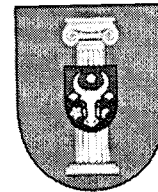


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602. [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [irfo@ani.md](mailto:irfo@ani.md)

ACT DE CONSTATARE

Nr. 233/21

mun. Chișinău

12.10.2020

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința d-lui Conovali Iulian, inspector principal în cadrul Inspecției pentru protecția mediului, Inspectoratul pentru protecția mediului, [REDACTED], în temeiul art. 19 și art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 12.06.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Col-234/20, iar la 19.06.2020 în cadrul ANI a fost înregistrată o sesizare colectivă (identică) nr. Col-248/20, ambele cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Conovali Iulian, inspector principal în cadrul Inspecției pentru protecția mediului, Inspectoratul pentru protecția mediului.

La 02.07.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Conovali Iulian, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul raional Strășeni și calității de funcționar public - inspector principal în cadrul Inspecției privind protecția mediului, Inspectoratul pentru protecția mediului.

Conturându-se o bănuială rezonabilă cu privire la încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, la 10 iulie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr. 319/21, în privința d-lui Conovali Iulian, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Totodată, inspectorul de integritate reține că regimul juridic al incompatibilităților se aplică categoriilor de subiecți ai declarării specificați la art. 3 al Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale. Conform lit. b), alin. (1) al art. 3 din Legea precitată, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale, sunt consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale, iar conform lit. g) al aceluiași alineat, se enumeră funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special.

Așadar, analizând consecutivitatea cronologică a funcțiilor deținute, inspectorul de integritate reține că dl Conovali Iulian a devenit subiect al declarării mai întâi ca funcționar public prin prisma art. 3, alin. (1), lit. f) a Legii privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere, nr. 1264/2002 (abrogată din 01.08.2016) și, ulterior, conform rigorilor art. 3, alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, după

care, odată cu atribuirea mandatului de consilier în cadrul Consiliului raional Strășeni dumnealui devine subiect al declarării și prin prisma art. 3. alin. (1), lit. b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Conform art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3)-(5) și art. 37, alin. (2) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, nr. 132/2016, precum și în temeiul art. 22, art. 85 și art. 87 din Codul Administrativ, inspectorul de integritate este competent să investigheze și să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, consultă datele Registrelor informaționale de stat, precum și solicită autorităților competente informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-21/3150 din 13.07.2020 (aviz de recepție DS9350306235AS), dl Conovali Iulian a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat al Serviciului Fiscal de Stat, a solicitat dlui Tamanciu Pavel – Președintele raionului Strășeni (solicitarea nr. 04-21/3220 din 15.07.2020), dlui Dorin Cimil – Președintele Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr.04-21/3219 din 15.07.2020) și Inspectoratului pentru protecția mediului (solicitarea nr. 04-21/3221 din 15.07.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisorile nr. 5371, 5418 și nr. 5616, înregistrate în cadrul ANI la 23.07.2020, 24.07.2020 și respectiv 07.08.2020, ca răspuns la solicitările nr. 04-21/3221, nr. 04-21/3219 și nr. 04-21/3220 din 15.07.2020, Inspectoratul pentru protecția mediului, Președintele Comisiei Electorale Centrale, cât și Președintele raionului Strășeni au prezentat copiile autentificate a următoarelor acte:

**Inspectoratul pentru protecția mediului:**

- Ordinul Inspectoratului nr. 32-c din 30.07.1997 “Cu privire la angajarea în serviciu”;
- Ordinul Inspectoratului nr. 102-c din 28.07.1997 “Cu privire la transferarea în funcție”;
- Extras din Ordin nr. 21 din 31.07.2001 “Cu privire la personal”;
- Extras din Ordin nr. 2 din 24.07.2003 “Cu privire la personal”;
- Ordinul nr. 313-p din 12.05.2008 “Cu privire la numirea în funcție a salariaților IE Strășeni”;
- Ordinul nr. 549-p din 25.05.2012 “Cu privire la numirea în funcție a dlui Conovali Iulian”;
- Ordinul nr. 240-p din 18.12.2018 “Cu privire la modificarea raportului de serviciu a dlui Conovali Iulian”;
- Fișa postului pentru inspector principal IMP Strășeni;
- Regulamentul privind organizarea și funcționarea activității IMP Strășeni;
- Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru protecția mediului;
- Tabele de pontaj IMP Strășeni pentru lunile decembrie 2019-iunie 2020.

**Președintele Comisiei Electorale Centrale:**

- Hotărârea CEC din 18 decembrie 2019 cu privire la atribuirea unor mandate de consilier în Consiliul raional Strășeni.

**Președintele raionului Șoldănești:**

- Informația cu privire la participarea dlui Conovali Iulian la ședințele Consiliului raional Strășeni și remunerarea acestuia.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

✓ Începând cu 30.07.1997 pînă pe data de 28.07.1999, dl Conovali Iulian a deținut funcția de specialist principal în SER Strășeni;

✓ Începând cu 28.07.1999 pînă pe data de 31.07.2001, dl Conovali Iulian a deținut funcția de specialist principal în SER Strășeni la AET Chișinău;

✓ Începând cu data de 31.07.2001 pînă la 25.06.2012, dl Conovali Iulian a deținut funcția de șef al SES Strășeni la ATE Chișinău;

✓ Începînd cu data de 25.06.2012 pînă la 18.10.2018, dl Conovali Iulian a deținut funcția de inspector principal Inspecția ecologică Strășeni;

✓ Începînd cu data de 18.10.2018 pînă în prezent, dl Conovali Iulian deține funcția de inspector principal, Inspecția pentru protecția mediului Strășeni, Inspectoratul pentru protecția mediului;

✓ **Începînd cu 18.12.2019 dl Conovali Iulian exercită mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Strășeni, concomitent cu exercitarea funcției publice deținute în cadrul Inspecției pentru protecția mediului Strășeni, Inspectoratul pentru protecția mediului.**

Conform prevederilor pct. 2 din Anexa nr. 1 a Hotărîrii Guvernului, nr. 548/218, cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, Inspectoratul se organizează și funcționează ca autoritate administrativă în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (autoritate centrală de specialitate). Subsidiar se menționează că personalul Inspectoratului, inclusiv al subdiviziunilor teritoriale, se formează din inspectori și specialiști care sînt funcționari publici.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale. subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice, precum și alte raporturi ce decurg din acestea, inclusiv incompatibilitățile, sunt aspecte statuate de legiuitor în Legea 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 4, alin. (1) statuează că „prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr. 1”.

Reglementările art. 25, alin. (1), alin. (2), lit. a) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 stabilesc: „**Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit.**”. „Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte **activități remunerate**, în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege”. „Situția de incompatibilitate prevăzută la alin. (2)...urmează să înceteze **pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia**. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Din prevederea citată rezultă că obligația de soluționare a stării de incompatibilitate îi revine personal funcționarului public. În același timp, legiuitorul îi oferă funcționarului public o lună pentru eliminarea situației de incompatibilitate, din momentul apariției acesteia.

Este de remarcat faptul că legiuitorul a făcut o distincție dintre calitatea de funcționar public (în sensul Legii nr. 158/2008) și altă funcție publică, prevăzute în Legea Integrității nr. 82/2017 și alte acte legislative.

În acest context, prevederile art. 3 al Legii Integrității nr. 82/2017, statutează următoarele:

agent public este persoana încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local;

entitate publică este persoana juridică cu statut de autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, autoritate publică locală, precum și de structură organizațională de pe lângă sau din sfera de competență a acestora.

Relevante incompatibilităților prevăzute la art. 25 din Legea nr. 158/2008, sunt prevederile art. 1 din Codul electoral al Republicii Moldova, nr. 1381 din 21.11.1997, din conținutul cărora se deduce că consilierul local exercită o funcție publică electivă (concurenți electorali: partidele, alte

organizații social-politice, blocurile electorale, și persoanele care candidează pentru funcția de primar sau de consilier în consiliul local și care sînt înregistrate de consiliile electorale de circumscripție respective - în cazul alegerilor locale; candidat - persoană care candidează pentru ocuparea unei funcții publice eligibile din partea partidelor, a altor organizații social-politice a blocurilor electorale).

Conform art. 11 alin.(1) și art. 24 alin.(3) din Legea nr. 768 /2000 privind statutul alesului local, alesului local care a participat la ședința consiliului i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului, iar participarea consilierului la ședința consiliului este obligatorie, din ce rezultă că pentru munca desfășurată la ședințele consiliului, consilierul consiliului este retribuit (plătit).

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) al Legii 768/2000 mandatul alesului local este incompatibil cu:

- a) exercitarea altei funcții de demnitate publică;
- b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat;
- c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei;
- d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale);
- e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Potrivit alin. (3), art. 37 al Legii nr. 132/2016, în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate are obligația de a invita persoana supusă controlului să-și prezinte punctul de vedere.

Prin scrisoarea nr. 04-21/4223 din 10.09.2020 (aviz de recepție DS8000016184AS), d-lui Conovali Iulian i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere.

La 25.09.2020 dl Conovali Iulian a prezentat poziția sa înregistrată cu nr. 7253 prin care comunică următoarele: *“Activez în calitate de inspector principal în cadrul Inspectoriei pentru Protecția Mediului Straseni, subdiviziune a Inspectoratului pentru Protecția Mediului din 2018, totodată din 18.12.2019 detin și mandatul de consilier raional în cadrul Consiliului Raional Straseni (mandat detinut pentru prima dată).*

*Dupa ridicarea mandatului de consilier raional, atit secretara Consiliului Raional Straseni cit si conducerea Inspectoratului pentru Protectia Mediului ( Sectia Resurse Umane si Sectia Juridica) m-au informat ca in cazul functionarilor publici care activeza in cadrul serviciilor desconcentrate nu apare starea de incompatibilitate a functiilor in cazul detinerii simultant si a mandatului de consilier raional. Aceste prevederi sunt clar definite in continutul art.7 alin.(1) lit c) din Legea nr.768/2000 in redatia Legii nr.168/2012, dar mai ales din textul pct.1 al Legii nr.263/2012 de unde rezulta ca sunt in incompatibilitate doar acei functionari publici care cad sub incidenta situatiilor la art. 7 alin. (1) lit (c)-adica care activeaza in subdiviziunile autoritatilor administratiei publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei; subdiviziunile, la rindul lor, trebuie sa fie de același nivel si din aceeași unitate administrative-teritoriala. Functionarii publici care nu se circumscriu situatiilor descries la litera (c) (in cazul meu activez intr-o subdiviziune desconcentrata a unei unitati administrative centrale), nu se afla in situatia de incompatibilitate.*

De asemeni in practica de activitate am cunoscut situatii cand persoanele din conducerea Inspectoratului Ecologic de Stat si a Inspectiilor Ecologice Raionale detineau simultan si mandatul de consilier in consiliile municipale, raionale si locale din care motiv nu mi-am facut griji in acest sens.

La finele lunii iunie 2020 in mass media a aparut o postare cu situatie identica ca a mea din care motiv am solicitat ajutorul repetat al conducerii Inspectoratului. Ulterior am fost informat, ca conducerea Inspectoratului a solicitat ANI explicarea situatiei de incompatibilitate in cazul functionarilor publici care activeaza in IPM, iar in cazul aparitiei starii de incompatibilitate voi avea la dispozitie 30 zile pentru inlaturarea acestora. La 09.07.2020 in Parlamentul R.M a fost adoptata Legea nr. 120 pentru interpretarea articolului 25 alineatul 2 litera a) din Legea 158/2008 cu privire la functia publica si statutul functionarului public din care rezulta cu certitudine ca functionarii publici care activeaza intr-o subãdiviziune desconcentrata nu se afla in stare de incompatibilitate”.

#### Aprecierea inspectorului de integritate

Astfel, referitor la încălcarea regimului juridic al incompatibilităților manifestat prin nesoluționarea în termen legal a situației de incompatibilitate generată de exercitarea funcției publice simultan cu mandatul de consilier în cadrul consiliului raional Strășeni, se vor aplica corespunzător prevederile Legii nr. 120 din 09.07.2020 pentru interpretarea art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Or, la 27.07.2020 a intrat în vigoare Legea nr. 120 din 09.07.2020 pentru interpretarea articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial nr. 193, art. 374, publicate la 27.07.2020), potrivit căreia funcționarii publici care exercită mandatul de ales local și care nu se află în incompatibilitate potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, așa cum aceste prevederi au fost interpretate de Legea nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nu cad sub incidența articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230–232, art. 840), cu modificările ulterioare.

Reieșind din cele expuse, dl Conovali Iulian, inspector principal în cadrul Inspecției pentru protecția mediului, Inspectoratul pentru protecția mediului, simultan deținând și mandatul de consilier în consiliul raional Strășeni, nu se încadrează în prevederile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și prin urmare nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, Inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

#### **DECIDE:**

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dl Conovali Iulian, inspector principal în cadrul Inspecției pentru protecția mediului. Inspectoratul pentru protecția mediului.
2. Se aduce la cunoștința d-lui Conovali Iulian actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Natalia IVANOV**