



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 64/12

mun. Chișinău

11 iunie 2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Roșca Vasile, primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 05 martie 2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. [REDACTED], cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Roșca Vasile, primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi.

La 05 martie 2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Roșca Vasile, primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, ar fi admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestat prin încheierea actelor juridice ce o vizează pe fiica sa, [REDACTED], fondator al Gospodăriei Țărănești, [REDACTED]”, avînd ca obiect terenul arendat [REDACTED] ha cu nr. cadastral [REDACTED].

La 18 martie 2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dlui Roșca Vasile, primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-12/541 din 18 martie 2019, recepționată la 20 martie 2019, dl Roșca Vasile a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. b) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registre [REDACTED] (inclusiv din registrul [REDACTED] și solicitate [REDACTED], [REDACTED], informații și documente necesare desfășurării controlului.

Informația de pe [REDACTED] (anexată la materialele dosarului de control), atestă faptul că bunul imobil cu nr. cadastral [REDACTED], aparține cu drept de proprietate satului Maximovca, raionul

Anenii Noi, ulterior fiind transmis în arendă Gospodăriei Țărănești „[REDACTAT]”.

Prin informația prezentată de [REDACTAT], înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 1141 la 08 aprilie 2019, ca răspuns la demersul nr. 04-12/547 din 20 martie 2019, s-a stabilit că dl Roșca Vasile deține mandatul de primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, validat prin hotărârea Judecătoriei Anenii Noi din 06 iulie 2015.

Potrivit răspunsului [REDACTAT], raionul Anenii Noi, înregistrat în cadrul Autorității la 04 aprilie 2019, cu nr.1109 și a materialelor anexate la acesta, ca răspuns la demersul nr. 04-12/560 din 20 martie 2019, s-au stabilit următoarele:

- La 12 decembrie 2012, între Primăria satului Maximovca, raionul Anenii Noi, în persoana primarului [REDACTAT] (aflat în exercițiul funcției în perioada de referință) și [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]), a fost încheiat contractul de arendă a terenurilor cu nr. [REDACTAT], obiect al căruia îl formează terenul agricol (livadă) cu nr. cadastral [REDACTAT].

- Dna [REDACTAT] este fondator și conducător al Gospodăriei Țărănești „[REDACTAT]”, fapt confirmat prin declarația de constituire a gospodăriei țărănești din 15 ianuarie 2013, certificatul de înregistrare și extrasul din cartea nr. [REDACTAT] de înregistrare a gospodăriilor țărănești (de fermier), anexate la același răspuns.

- La 21 ianuarie 2019, Primăria satului Maximovca, raionul Anenii Noi, în persoana primarului Roșca Vasile, a încheiat (semnat) direct, în formă scrisă cu [REDACTAT] (anterior [REDACTAT]) (IDNP [REDACTAT]), fondator și conducător al Gospodăriei Țărănești „[REDACTAT]”, Acordul adițional nr. [REDACTAT] de modificare a contractului de arendă a terenurilor cu nr. [REDACTAT] din 12 decembrie 2012, acord care este parte integrantă a contractului de bază sus menționat și înregistrat la [REDACTAT] la 21 ianuarie 2019, fapt confirmat și de informația existentă pe [REDACTAT], anexată la materialele dosarului de control.

În urma [REDACTAT], s-a stabilit că dna [REDACTAT] ([REDACTAT], pînă la încheierea căsătoriei), este fiica dlui Roșca Vasile, confirmîndu-se astfel relația de rudenie *tată-fiică* dintre cei doi.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/858 din 13 mai 2019, recepționată la 15 mai 2019, dl Roșca Vasile a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 22 mai 2019, dl Roșca Vasile a prezentat în scris punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 1570 în care a indicat că „La data de 16.01.2019, Gospodăria Țărănească „[REDACTAT]” s-a adresat către primăria s. Maximovca de a modifica contractul de arendă Nr. [REDACTAT] din 12.12.2012 și anume: De modificat din persoana fizică [REDACTAT] pe G.Ț. [REDACTAT].

Menționează că, văzînd că nu face nici o favoare în folosul dnei [REDACTAT] și nu aduce careva prejudicii primăriei s. Maximovca, a semnat acordul adițional cu nr. [REDACTAT] din 21.01.2019.

Roagă să fie înțeles că nu a favorizat în folosul dnei [REDACTAT] și nu a adus un oarecare prejudiciu primăriei s. Maximovca”.

Potrivit anexei din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *primarul este o persoană cu funcție de demnitate publică*, fiindu-i aplicabile atît prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, cît și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Roșca Vasile, deținînd o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Conform art. 11, alin. (2) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;*

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că *„Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.*

În conformitate cu art. 12, alin. (7) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Roșca Vasile, exercitînd funcția de primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, *era obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5) al prezentei legi.*

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „*Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.*”

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Roșca Vasile, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectului declarării, în persoana dlui Roșca Vasile, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la*

luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

În urma accesării

(informație anexată la materialele dosarului de control), dl Roșca Vasile, primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, nu a declarat/nu a informat și respectiv nu a soluționat conflictul de interese real în care se afla.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Conform art. 38 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În conformitate cu art. 22, alin. (1), lit. (b) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Totodată, inspectorul de integritate menționează că potrivit prevederilor art. 5, alin. (4), lit. a¹) din Legea nr. 768/200 cu privire la statutul alesului local și art. 28, alin. (2), lit. d¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate

concluzionează că dl Roșca Vasile, exercitând funcția de primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- nedeclararea în conformitate cu art. 12, alin. (5) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, Autorității Naționale de Integritate, despre conflictul de interese real în care se afla.*

- nesoluționarea conflictului de interese real în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin încheierea (semnarea) directă cu persoana apropiată (fiica sa) [REDACTED], fondator și conducător al Gospodăriei Țărănești „[REDACTED]”, la data de 21 ianuarie 2019 a actului juridic (*Acordul adițional nr. [REDACTED] de modificare a contractului de arendă a terenurilor cu nr. [REDACTED] din 12 decembrie 2012*), fapt prin care a admis **consumare conflictului de interese**, în conformitate cu art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 5, alin. (4), lit. a¹) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art.28, alin. (2), lit. d¹ din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Roșca Vasile, primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- nedeclararea în conformitate cu art. 12, alin. (5) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, Autorității Naționale de Integritate despre conflictul de interese real în care se afla.*

- nesoluționarea conflictului de interese real în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin încheierea (semnarea) directă cu persoana apropiată (fiica sa) [REDACTED], fondator și conducător al Gospodăriei Țărănești „[REDACTED]”, la data de 21 ianuarie 2019 a actului juridic (*Acordul adițional nr. [REDACTED] de modificare a contractului de arendă a terenurilor cu nr. [REDACTED] din 12 decembrie 2012*).

2. Se sesizează [REDACTED], în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dlui Roșca Vasile din funcția de primar al satului Maximovca, raionul Anenii Noi.

3. Se decede, dl Roșca Vasile, din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția de primar, pe o perioadă de 3 ani, din data încetării înainte de termen a mandatului.

4. Se înscrie, dl Roșca Vasile, după încetarea înainte de termen a mandatului, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dlui Roșca Vasile actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

Sergiu POPA