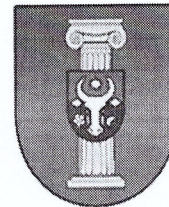


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 164/05

mun. Chișinău

07 august 2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Radion Buzu, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese, inițiat în privința dlui Angheluș Constantin, ex-șef al Direcției Arhitectură pe raionul Briceni, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED] domiciliat în [REDACTED] în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 26.06.2018 sub nr.20180405007, a fost repartizat electronic, aleatoriu, spre continuarea procedurii de control conform prevederilor art.44 alin.(10) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *Controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege*, dosarul de control inițiat la 30.06.2016, în baza Procesului-verbal nr.03/194, în privința dlui Angheluș Constantin, șef al Direcției Arhitectură pe raionul Briceni.

Prin scrisoarea nr. 03/1878 din 04.07.2016 (aviz de recepție nr.DS2068040119AS din 05.05.2016) dl Angheluș Constantin a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile de care dispune potrivit legii.

Prin scrisoarea nr. 04-05/2912 din 04.05.2020 (aviz de recepție nr.DS9350289363AS din 01.07.2020) dl Angheluș Constantin a fost informat despre reluarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru ași prezenta punctul de vedere, în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

Conform materialelor anexate la dosar, controlul în privința dlui Angheluș Constantin a fost inițiat în baza sesizării Direcției Generale Teritoriale Nord, Centrul Național Anticorupție nr. 12/2048 din 20.06.2016. În cadrul verificării prealabile, s-a stabilit că dl Angheluș Constantin este arhitect șef al Direcției Arhitectură pe raionul Briceni, concomitent este și administrator al ÎM"Arhproiect-Grup" a angajat în instituția pe care o conduce persoana apropiată soția dna [REDACTED].

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Consiliului raional Briceni (solicitățile nr. 03/1925 din 06 iulie 2016), [REDACTED] (solicitățile nr.03/1924 din 06.07.2016,) și Camerei Înregistrării de Stat (solicitare nr.03/1894 din 05.07.2016) informații și documente necesare desfășurării controlului.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „*Registrul de Stat al Populației*”, s-a stabilit că dl Angheluș Constantin și dna [REDACTED] sunt soți începând cu [REDACTED], confirmându-se astfel relația de persoană apropiată „soț-soție” dintre cei doi.

Potrivit răspunsului Consiliului raional Briceni nr. 273 din 20 iulie 2016, înregistrat în cadrul Autorității la 25 iulie 2016 cu nr. 6328 și materialelor anexate la acesta, atașate la dosarul de control, ca răspuns la solicitarea nr. 03/1925 din 06 iulie 2016, s-au stabilit următoarele:

- La 01.02.1999, prin Dispoziția nr.01 se angajează la lucru în funcție de inginer în biroul de proiectare și planificare dna [REDACTED], dispoziția semnată de Angheluș Constantin;
- La 17.02.2005, prin Dispoziția nr.3, se schimbă forma juridică-organizatorică din biroul de întocmire a proiectelor și planificare în Întreprindere Municipală ”Arhproiect-Grup”.
- Statutul Întreprinderii Municipale de proiectare și sistematizare ”Arhproiect-Grup” înregistrat la 17.11.2005.
- La 28 iunie 2007, prin Decizia Consilului raional Briceni nr.2/2 ”Cu privire la confirmarea în funcție a conducătorilor instituțiilor și subdiviziunilor din subordinea Consiliului raional”, dl Angheluș Constantin a fost confirmat în funcția de arhitect-șef al raionului Briceni;
- La data de 17 februarie 2005, prin Decizia Consiliului raional Briceni nr.13/4 ” Cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale raionale de proiectare și sistematizare ”Arhproiect-Grup”, dl Angheluș Constantin arhitector-șef al raionului Briceni se abilitază cu dreptul de direjarea Întreprinderii ”Arhproiect-Grup” și gestionarea mijloacelor financiare în conformitate cu actele normative în vigoare;

Conform informațiilor publice dl Angheluș Constantin a activat în funcție de director a ÎM” Arhproiect-Grup” pînă la 01.07.2017.

Potrivit răspunsului Camerei Înregistrării de Stat nr.05/2100/6 din 14.07.2016, înregistrat în cadrul Autorității la 19 iulie 2016 cu nr.6218, s-au stabilit următoarele:

La 17.11.2005, ”Biroul de întocmire a proiectelor și de planificare arhitectonică a arhitecturii rationale Briceni,, a fost transformată în Întreprindere Municipală ”Arhproiect-Grup”, unde administrator este numit dl Angheluș Constantin, prin Decizia Consilului raional Briceni nr.13/4 din 17.02.2005.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă că dl Angheluș Constantin, ex director al ÎM ”Arhproiect-Grup”, în perioada de pînă la intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (01.08.2016), avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (soția sa) [REDACTED], a emis/semnat în privința acestora acte administrative și încheiat acte juridice după cum urmează:

- *Ordinul nr.03 din 12.08.2013 privind concediul dnei* [REDACTED];
- *Ordinul nr.04 din 17.02.2014 privind concediul dnei* [REDACTED];
- *Ordinul nr.04 din 22.09.2015 privind concediul dnei* [REDACTED];
- *Ordinul nr.02 din 18.05.2016 privind concediul dnei* [REDACTED];

De menționat că în perioada de referință, dl Angheluș Constantin, aflîndu-se în exercițiul funcției de arhitect șef al raionului Briceni și director a ÎM ”Arhproiect-Grup”, *deținea calitatea de subiect al declarării*, în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (în vigoare pînă la 01.08.2016) – în continuare Legea nr. 16/2008.

În cele din urmă, dat fiind faptul că emiterea/semnarea/încheierea actelor sus menționate a avut loc în perioada de acțiune a Legii nr. 16/2008, inspectorul de integritate consideră că situația respectivă urmează a fi analizată prin prisma prevederilor legale a acestei legi.

Astfel, potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, *din relațiile lor cu persoane apropiate* sau persoane juridice, indiferent de

tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora; *persoane apropiate* – soțul (soția), persoanele înrudite prin sânge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătușe) și persoanele înrudite prin afinitate (cumnat, cumnată, socru, soacră, ginere, noră).

Conform art. 5, alin. (1) al Legii nr. 16/2008, dl Angheluș Constantin, *în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu avea obligația de a lua decizii conducând-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținând cont de interesul public și renunțând la interesele personale.*

Potrivit art. 5, alin. (2) al aceleiași legi, dl Angheluș Constantin avea obligația de a *renunța la interesele personale, ce pot compromite deciziile oficiale, luate cu participarea lor, sau să se abțină de la participarea la luarea sau executarea unor astfel de decizii, dacă acestea pot fi compromise de interesele lor personale sau de apartenența lor la anumite organizații.*

La fel, potrivit art. 9, alin. (1) și art. 11 ale Legii nr. 16/2008, dl Angheluș Constantin *urma să informeze imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu, fiind responsabil pentru identificarea intereselor sale personale, care ar putea intra sau sânt în conflict cu îndatoririle sale oficiale, precum și pentru soluționarea pozitivă a conflictului de interese.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;*

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Angheluș Constantin, exercitând funcția de director al ÎM”Arhproiect-Grup”, *era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.*

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că *„Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date*

despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „*Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.*”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dl Angheluș Constantin, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectului declarării, în persoana dl Angheluș Constantin, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.*

Având în vedere că organul ierarhic superior nemijlocit al dlui Angheluș Constantin este Consiliul raional Briceni, aceasta urma să întreprindă măsurile corespunzătoare în conformitate cu prevederile art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b) și art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Mai mult ca atât, conform informației din sistemul de management a documentelor electronice „E-Management” al Autorității Naționale de Integritate, precum și a informației conținute în Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, *nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate de către dl Angheluș Constantin, prin care ar fi solicitat soluționarea cărorva conflicte de interese reale în care s-a aflat.*

Prin urmare se atestă că dl Angheluș Constantin *nu a informat/nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla.*

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).*

Conform art. 38 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului *nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.*

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din*

funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că Angheluș Constantin, exercitând funcția de director al ÎM "Arhproiect-Grup", a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedecларarea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ emiterea/semnarea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice în care avea interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (soția) [REDACTAT] după cum urmează:

- ✓ *Ordinul nr.03 din 12.08.2013 privind concediul dnei* [REDACTAT];
- ✓ *Ordinul nr.04 din 17.02.2014 privind concediul dnei* [REDACTAT];
- ✓ *Ordinul nr.04 din 22.09.2015 privind concediul dnei* [REDACTAT];
- ✓ *Ordinul nr.02 din 18.05.2016 privind concediul dnei* [REDACTAT].

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, , inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Angheluș Constantin, ex - director al ÎM "Arhproiect-Grup", a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedecларarea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ emiterea/semnarea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice în care avea interes personal rezultat din relațiile sale cu persoanele apropiate - (soția sa) [REDACTAT], fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se aduce la cunoștința dlui Angheluș Constantin actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Radion BUZU