



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 38/10

**mun. Chișinău**

**25.03.2019**

Ion CREȚU, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Coadă Veaceslav, șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți, IDNP [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED],

**A STABILIT:**

La data de 22.03.2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) cu [REDACTED] a fost înregistrată sesizarea Centrului Național Anticorupție al RM.

La data de 13.11.2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Coadă Veaceslav, șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți este implicat în activități de întreprinzător, concomitent cu funcția publică deține și funcția de arhitect în cadrul S.R.L. [REDACTED].

Ulterior, în baza art. 31 din Legea nr.132/2016, în cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate constată că sesizarea menționată întrunește condițiile de formă și conținut stabilite de Legea nr.190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare. Prin urmare, consultând declarația de avere și interese personale pentru anul 2017 a dlui Coadă Veaceslav prin intermediul [REDACTED], s-a stabilit că dumnealui a fost numit la data de 08.06.2016 în funcția de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți prin Dispoziția nr.73. În declarația de avere și interese personale pentru anul 2017 a dlui Coadă Veaceslav, la CAPITOLUL II., *Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubinul/concubina lui, atât în țară cât și în străinătate, pe parcursul anului 2017*, a fost depistat venitul obținut de titular de la S.R.L. [REDACTED], ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă privind eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

La data de 19.11.2018, prin [REDACTED], în privința dlui Coadă Veaceslav, șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți, s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilității aplicabil funcționarului public în cadrul căruia s-a verificat legalitatea exercitării simultane a funcției publice prenotate și activității în cadrul S.R.L. [REDACTED].

Prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu [REDACTAT] din 20.11.2018 dl Coadă Veaceslav a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a [REDACTAT] și a solicitat [REDACTAT], S.R.L [REDACTAT], I.C.S [REDACTAT] S.R.L, I.C.S. [REDACTAT] S.R.L și Primăriei mun. Bălți informații și documente necesare desfășurării controlului.

Ulterior, în baza răspunsurilor și documentelor acumulate, prin invitația înregistrată în cadrul ANI cu nr. [REDACTAT] din 25.02.2019, dl Coadă Veaceslav a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

#### **Legislația pertinentă:**

**I. Prevederile relevante ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sunt următoarele:**

##### **Art. 7 alin. (2) lit. a) - c)**

##### **Atribuțiile Autorității**

(2) În domeniul exercitării controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] Autoritatea:

a) constată încălcarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...];  
[...]

##### **Articolul 38 alin. (1) lit. b)**

##### **Rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor**

(1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate;

**II. Prevederile relevante ale Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale sunt următoarele:**

##### **Articolul 3**

##### **Subiecții declarării averii și intereselor personale**

(1) Subiecții ai declarării averii și a intereselor personale sânt:

[...]

g) funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special;

##### **Articolul 16**

##### **Dispoziții generale privind incompatibilitățile**

Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

**III. Prevederile relevante ale Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public sunt următoarele:**

##### **Articolul 25**

##### **Incompatibilități generale pentru funcția publică**

[...]

(2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:

[...]

*c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a statului în societățile economice. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de Guvern;*

[...]

*(6) Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2<sup>1</sup>), (2<sup>2</sup>), (2<sup>3</sup>) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.*

#### **IV. Prevederile relevante ale Legii nr.82/2017 integrității sunt următoarele:**

##### **Articolul 12**

#### **Respectarea regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate**

[...]

*(2) În vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă următoarele măsuri:*

*a) să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu.*

[...]

#### **Documentele, datele și informațiile pertinente:**

[REDACTED] confirmă existența în perioada 14.07.2004-16.10.2018 a S.R.L [REDACTED], IDNO [REDACTED], cu adresa în mun. Bălți, unul dintre genurile de activitate fiind în domeniul arhitecturii și construcțiilor civile.

Prin răspunsul înregistrat în cadrul ANI cu [REDACTED] din 12.12.2018 Primăria mun. Bălți a expedit în adresa Autorității copiile fișei postului dlui Coadă Veaceslav, a regulamentului Direcției arhitectură și construcții și a dispoziției primarului nr. 73 din 08.06.2016 privind promovarea în funcție a dlui Coadă Veaceslav din funcția de șef-adjunct, arhitect-șef al Direcției arhitectură și construcții (funcție deținută din 27.10.2011) în funcția de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și a notei de serviciu [REDACTED] din 03.12.2018.

Suplimentar, prin răspunsul înregistrat în cadrul ANI cu [REDACTED] din 21.03.2019 Primăria mun. Bălți a expedit în adresa Autorității copia autenticată a actului administrativ nr.197 din 11.10.2011 de angajare a dlui Coadă Veaceslav începând cu 27.10.2011 în funcția de șef-adjunct, arhitect-șef a Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și copia autenticată a actului administrativ nr.73 din 08.06.2016 de promovare a dlui Coadă Veaceslav în funcția de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți.

Prin răspunsul primit de la S.R.L [REDACTED] înregistrat în cadrul ANI cu [REDACTED] din 27.12.2018 (cu anexarea documentelor confirmative), societatea a expedit în adresa Autorității Ordinul S.R.L [REDACTED] nr. 01 din 12.07.2004 privind angajarea dl Coadă Veaceslav în calitate de arhitect-șef de proiect pentru efectuarea lucrărilor de proiectare în construcții de la 12.07.2004, contractul individual de muncă 01/C/2004 din 12.07.2004 încheiat între dl Coadă

Veaceslav și S.R.L. [REDACTED] și ordinul S.R.L. [REDACTED] nr.4 din 12.02.2018 privind eliberarea din funcția prenotată.

Prin răspunsurile primite de la I.C.S. [REDACTED] S.R.L. înregistrate în cadrul ANI cu [REDACTED] din 21.02.2019 și [REDACTED] din 18.03.2019, societatea informează (cu anexarea documentelor confirmative) că S.R.L. [REDACTED] conform contractelor încheiate a prestat/elaborat proiecte și a executat controlul de autor asupra executării lucrurilor de construcție, anexând inclusiv copiile documentelor publice eliberate de către Primăria s. Sadovoe, mun. Bălți unde este prezentă semnătura arhitectului-șef a mun. Bălți, în numele dlui V. Coadă.

Prin răspunsurile primite de la I.C.S. [REDACTED] S.R.L. înregistrate în cadrul ANI cu [REDACTED] din 19.02.2019 și [REDACTED] din 13.03.2019, societatea informează (cu anexarea documentelor confirmative) că S.R.L. [REDACTED] a prestat/elaborat mai multe proiecte de execuție.

Prin răspunsul înregistrat în cadrul ANI cu [REDACTED] din 14.03.2019 [REDACTED] informează că dl Coadă Veaceslav, [REDACTED], IDNP [REDACTED] nu are calitatea de fondator, administrator, asociat, acționar sau membru al unui agent economic.

#### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:**

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu [REDACTED] din 25.02.2019, dl Coadă Veaceslav a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La data de 01.03.2019 cu [REDACTED], în vederea exercitării dreptului la apărare, în cadrul ANI a fost înregistrat punctul de vedere a dlui dl Coadă Veaceslav asupra obiectului controlului.

În punctul de vedere, dl Coadă Veaceslav indică că activitatea dlui arhitecturală este reglementată de Legea nr.1350/2000 cu privire la activitatea de arhitectură și că o atare activitate îi este permisă prin prisma legii enunțate, totodată dl Coadă Veaceslav interpretează că în conformitate cu art. 25 alin. (2) lit. c) din Legea 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, activitatea arhitecturală desfășurată de el în cadrul societății se încadrează la sintagma "cu excepția activităților de creație", și în concluzie consideră activitatea sa simultană în calitate de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și în calitate de arhitect în cadrul S.R.L. [REDACTED] fiind absolut legală.

#### **Aprecierea inspectorului de integritate:**

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Coadă Veaceslav, prin exercitarea simultană a funcției publice de șef-adjunct, arhitect-șef/șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și activitatea arhitecturală prestată prin contract individual de muncă în cadrul S.R.L. [REDACTED] a încălcat regimul juridic al incompatibilităților aplicabile funcționarilor publici în temeiul art.25 alin. (2) lit. c) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcției publice.

Documentele obținute în cadrul controlului atestă că, în perioada 27.10.2011 – 12.02.2018, dl Coadă Veaceslav a exercitat simultan funcțiile publice de șef-adjunct, arhitect-șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți/șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și activitatea arhitecturală prestată prin contract individual de muncă în cadrul S.R.L. [REDACTED].

Mai mult ca atât, prin documentele obținute în cadrul controlului, se atestă că, dl Coadă Veaceslav, șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți, conform fișei postului, îi sunt atribuite următoarele competențe, la capitolul sarcini de bază "Monitorizarea procesului de

construcții în municipiu și reglementarea lui în conformitate cu legislația; Controlul elaborării certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire în termenul stabilit de Lege.” La capitolul atribuții de serviciu: ”Controlează examinarea documentațiilor de proiect la obiectele proiectate pe teritoriul municipiului, executarea cerințelor indicate în certificatele de urbanism, acordările proiectelor; Participarea la recepția obiectivelor construite pe teritoriul municipiului”. Totodată, dl Coadă Veaceslav în calitate de șef-adjunct (arhitect-șef) al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți a contrasemnat la data de 13.12.2011 autorizația de construcție nr. 12 a Primăriei s. Sadovoe, mun. Bălți, construcție care anterior a fost proiectată tot de către el în calitate de arhitect-șef de proiect în cadrul S.R.L. [REDACTED] (confirmat prin contractul pentru elaborarea documentației de proiect nr.12 din 23.07.2009 și devizul pentru lucrările de proiectare din 23.07.2009 încheiat între S.R.L. [REDACTED] și coordonat de către Coadă Veaceslav în calitate de angajat al S.R.L. [REDACTED] și I.C.S. [REDACTED] S.R.L.). Astfel, se demonstrează că, activitatea arhitecturală desfășurată prin contract individual de muncă de către dl Coadă Veaceslav în cadrul S.R.L. [REDACTED] în perioada 27.10.2011 – 12.02.2018 a fost în anumite privințe de competența autorității în care tot el era angajat în sectorul public, în funcția de șef-adjunct, arhitect-șef al Direcției arhitectură și construcții și șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare Legea nr. 158/2008)* art.25 alin. (2) lit. c) care statuează că: **Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a statului în societățile economice. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de Guvern.**

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale și informațiilor din sistemul informațional e-integritate* dl Coadă Veaceslav are calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării funcției publice de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți.

În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008, dl Coadă Veaceslav era obligat, în perioada exercitării simultane a funcției publice și activității arhitecturale prestată prin contract individual de muncă în cadrul S.R.L. [REDACTED], să înceteze situația de incompatibilitate în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, analogic, conform dispozițiilor art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, dl Coadă Veaceslav era obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii raporturilor de muncă sau de serviciu.

Inspectorul de integritate constată că dl Coadă Veaceslav nu a soluționat starea de incompatibilitate prin renunțarea la funcția publică din cadrul Primăriei mun. Bălți ori la activitatea desfășurată în cadrul S.R.L. [REDACTED] în temeiul art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 și art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23 alin. (3), (6) - (8) din Legea

133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* și art.25 alin. (2) lit. c) și art. 64 alin. (1) lit. c) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public,-

### **CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:**

1. Se constată că exercitarea simultană a funcției publice de șef-adjunct, arhitect-șef al Direcției arhitectură și construcții/șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și activitatea arhitecturată prin contract individual de muncă în cadrul S.R.L. [REDACTED] din mun. Bălți este incompatibilă.
2. Se constată că dl Coadă Veaceslav a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană în perioada 27.10.2011 – 12.02.2018 a funcțiilor publice de șef-adjunct, arhitect-șef al Direcției arhitectură și construcții/șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți și activitatea arhitecturată prin contract individual de muncă în cadrul S.R.L. [REDACTED] mun. Bălți.
3. Se sesizează conducerea Primăria mun. Bălți, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea destituirii dlui Coadă Veaceslav din funcția publică de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți.
4. Se decede, dl Coadă Veaceslav, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data destituirii din funcția publică de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți sau de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se înscrie dl Coadă Veaceslav în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data destituirii din funcția publică de șef al Direcției arhitectură și construcții a Primăriei mun. Bălți sau de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
6. Se aduce la cunoștința dlui Coadă Veaceslav actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.
7. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

**Ion CREȚU**