;
13. Ordin nr. 06 din 30.09.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță pentru luna septembrie 2019;

iii) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dnei [REDACTAT]:

14. Ordin nr. 16 din 28.12.2015, cu privire la angajarea în funcția de educator, în temeiul cererii personale;
15. Contractul individual de muncă nr. 23 din 28.12.2015, înregistrat la 28.12.2015 în Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din Grădinița de copii Ghelăuza, prin care se stabilesc relații contractuale cu dna [REDACTAT], angajată în funcția de educator;
16. Acord suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 23 din 28.12.2015;
17. Ordin nr. 26 din 31.07.2019, cu privire la plata premiului anual personalului din unitățile bugetare;

18. Ordin nr. 06 din 30.09.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță pentru luna septembrie 2019;

iv) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dlui [REDACTAT]:

19. Ordin nr. 60 din 17.10.2016, cu privire la angarea în funcția de operator gaze;

20. Ordin nr. 01 din 20.02.2018, cu privire la plata premiului anual personalului care efectuează deservirea tehnică;

21. Ordin nr. 01 din 15.10.2019, cu privire la angajarea în funcția de operator gaze, pe perioada 15.10.2019-15.04.2020;

22. Contract individual de muncă nr. 56 din 16.10.2019, înregistrat la 15.10.2019 în Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din Grădinița de copii Ghelăuza, prin care se stabilesc relații contractuale cu dl [REDACTAT], angajat în funcția de operator gaze, în baza cererii personale;

Informații privind Contractul nr. 35 individual de muncă a angajatului la funcția de ajutor operator, deținut de [REDACTAT] în perioada 17.10.2016-15.04.2017 și privind Contractul nr. 48 individual de muncă valabil în perioada 16.10.2017-14.04.2018, nu au fost prezentate.

v) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dnei [REDACTAT]:

23. Ordin nr. 44 din 01.08.2016, prin care [REDACTAT] este angajată în funcția de educator, în temeiul cererii personale;

24. Contractul individual de muncă nr. 45, fără dată, înregistrat la 01.09.2017 în Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din Grădinița de copii Ghelăuza, prin care se stabilesc relații contractuale cu dna [REDACTAT], angajată în funcția de educator;

25. Ordin nr. 21 din 16.08.2018, prin care [REDACTAT] este eliberată din funcția de educator, în temeiul cererii personale;

Informații privind Contractul nr. 30 individual de muncă a angajatei la funcția de ajutor educator/bucătar, deținută de [REDACTAT] în perioada 01.08.2016-31.05.2017, nu au fost prezentate.

vi) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dnei [REDACTAT]:

26. Ordin nr. 147 din 09.12.2014, cu privire la angajarea în funcție de ajutor educator, în temeiul cererii personale;

27. Ordin nr. 156 (b) din 02.02.2015, cu privire la angajarea în funcția de educator pe perioadă determinată, până la angajarea cadrului didactic cu studii corespunzătoare, în temeiul cererii personale;

28. Contract individual de muncă nr. 14 din 09.03.2015, înregistrat la 09.03.2015 în Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din Grădinița de copii Ghelăuza, prin care se stabilesc relații contractuale cu dna [REDACTAT], angajată în funcția de educator, pe perioadă nedeterminată;

29. Acord suplimentar nr. 1 din 15.08.2016 la contractul individual de muncă nr. 14 din 09.03.2015;

Informații privind Contractul nr. 6 individual de muncă a angajatei la funcția de ajutor educator, deținută de [REDACTAT] în perioada 09.12.2014-09.03.2015, nu au fost prezentate.

vii) În calitate de conducător al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baci, semnează următoarele acte administrative/juridice în privința dlui [REDACTAT]:

30. Ordin nr. 7 din 13.10.2015, cu privire la angajarea în funcția de operator în sala de cazane pe perioada de încălzire, de la 13.10.2015;
31. Ordin nr. 60 din 17.10.2016, cu privire la angajarea în funcția de operator gaze;
32. Ordin nr. 24 din 01.08.2017, cu privire la eliberarea din funcția de șef de gospodărie;
33. Ordin nr. 01 din 20.02.2018, cu privire la plata premiului anual personalului care efectuează deservirea tehnică;

Informații privind Contractul nr. 36 individual de muncă a angajatului la funcția de operator, deținută de [REDACTAT] în perioada 17.10.2016-15.04.2017, privind Contractul nr. 31 individual de muncă a angajatului la funcția de șef de gospodărie, deținută de [REDACTAT] în perioada 03.05.16-01.08.2017 și privind Contractul nr. 19 individual de muncă a angajatului la funcția de operator-gaze, deținută de [REDACTAT] în perioada 13.10.15-14.04.2016, nu au fost prezentate.

La 31.10.2019, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016 și în condițiile cap. II din Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011, inspectorul a consultat Registrul de stat al populației în vederea confirmării/infirmării dacă [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT] și [REDACTAT] sunt persoane apropiate dnei Liubov Baciu (IDNP [REDACTAT]), în sensul noțiunii descrise la art. 2 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016.

Totodată, la 04.11.2019 în același registru de stat și în baza aceluiași temeiuri de drept, inspectorul a verificat datele disponibile întru stabilirea dacă în perioada deținerii funcției manageriale în cadrul Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baciu avea relații de rudenie cu angajata dna [REDACTAT].

În rezultatul operațiunilor efectuate la 31.10.2019 și 04.11.2019, s-a adeverit faptul că dna Liubov Baciu (IDNP [REDACTAT]) este sora dnei [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]), mama dnei [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) și a dlui [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]), soacra dnei [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) și a dlui [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) și mătușa dnei [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]).

Totodată, s-a stabilit că dna [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]), a fost nepoata dnei Liubov Baciu pe linia soțului [REDACTAT], cu care în anul 2008 a fost întreruptă relația de căsătorie.

Întru documentarea legăturilor de rudenie/afinitate a respectivilor angajați vizați în actele administrative/juridice emise de către dna Liubov Baciu, prin scrisoarea ANI nr. [REDACTAT] din 04.11.2019, a fost solicitat suportul Instituției Publice „Agenția Servicii Publice” în calitate de deținător al Registrului de stat al populației.

Consecutiv la aceeași dată, în ordinea art. 37 alin. (3) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, prin scrisoarea ANI nr. [REDACTAT], persoana supusă controlului a fost invitată să-și prezinte punctul de vedere referitor la motivul nedeclarării și nesoluționării conflictelor de interese apărute la inițierea raporturilor juridice de muncă cu angajații [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT] și [REDACTAT], precum și în relațiile apărute în cadrul acestor raporturi, materializate prin emiterea ordinelor și încheierea contractelor individuale de muncă.

Consultând Sistemul de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate, inspectorul constată lipsa declarării cărorva conflicte de interese apărute în exercitarea funcției de conducere în cadrul Grădiniței de copii Ghelăuza.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

La 14.11.2019 dna Liubov Baciu a explicat că nu a declarat conflictele de interese din motivul necunoașterii legislației, adăugând că autoritatea publică locală și Direcția de învățământ au fost informați despre personalul angajat și despre lipsa de candidați la funcțiile respective.

În vederea completării punctului de vedere, inspectorul a acordat subiectului controlului un termen suplimentar.

La 21.11.2019 subiectul controlului a completat punctul de vedere declarând că exercită funcția de director-interimar al Grădiniței de copii Ghelăuza din data de 09.12.2014, atunci când a fost rugată să formeze colectivul grădiniței pentru a-și începe activitatea.

Din cauza fluctuației de personal, luând în considerare că în sat sunt foarte puțini specialiști doritori de a ocupa funcțiile vacante, în interesul superior al copiilor, au fost angajate și rude.

Susține că angajarea rudelor a avut loc în scopul menținerii funcționalității grădiniței și nu în interes personal.

Din punctul său de vedere, nu este subiect al declarării în sensul art. 3 din Legea privind declararea averii și intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, dat fiind că organizația pe care o conduce este instituție bugetară.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În corespundere cu prevederile art. 53 alin. (1) al Codului administrativ, competența reprezintă totalitatea atribuțiilor acordate autorităților publice sau persoanelor din cadrul acestora prin lege sau alte acte normative.

Potrivit art. 31 din Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017, controlul conflictelor de interese ale agenților publici subiecți ai declarării averii și a intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate, în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 6 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Conform art. 19 lit. b) din aceeași lege, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

Studiind punctul de vedere al subiectului controlului și dosarul de control, inspectorul constată încălcarea regimului juridic al conflitelor de interese de către dna Liubov Baci, prin aceea că, în perioada anilor 2016-2019, exercitând atribuțiile de director-interimar al Grădiniței de copii Ghelăuza, r-nul Strășeni, în mod repetat s-a aflat în fața conflictelor de interese reale (fig. 1) și contrar Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016 a ignorat obligația de a le declara spre soluționare către Autoritatea Națională de Integritate și de a se abține, până la primirea soluțiilor optime, de la rezolvarea chestiunilor de serviciu în care erau implicate persoanele apropiate.

Fig. 1

Perioada	Numele Prenumele, funcția, statut	Persoană apropiată	Nr. de ordine	Conflictul de interese	Conflict de interese consumat	Efect juridic
01.08.2016-24.10.2019	[REDACTAT], ajutor de educador, bucătar, șef de gospodărie, HG nr. 1260/2018	soră	1.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 62 din 16.11.2016	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			2.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 67 din 01.12.2016	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

						133/2016
			3.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Contractului individual de muncă nr. 43 din 01.08.2017	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			4.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 01 din 20.02.2018	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			5.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Acordului suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 43	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			6.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 35 din 29.03.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			7.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 06 din 30.09.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
01.08.2016-24.10.2019	██████████, educador, activează	nepoată	8.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 32 din 01.01.2018	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			9.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Contractul individual de muncă nr. 50 din 01.01.2018	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			10.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Acordului suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 50	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			11.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 26 din 31.07.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			12.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Acordului suplimentar din 02.09.2019 la contractul individual de muncă nr. 50	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			13.	nedeclarat și	Emiterea	încălcarea art. 12

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

				nesoluționat	Ordinului nr. 06 din 30.09.2019	alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
01.08.2016-24.10.2019	██████████, educador, activează	copii	14.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Acordului suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 23	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			15.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 26 din 31.07.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			16.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 06 din 30.09.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
01.08.2016-24.10.2019	██████████, operator gaze, activează	ginere	17.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 60 din 17.10.2016	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			18.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 01 din 20.02.2018	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			19.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 01 din 15.10.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			20.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Contractului individual de muncă nr. 56 din 16.10.2019	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
01.08.2016-24.10.2019	██████████, Educador, concediu ██████████	noră	21.	nedeclarat și nesoluționat	Încheierea Acordului suplimentar nr. 1 din 15.08.2016 la contractul individual de muncă nr. 14 din 09.03.2015	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
01.08.2016-24.10.2019	██████████, operator gaze, șef de gospodărie, eliberat	copii	22.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 60 din 17.10.2016	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016
			23.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 24 din 01.08.2017	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

					133/2016
		24.	nedeclarat și nesoluționat	Emiterea Ordinului nr. 01 din 20.02.2018	încălcarea art. 12 alin. (4) lit. b), alin. (7) și art. 14 alin. (3) din Legea 133/2016

Inspectorul notează că, înainte de toate a luat act de argumentul subiectului controlului, precum că dânsa n-ar fi subiect al declarării datorită faptului că Grădinița de copii Ghelăuza este o instituție bugetară, însă îl apreciază critic în raport cu cele reflectate în alineatele ce urmează, din care se desprinde contrariul.

Conform art. 20 alin. (1) lit. a) din Codul educației, învățământul general cuprinde educația timpurie.

Potrivit art. 23 alin. (3) din Codul educației, educația timpurie se desfășoară în creșe, grădinițe, centre comunitare de educație timpurie sau în alte instituții care prestează servicii în conformitate cu standardele educaționale de stat.

Din textul normei prevăzute la art. 21 alin. (1) al Codului educației rezultă că, instituțiile publice de educație timpurie (educație antepreșcolară și învățământ preșcolar) și de învățământ extrașcolar (de nivel local) sunt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.

Potrivit răspunsului Primăriei Ghelăuza nr. 148 din 30.10.2019, fondarea instituțiilor preșcolare în s. Ghelăuza a avut loc în perioada “Colhozului Vinogradnii”, nefiind păstrate careva documente în acest sens.

Luând în calcul circumstanțele sus notate, inspectorul deduce că Consiliului local Ghelăuza îi revin drepturile și obligațiile fondatorului, ori activitățile ce țin construcția, gestionarea, întreținerea și echiparea instituțiilor preșcolare și extrașcolare (creșe, grădinițe de copii, școli de artă, de muzică), în conformitate cu art. 4 alin. (1) lit. h) din Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435 din 28.12.2006, sunt de competența autorităților publice locale de nivelul întâi, iar autoritatea deliberativă în unitățile administrativ-teritoriale este consiliul local.

Conform Ordinului nr. 221-C din 09.12.2014 a Direcției de învățământ Strășeni, începând cu 09.12.2014 dna Liubov Baciuc a fost transferată din funcția de educator la Grădinița de copii Saca, în funcția de director-interimar la Grădinița de copii Ghelăuza pe perioadă concediului de îngrijire a copilului a directorului în exercițiu.

Potrivit dispoziției nr. 27-p din 22.08.2018, dna [REDACTED], Primar al s. Ghelăuza, dispune exercitarea în continuare a funcției de director-interimar al Grădiniței de copii Ghelăuza de către dna Liubov Baciuc, până la desemnarea prin concurs a directorului instituției.

Conform art. 50 alin. (1) din Codul educației, personalul de conducere al instituției de învățământ general se compune din director și directori adjuncți, iar în ordinea alin. (5) a aceluiași articol, funcțiile de director și de director adjunct se ocupă prin concurs, în baza criteriilor de competență profesională și managerială.

Conform art. 153 alin. (3) din Codul educației, în perioada de până la numirea prin concurs a directorilor instituțiilor publice de învățământ, conducerea instituțiilor va fi exercitată de către directorii interimari desemnați de către autoritățile cu competențe legale de numire în funcție.

Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director și director adjunct în instituțiile de învățământ general, aprobat prin Ordinul nr. 163 din 23.03.2015, la pct. 8 stabilește expres că directorul interimar exercită aceleași atribuții ca și directorul.

Astfel, exercitarea interimatului funcției de director, atrage după sine plenitudinea competențelor funcției de director.

Potrivit art. 3 lit. e) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, conducătorii organizațiilor publice sunt subiecți ai declarării averii și a intereselor personale.

Prin urmare inspectorul reține că în perioada asigurării interimatului funcției de director al Grădiniței de copii Ghelăuza, dna Liubov Baciu este subiect al declarării în sensul normei enunțate supra.

Inspectorul notează că regimul juridic al conflictelor de interese numerotate în primul tabel (**fig. 1**) este reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, în vigoare de la 01.08.2016, iar situațiile enumerate în tabelul doi (**fig. 2**) - de Legea cu privire la conflictul de interese nr. 16 din 15.02.2008

Fig. 2

Perioada	Numele Prenumele	Persoană apropiată	Nr. de ordine	Situație
09.12.2014- 01.08.2016	[REDACTAT]	copii	1.	Emiterea Ordinului nr. 16 din 28.12.2015
			2.	Încheierea Contractului individual de muncă nr. 23 din 28.12.2015
09.12.2014- 01.08.2016	[REDACTAT]	noră	3.	Emiterea Ordinului nr. 147 din 09.12.2014
			4.	Emiterea Ordinului nr. 156 (b) din 02.02.2015
09.12.2014- 01.08.2016	[REDACTAT]	copii	5.	Încheierea Contractului individual de muncă nr. 14 din 09.03.2015
			6.	Emiterea Ordinului nr. 7 din 13.10.2015

Pe faptul emiterii actelor administrative și încheierii actelor juridice până la intrarea în vigoare a Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, ținând cont de prevederile art. 30 din Codul administrativ și art. 74 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 22.12.2017, inspectorul nu se va expune, ori raporturile juridice respective sunt guvernate de Legea cu privire la conflictul de interese nr. 16 din 15.02.2008, care este abrogată total.

Cu toate acestea, se ia act de cazurile depistate (**fig. 2**), având importanță pe caz, deoarece reflectă atitudinea conducerii Grădiniței de copii Gălăuza, în raport cu conflictele de interese apărute în acea perioadă.

În sensul Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, conflictul de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Interes personal în sensul legii, înseamnă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Deși de la momentul intrării în vigoare, Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016 a suferit modificări, asupra regimului juridic al conflictelor de interese legiuitorul nu a intervenit.

Așadar, până în prezent, Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, la art. 11 stabilește principiile generale de evitare a conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de serviciu cum ar fi: a) servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate; b) asigurarea transparenței și a controlului public al activității; c) responsabilitatea individuală și exemplul personal.

La caz inspectorul menționează că potrivit art. 12 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, subiectul declarării se află în conflict de interese real când este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie un act juridic, în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției publice.

Din materialele dosarului, inspectorul reține că dna Liubov Baciu s-a aflat în conflicte de interese reale în momentul în care, în calitate de angajator, urma să încheie contracte individuale de muncă și, consecutiv, să emită ordine în privința surorii [REDACTED], nepoatei [REDACTED], fiicei [REDACTED], ginerelui [REDACTED], feciorului [REDACTED] și norei [REDACTED].

În conformitate cu alin. (4) lit. b), coroborat cu alin. (7) ale art. 12 și art. 14 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

- **să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află;**
- **să nu emită actul administrativ/să nu încheie actul juridic, până la soluționarea conflictului de interese;**
- **să nu întreprindă oricare acțiune pe cauza dată, cu excepția abținerii.**

Raportând starea de fapt la prevederile alineatului anterior, inspectorul constată că în perioada 01.08.2016-24.10.2019, dna Liubov Baciu nu a informat Autoritatea Națională de Integritate despre situațiile de conflict de interese (**fig. 1**), nu s-a abținut de la întreprinderea de acțiuni, încheiind contracte individuale de muncă, precum și a emis ordine ce vizau persoane apropiate în sensul art. 2 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17.06.2016.

Inspectorul consideră că încălcarea în mod repetat de către dna Liubov Baciu a regimului juridic al conflictelor de interese a fost demonstrată pe deplin, ori actele administrative și juridice emise/încheiate au vizat persoane apropiate, care în consecință au beneficiat de garanții salariale și sociale (salarii, premii, sporuri, etc...).

Mai mult, prin acțiunile sale, dna Liubov Baciu a încălcat și prevederile art. 14 alin. (1)-(2) și alin. (3) lit. e) din Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017 și pct. 11 din fișa postului din 01.12.2018.

În consecință, inspectorul reține că faptele materializate în 24 de episoade (**fig. 1**), săvârșite de subiectului declarării cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7) ale art. 12 și alin. (3) al art. 14 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17.06.2016, reprezintă conflicte de interese consumate pentru care legea prevede efecte defavorabile făptuitorului.

Astfel, inspectorul ține să precizeze că, în ordinea art. 23 alin. (4) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17.06.2016, faptele constatate constituie temei pentru răspunderea contravențională și pentru încetarea raporturilor de serviciu ale subiectului în cauză, iar în ordinea art. 15 alin. (1) din legea precitată, actele administrative emise și actele juridice încheiate în situație de conflict de interese real sunt pasibile de anulat.

În conformitate cu art. 39 alin. (1) și alin. (2) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, efectele constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese sunt încheierea procesului-verbal cu privire la contravenție pentru nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese, iar din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, sesizarea autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit legii integrității nr. 82 din 25.05.2017 și art. 313² din Codului contravențional, nedeclararea sau nesoluționarea conflictului de interese reprezintă faptă coruptibilă și constituie contravenție.

În atare ordine, pentru nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese constatate, prin prisma principiului oportunității, inspectorul va interveni cu acte de rigoare în privința acțiunilor/inacțiunilor dnei Liubov Baciu, conducându-se de normele prevăzute la art. 39 din Legea 132/2016 și la art. 23 din Legea 133/2016, iar în privința actelor administrative și juridice în vigoare, încheiate cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, se va proceda în corespundere cu prevederile art. 15 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2017, ținându-se cont de interesul superior al copiilor accentuat de Convenția cu privire la drepturile copilului.

Cât privesc actele administrative și juridice încheiate/emise în privința dnei [REDACTED] (v), inspectorul notează că, în cadrul controlului s-a stabilit că [REDACTED] este fiica lui [REDACTED], care la rândul lui este fratele lui [REDACTED], fost soț al dnei Liubov Baciu.

Prevederile art. 45 alin. (3) din Codul familiei stabilesc că, rudele unuia dintre soți sunt afinii celuilalt soț. Linia și gradul de afinitate sunt similare liniei și gradului de rudenie.

În doctrină, afinitatea reprezintă legătura dintre un soț și rudele celuilalt soț și durează atâta vreme cât durează căsătoria.

Astfel, ținând cont de faptul că în anul 2008 a fost încetată căsătoria dintre Liubov Baciu și [REDACTED], iar actele administrative și juridice în privința nepoatei acestuia [REDACTED] ([REDACTED]), au fost încheiate/emise în perioada 2016-2018, inspectorul nu stabilește careva încălcări, ori la momentul semnării actelor administrative/juridice legătura de afinitate nu există.

Prin urmare, se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese în partea ce ține de raporturile juridice de muncă între angajata respectivă și angajator.

Concluzionând cele constatate în cadrul controlului, constatând în speță încălcarea repetată a regimului juridic al conflictelor de interese, conducându-se de prevederile art. 19 lit. b) și lit. f), art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, art. 23 alin. (4), alin. (6) și alin. (8) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016 și art. 29 alin. (1) lit. c) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Liubov Baciu, director interimar al Grădiniței de copii din satul Ghelăuza, r-nul Strășeni, nu a declarat, nu a soluționat în nici un mod și a admis consumarea conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de angajator, prin încheierea contractului individual de muncă nr. 43 din 01.08.2017 și acordul suplimentar din 26.12.2018 cu sora [REDACTED], angajată în funcția de șef de gospodărie în cadrul grădiniței, prin ce a

- încălcă regimul juridic al conflictului de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016;
2. Se constată că dna Liubov Baci, director interimar al Grădiniței de copii din satul Ghelăuza, r-nul Strășeni, nu a declarat, nu a soluționat în nici un mod și a admis consumarea conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de angajator, prin încheierea contractului individual de muncă nr. 50 din 01.01.2018 și acordurile suplimentare din 26.12.2018 și 02.09.2019 cu nepoata [REDACTED], angajată în funcția de educator în cadrul grădiniței, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016;
 3. Se constată că dna Liubov Baci, director interimar al Grădiniței de copii din satul Ghelăuza, r-nul Strășeni, nu a declarat, nu a soluționat în nici un mod și a admis consumarea conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de conducător, prin încheierea acordului suplimentar din 26.12.2018 la contractul individual de muncă nr. 23 din 28.12.2015, cu fiica [REDACTED], angajată în funcția de educator în cadrul grădiniței, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016;
 4. Se constată că dna Liubov Baci, director interimar al Grădiniței de copii din satul Ghelăuza, r-nul Strășeni, nu a declarat, nu a soluționat în nici un mod și a admis consumarea conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de conducător, prin încheierea contractului individual de muncă nr. 56 din 16.10.2019 cu ginerele [REDACTED], angajată în funcția de operator în cadrul grădiniței, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016;
 5. Se constată că dna Liubov Baci, director interimar al Grădiniței de copii din satul Ghelăuza, r-nul Strășeni, nu a declarat, nu a soluționat în nici un mod și a admis consumarea conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de conducător, prin încheierea acordului suplimentar nr. 1 din 15.08.2016 la contractul individual de muncă nr. 14 din 09.03.2015 cu nora [REDACTED], angajată în funcția de educator în cadrul grădiniței, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016;
 6. Se constată că dna Liubov Baci, director interimar al Grădiniței de copii din satul Ghelăuza, r-nul Strășeni, nu a declarat, nu a soluționat în nici un mod și a admis consumarea conflictelor de interese în exercitarea atribuțiilor de conducător, prin emiterea a 16 (*șaisprezece*) ordine în privința persoanelor apropiate angajate în instituția preșcolară, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese reglementat de Legea de privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016;
 7. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictului de interese în partea ce ține de emiterea/încheierea actelor administrative și juridice ce vizează angajata [REDACTED];
 8. Din moment ce actul de constatare rămâne definitiv, a sesiza primarul satului Ghelăuza, r-nul Strășeni, în vederea încetării contractului individual de muncă încheiat cu dna Liubov Baci;
 9. Se încunoștințează dna Liubov Baci cu prezentul act de constatare și se informează că este în drept de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la primirea acestuia.

Inspector de integritate

Serghei PLEȘCA

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.