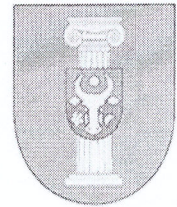


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr.70/12**

**mun. Chișinău**

**15 mai 2020**

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dnei Garaz Aurica, consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești, IDNP: [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A STABILIT:**

La 18 octombrie 2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat raportul de sesizare din oficiu nr. [REDACTED] cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Garaz Aurica, consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești.

La 04 noiembrie 2019 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Garaz Aurica a admis o încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu mandatul de consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești, a exercitat și funcția de director al Casei de cultură din cadrul Primăriei comunei Ciutulești, r. Florești, ridicând venituri sub formă de salariu din cadrul Primăriei.

La 14 noiembrie 2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dnei Garaz Aurica a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului (funcției) de consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești și a funcției de șef (director) al Casei de cultură din cadrul Primăriei comunei Ciutulești, r. Florești.

Prin scrisoarea nr. 04-12/351 din 04 februarie 2020, recepționată la 10 februarie 2020 conform avizului nr. DS93 [REDACTED] AS dna Garaz Aurica a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele [REDACTED] și solicitate [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/3052 din 14 noiembrie 2019), [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/3053 din 14 noiembrie 2019) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de [REDACTED] prin scrisoarea nr. [REDACTED] din 21 noiembrie 2019, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 6497 la 25 noiembrie 2019, ca răspuns la solicitarea nr. 04-12/3052 din 14 noiembrie 2019, s-a stabilit că dna Garaz

Aurica deține în prezent **mandatul de consilier în Consiliul comunal Ciutulești, r. Florești**, fiind aleasă în rezultatul alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătorei Soroca din **01 noiembrie 2019** (dosarul nr. 3-161/19).

Anterior, în urma alegerilor locale generale din 14 iunie 2015, dna Garaz Aurica de asemenea a fost consilier în aceeași localitate, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătorei Florești din **19 iunie 2015** (dosarul nr. 3-40/2015).

Potrivit răspunsului [REDACTAT] (solicitarea nr. 04-12/3053 din 14 noiembrie 2019), înregistrat în cadrul Autorității la 05 decembrie 2019 cu nr. 6874 și copiilor materialelor autentificate anexate la acesta (*Decizia nr. [REDACTAT] din 18 februarie 2004 a Consiliului comunal Ciutulești cu privire la aprobarea actului de inventariere a primăriei Ciutulești și anexele la aceasta, Dispoziția nr. [REDACTAT] din 15 august 2018 a Primăriei comunei Ciutulești cu privire la angajarea dnei Garaz Aurica, Contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 15 august 2018, Dispoziția nr. [REDACTAT] din 19 august 2019 a Primăriei comunei Ciutulești cu privire la cererea de demisie*), precum și actelor expediate suplimentar la 07 mai 2020 prin intermediul Serviciului de poștă electronică guvernamentală, la adresa de email: [REDACTAT] (*Decizia nr. [REDACTAT] din 08 decembrie 2017 a Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești cu privire la aprobarea bugetului comunal Ciutulești pentru anul 2018, Decizia nr. [REDACTAT] din 07 decembrie 2018 a Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești cu privire la aprobarea bugetului comunal Ciutulești pentru anul 2019, Decizia nr. [REDACTAT] din 04 noiembrie 2019 a Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești cu privire la aprobarea bugetului comunal Ciutulești pentru anul 2020 și anexele la acestea*), **s-au stabilit următoarele:**

- Prin Dispoziția nr. [REDACTAT] din 15 august 2018 a Primăriei comunei Ciutulești, dna Garaz Aurica a fost angajată în funcția de **șef al clubului Ion Vodă** cu începere din **15 august 2018**, în acest sens fiind încheiat contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 15 august 2018 între Primăria comunei Ciutulești, în persoana primarului [REDACTAT], pe de o parte și Garz Aurica, pe de altă parte.

- Conform Dispoziției nr. [REDACTAT] din 19 august 2019 a Primăriei comunei Ciutulești, dna Garaz Aurica, director la clubul Ion Vodă, a demisionat din proprie inițiativă, conform cererii personale depuse, fiind întrerupt contractul individual de muncă cu începere din **19 august 2019**.

- **Casa de cultură (clubul) Ion Vodă din s. Ion Vodă, r. Florești, a fost luat/ă la evidență (balanța) Primăriei comunei Ciutulești, r. Florești** în conformitate cu prevederile Deciziei nr. [REDACTAT] din 18 februarie 2004 a Consiliului comunal Ciutulești cu privire la aprobarea actului de inventariere a primăriei Ciutulești și anexele la aceasta (*Anexa nr. [REDACTAT], Actul de inventariere a clădirilor proprietate a comunei Ciutulești conform situației de la 01 ianuarie 2004*);

- Statutul juridic al clubului Ion Vodă este stabilit conform Regulamentului-tip de organizare și funcționare a caselor de cultură, cluburilor, aprobat prin Ordinul Ministerului Culturii nr. 121 din 13 aprilie 2006 și Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006.

***Examinînd materialele dosarului de control inspectorul de integritate remarcă următoarele:***

- În perioada **15 august 2018 – 19 august 2019**, dna Garaz Aurica pe lângă **mandatul (funcția) de consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești**, a deținut/exercitat simultan și **funcția de șef (director) al Casei de cultură (clubului) Ion Vodă din s. Ion Vodă, r. Florești**.

- Casa de cultură (clubul) Ion Vodă din s. Ion Vodă, r. Florești **se subordonează autorităților publice locale de nivelul I (Primăriei comunei Ciutulești, r. Florești, Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești)**, fapt dovedit prin Decizia nr. [REDACTAT] din 18 februarie 2004 a Consiliului comunal Ciutulești cu privire la aprobarea actului de inventariere a primăriei Ciutulești și anexele la aceasta (Anexa nr. [REDACTAT], Actul de inventariere a clădirilor proprietate a comunei Ciutulești conform situației de la 01 ianuarie 2004).

Subordonarea Casei de cultură (clubului) Ion Vodă din s. Ion Vodă, r. Florești **autorităților publice locale de nivelul I (Primăriei comunei Ciutulești, r. Florești, Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești)**, rezultă și din faptul că această instituție este finanțată de la bugetul local, fapt dovedit inclusiv prin Deciziile Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești nr. [REDACTAT] din 08 decembrie 2017, nr. [REDACTAT] din 07 decembrie 2018, nr. [REDACTAT] din 04 noiembrie 2019 și anexele la acestea.

Totodată, informația existentă în [REDACTED] (anexată la dosarul de control), confirmă faptul achitării salariului dnei Garaz Aurica de către Primăria comunei Ciutulești.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/428 din 07 februarie 2020, recepționată la 19 februarie 2020, dna Garaz Aurica a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate **pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.**

La 02 martie 2020, dna Garaz Aurica a prezentat în scris punctul de vedere (notă explicativă), înregistrat/ă în cadrul Autorității cu nr. 1257 în care a indicat următoarele: „În temeiul dispoziției de repartizare pentru ocuparea unui loc de muncă Nr. [REDACTED] din data de 14.08.2018, emisă de Agenția de Ocupare a Forței de Muncă Florești a fost recomandată pentru a participa la selecția profesională organizată de Primăria comunei Ciutulești, la care a depus o cerere de angajare pentru locul de muncă - șef al Căminului Cultural din satul Ion Vodă.

Înformează, că la situația de pînă la 14.08.2018 avea statut de [REDACTED]

În temeiul dispoziției nr. [REDACTED] din data de 15.08.2018 a fost angajată în funcție de Șef al Căminului Cultural din satul Ion Vodă.

Avînd în vedere faptul că mandatul de consilier al Comunei Ciutulești avea termen de pînă în iunie 2019, adică rămînea puțin timp, **nu a depus cerere de demisie, deoarece n-a conștientizat gravitatea stării de incompatibilitate.**

Menționează, că în cadrul activității sale ca Șef al Căminului Cultural din satul Ion Vodă n-a beneficiat de anumite favoruri, finanțări preferențiale și n-a influențat adoptarea unor decizii ale consiliului comunal Ciutulești, privitor la instituția pe care a condus-o.

La data de 19. 08 2019 a depus cerere de demisie din funcția de Șef al Căminului Cultural din satul Ion Vodă”.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile nominalizate, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dna Garaz Aurica, exercitînd mandatul (funcția) de consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (01 august 2016), potrivit art. 3, alin. (1), lit. b) din legea menționată a devenit subiect al declarării averii și intereselor personale, fiindu-i aplicabile prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Prin urmare, inspectorul de integritate, a stabilit că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

În conformitate cu art.16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale „Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lîngă funcția publică sau de demitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative”.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare - Legea 768/2000), art. 2, alin. (1) statuează că „În sensul prezentei legi, noțiunea de **ales local** vizează **consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor**”.

Reglementările art. 7 alin. (1), lit. d) și art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000, stipulează **„Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), iar alesul local care deține/exercită simultan calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau de a depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.**

În conformitate cu prevederile Legii 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, prevederile literei d) se aplică **șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților**

*administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, **instituii publice**, servicii etc.).*

În sensul art.1 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, se definesc următoarele noțiuni:

**administrație publică locală** – totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale;

- **autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi** - autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul **satului (comunei)**, orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

Potrivit art. 5, alin.(1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, „**autoritățile administrației publice locale** prin care se realizează autonomia locală în **sate (comune)**, orașe (municipii) **sînt consiliile locale**, ca autorități deliberative și primarii, ca autorități executive”.

Astel, prin prisma celor relatate se atestă că **Consiliul comunal Ciutulești, r. Florești** (autoritate deliberativă) și **primarul comunei Ciutulești, r. Florești** (autoritate executivă) sunt **autorități ale administrației publice locale de nivelul I**.

În conformitate cu art. 4, alin. (4) din Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, „*Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.*”

Potrivit pct. 1 din Regulamentul-tip de activitate a Casei de cultură, aprobat prin Ordinul Ministerului Culturii nr. 121 din 13 aprilie 2006 „**Casă de Cultură este instituție publică de cultură, activitatea căreia are drept scop satisfacerea necesităților culturale și spirituale ale comunității**”.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate a stabilit că prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului (funcției) de **consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești** și a **funcției (calității) de șef (director) al Casei de cultură (clubului) Ion Vodă**, instituție publică de cultură subordonată autorităților administrației publice locale de același nivel (nivelul I) și din aceeași unitate administrativ teritorială în perioada **15 august 2018 – 19 august 2019**, dna Garaz Aurica s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

Sub aspectul **soluționării situației de incompatibilitate**, în conformitate cu art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000, dna Garaz Aurica avea obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul de **consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești** sau de a depune mandatul de consilier până la **15 septembrie 2018**.

Inspectorul de integritate remarcă că dna Garaz Aurica a continuat să se afle în starea de incompatibilitate până la **19 august 2019**, dată la care dînsa a demisionat din funcția de șef (director) al Casei de cultură (clubului) Ion Vodă, potrivit Dispoziției nr. [REDACTAT] din 19 august 2019 a Primăriei comunei Ciutulești.

Cu referire la cele menționate de către dna Garaz Aurica în punctul său de vedere precum că „...nu a depus cerere de demisie, deoarece n-a conștientizat gravitatea stării de incompatibilitate...”, inspectorul de integritate conchide că **responsabilitatea de a se conforma prevederilor legii este o obligație a dnei Garaz Aurica, iar cunoașterea sau necunoașterea legii nu exonerează de răspundere**.

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului **s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate**”.

Conform art. 23 alin. (3) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia**. Alin. (6) al aceluiaș articol prevede că, **subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin (3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data**

*încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 5, alin. (2), lit. c), art. 5, alin. (3), art. 7, alin. (1), lit. d) și art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art. 24, alin. (1), lit. f) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate, -

#### **DECIDE:**

1. Se constată că dna Garaz Aurica, prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului (funcției) de *consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești* și a funcției (calității) de *șef (director) al Casei de cultură (clubului) Ion Vodă*, instituție publică de cultură subordonată autorităților administrației publice locale de același nivel (nivelul I) și din aceeași unitate administrativ teritorială, *s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.*

2. Din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate, se sesizează [REDACTED] în vederea încetării înainte de termen și ridicării mandatului de consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești a dnei Garaz Aurica.

3. Se decade dna Garaz Aurica din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția (mandatul) de consilier, pe o perioadă de 3 ani, din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dna Garaz Aurica, după încetarea înainte de termen a mandatului de consilier al Consiliului comunal Ciutulești, r. Florești sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dnei Garaz Aurica actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

**Sergiu POPA**