



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 687, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: virgiliu.barda@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 37/19

mun. Chișinău

13 martie 2020

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Plămădeală Iacob, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], ex-specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice,

A CONSTATAT:

La 19 iulie 2016, în baza articolului intitulat "Licitații sub umbrelă" publicat pe portalul www.anticoruptie.md, Comisia Națională de Integritate s-a autosesizat și prin procesul-verbal de inițiere a procedurii de control din oficiu nr. 03/210 din 28 iulie 2016 a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Plămădeală Iacob.

Prin scrisoarea nr. 03/2087 din 29 iulie 2016, care conform avizului de recepție nr. DS2068089685AS a fost recepționată la 03 august 2016, dl Plămădeală Iacob a fost informat despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese și despre drepturile prevăzute la pct. 48 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate în vigoare la acel moment.

În temeiul pct. 46 și 47 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate Comisia a solicitat Agenției achiziții publice informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 01 august 2016 a intrat în vigoare Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate prin care a fost abrogată Legea nr.180 din 19 decembrie 2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate.

Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate controlul privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese se efectuează de către inspectorii de integritate, iar potrivit art. 44 alin. (10) din aceeași lege, controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege.

La 28.10.2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dosarul de control inițiat în privința dlui Plămădeală Iacob a

fost repartizat aleatoriu, pentru continuarea controlului, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Prin scrisoarea nr. 04-08/1210 din 19 octombrie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2035003932AS a fost recepționată la 23 octombrie 2018, dl Plămădeală Iacob a fost informat despre reluarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la conducerea SRL "SOFTCONSTRUCT", Agenției servicii publice și Agenției achiziții publice.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că prin ordinul nr. 135-p din 01 octombrie 2012 dl Plămădeală Iacob a fost angajat în funcția de specialist al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice, începând cu 01 octombrie 2012.

În baza ordinului nr. 13/13/2014 din 02 iunie 2014 dl Plămădeală Iacob a fost angajat prin cumul în funcția de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", începând cu 02 iunie 2014.

Potrivit contractului individual de muncă nr. 12 din 02 iulie 2014 salariul lunar al dlui Plămădeală Iacob constituia 2950 lei.

Prin ordinul nr. 17/05-2016 din 17 mai 2016 dl Plămădeală Iacob a fost eliberat din funcția de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", începând cu 01 iunie 2016.

Potrivit declarațiilor de interese personale, care pot fi vizualizate pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate dl Plămădeală Iacob este fondator și angajat al SRL "SOFTCONSTRUCT".

Conform informațiilor primite de la Agenției achiziții publice, în perioada 2 iunie 2014 - 01 iunie 2016, SRL "SOFTCONSTRUCT" a participat la procedurile de achiziție publică în calitate de operator economic și a încheiat 16 contracte de achiziții publice:

1. Contract de achiziție nr. 3803-op/15 din 07.12.2015;
2. Contract de achiziție nr. 201524838 din 21.12.2015;
3. Contract de achiziție nr. 201521103 din 06.11.2015;
4. Contract de achiziție nr. 201521409 din 11.11.2015;
5. Contract de achiziție nr. 3329-op/15 din 19.10.2015;
6. Contract de achiziție nr. 2234-op/15 din 17.07.2015;
7. Contract de achiziție nr. 2218-op/15 din 16.07.2015;
8. Contract de achiziție nr. 201512695 din 06.07.2015;
9. Contract de achiziție nr. 201518496 din 18.09.2015;
10. Contract de achiziție nr. 201506225 din 01.04.2015;
11. Contract de achiziție nr. 201508276 din 05.05.2015;
12. Contract de achiziție nr. 1301-op/15 din 22.05.2015;
13. Contract de achiziție nr. 1220-op/15 din 14.05.2015;
14. Contract de achiziție nr. 201504879 din 12.03.2015;
15. Contract de achiziție nr. 201431201 din 23.10.2014;
16. Contract de achiziție nr. 4096-op/14 din 14.07.2014;

Scopul general al funcției de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice, deținut de dl Plămădeală Iacob, consta în monitorizarea procedurilor de achiziții publice inițiate de autoritățile contractante privind respectarea actelor

normative în domeniul achizițiilor publice, iar ca atribuție de serviciu consta în examinarea și înregistrarea dărilor de seamă, contractele de achiziții publice electronice, sau după caz *respingerea* înregistrarea acestora.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-08/1210 din 19 octombrie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2035003932AS a fost recepționată la 23 octombrie 2018, dl Plămădeală Iacob a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării regimului juridic al conflictului de interese manifestat prin înregistrarea contractelor de achiziții publice, unde SRL "SOFTCONSTRUCT" a fost declarat ofertant câștigător și totodată deține calitatea de fondator, și angajat al acestei entități.

La 05 noiembrie 2018 dl Plămădeală Iacob a prezentat în scris punctul de vedere în care a indicat că la examinarea documentelor aflate la dosarul procedurii de control în cauză, nu poate fi vorba despre influența directă sau indirectă a dumnealui în calitate de specialist al Agenției Achiziții Publice, asupra deciziei grupului de lucru dat, fiind faptul ca conform atribuțiilor funcționale, doar primea și verifica darea de seamă, fără ca să existe posibilitate ca aceasta să fie manipulată sau modificată în favoarea sau detrimentul participanților la procedura de achiziție publică.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța inspectorul de integritate concluzionează că la înregistrarea contractelor de achiziții publice, unde SRL "SOFTCONSTRUCT" a fost declarat ofertant câștigător urmează a fi efectuată prin prisma Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, de prevederile Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, la moment abrogate, și de prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în vigoare în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016.

Astfel, reieșind din sarcinile de bază de serviciu ale dlui Plămădeală Iacob, care conform fișa postului nr. 32, aprobată la 01.10.2012, consta în monitorizarea asigurării concurenței în cadrul procedurilor de achiziție publică și combaterea concurenței neloiale, examinarea și înregistrarea contractelor de achiziții publice de bunuri, servicii și lucrări, asigurarea informării privind dreptul de a depune contestații, iar ca atribuții de serviciu, aprobă sau *respinge* publicarea modificărilor documentelor de licitație publică electronică, examinează și înregistrează dările de seamă, contractele de achiziții publice electronice, sau după caz *respinge* înregistrarea acestora, ceea ce și a dus la o influență necorespunzătoare la îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților.

În corespundere cu prevederile art. 2 din Legea nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, noțiunile de conflict de interese, interes personal sunt definite după cum urmează:

conflict de interese – conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art.3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii;

interes personal - orice avantaj material sau de altă natură, urmărit ori obținut, în mod direct sau indirect, pentru sine sau pentru persoane apropiate de către persoana cu funcție de răspundere ca urmare a îndeplinirii atribuțiilor sale de serviciu;

Documentele obținute în cadrul controlului atestă că, în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016, dl Plămădeală Iacob a înregistrat dările de seamă privind achiziționarea lucrărilor, unde SRL "SOFTCONSTRUCT" a fost declarat ofertant câștigător, la care totodată deține și calitatea de fondator și angajat, ulterior fiind încheiate 16 contracte de achiziții publice.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese prevederile prezentei legi se aplică persoanelor care dețin funcții publice în autorități publice și în alte autorități de reglementare independente.

Potrivit art. 11 alin. (1) din aceeași lege tratarea conflictului de interese se exprimă prin cerințele ce se înaintează persoanelor prevăzute la art.3 de a accepta responsabilitatea pentru identificarea intereselor lor personale, care ar putea intra sau sânt în conflict cu îndatoririle lor oficiale, precum și prin cerințele ce se înaintează acestor persoane și organizațiilor publice de a lua măsuri pentru soluționarea pozitivă a conflictului de interese, iar conform alin (3) tratarea și soluționarea conflictului de interese se efectuează de către persoana prevăzută la art.3 și de către conducătorul organizației publice ori, după caz, de către Comisia Principală de Etică ca organ specializat menit să contribuie la implementarea politicii cu privire la conflictul de interese sau cu participarea acesteia.

Potrivit prevederilor art. 24 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Astfel, inspectorul de integritate remarcă că dl Plămădeală Iacob a încălcat dispozițiile art. 11 din Legea nr. 16/2008, art. 24 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, deoarece nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interes, nu a tratat și soluționarea conflictului de interese prin prisma Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese.

Inspectorul de integritate relevă că dispozițiile Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, la moment abrogate însă aplicabile speței, și ale Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în vigoare în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016, nu prevedeau că funcționarul public va fi destituit din funcția publică dacă s-a ivit un conflict de interese, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia, astfel, speței nu se vor aplica dispozițiile art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale deoarece au intrat în vigoare începând cu 01 august 2016.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 lit. g) și art. 38-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Plămădeală Iacob, prin exercitarea simultană în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016 a funcției publice de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii

Noi al Agenției achiziții publice și a funcției de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", totodată fiind și fondator cu o cotă de 50%, a înregistrat dările de seamă privind achiziționarea lucrărilor, unde SRL "SOFTCONSTRUCT" a fost declarat ofertant câștigător, astfel a încălcat regimul juridic al conflictului de interese.

2. Se aduce la cunoștința dlui Plămădeală Iacob actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

3. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Virgiliu BARDĂ