



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 625, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.cretu@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 34/10

mun. Chișinău

18 martie 2019

Ion CREȚU, inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Grosu Victor, IDNP [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești.

A STABILIT:

La data de 11.10.2018, conform prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-integritate spre examinare sesizarea nr. 322 din 14.09.2016.

Din conținutul sesizării, dl Grosu Victor, Primar al comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești, a emis actul administrativ privind numirea soției sale în funcția de Director al Grădiniței-creșă de copii, instituție subordonată Primăriei comunei Dobrușa, încheind cu ultima contract individual de muncă.

Ulterior, în baza art. 31 din Legea nr.132/2016 cu privire la ANI, în cadrul verificării prealabile, consultând declarația de avere și interese personale a dlui Grosu Victor prin intermediul sistemului informațional e-integritate, s-a stabilit că dumnealui a fost numit la data de 29.06.2015 în calitate de Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești prin Hotărârea/decizia Judecătorească (3/51/2015 45-3-1058 29062015). Prin urmare, examinând actele administrative semnate de dl Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești în privința dnei [REDACTED], Director al grădiniței-creșă de copii din comuna Dobrușa care au fost anexate la sesizare dar și declarația de avere și interese personale a subiectului controlului, unde, la CAPITOLUL II., *Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubinul/concubina lui, atât în țară cât și în străinătate, pe parcursul anului 2017*, am depistat venitul obținut de membrul familiei [REDACTED], de la Primăria comunei Dobrușa, ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese.

Astfel, la data de 15.10.2018 a fost emis Procesul-verbal nr.97/10 de inițiere a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești.

Prin scrisoarea nr. 04-10/1204 din 18.10.2018 (aviz de recepție din 24.10.2018) dl Grosu Victor a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la ANI.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. b) și c), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registre informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI) și solicitate informații și documente de la Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești (solicitarea nr.04-10/1205 din 18.10.2018, aviz de recepție din 24.10.2018).

Urmare cărora am recepționat de la Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești:

- Regulamentul de activitate al Grădiniței-creșă din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești și fișa postului Directorului acesteia, precum și actele administrative de angajare, de acordare a concediilor și ajutoarelor materiale în privința dnei [REDACTED] cât și cererile ce au stat la baza lor;
- Contractul individual de muncă încheiat între dl Grosu Victor și dna [REDACTED].

Registrele informaționale de stat atestă următoarele:

- Registrele informaționale de stat "Fisc" și "CNAS", confirmă faptul că în perioada 2016-2018, dna [REDACTED] a primit venit sub formă de salariu de la Grădinița-creșă de copii din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești;
- Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației", care confirmă relația de persoană apropiată și anume "soț-soție", între dl Grosu Victor și dna [REDACTED].

Registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI:

Infirmă adresarea dlui Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești privind informarea sau soluționarea conflictul de interese real în care se afla.

În cadrul examinării documentelor și informațiilor disponibile controlului se atestă următoarele:

Dl Grosu Victor, exercită funcția de Primar al comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești din 30.06.2015, în temeiul Hotărârii Judecătorești 3-51/2015, informație confirmată prin răspunsul Comisiei Electorale Centrale a RM (Nr.CEC8/2851 din 13.11.2018).

Astfel, dl Grosu Victor, deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Declarația de avere și interese personale a fost depusă pe propria răspundere pentru anul 2017, la data de 03.03.2018.

Din actele prezentate de către Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești (scrisoarea nr. 1949 din 29.10.2018) s-a stabilit:

- La data de 10.03.2016, prin Dispoziția nr.2p dl Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești o angajează pe dna [REDACTED], care îi este soție, în funcția de Director al Grădiniței-creșă de copii din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești, în acest sens fiind încheiat contractul individual de muncă nr.27 din 11.03.2016;

- La data de 07.10.2016, prin Dispoziția nr. 32p dl Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], Director al Grădiniței-creșă de copii din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești, concediu de odihnă și ajutor material.
- La 10.10.2017, prin Dispoziția nr.30p, dl Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], Director al Grădiniței-creșă de copii din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești, concediu de odihnă și ajutor material.
- La data de 18.07.2018, prin Dispoziția nr.11p dl Grosu Victor, Primar al comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], Director al Grădiniței-creșă de copii din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești, ajutor material.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

La data de 30.10.2018 prin invitația nr.04-10/1317 (aviz de recepție primit), dl Grosu Victor a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a își prezenta punctul de vedere, în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

La data de 05.11.2018 dl Grosu Victor a depus punctul de vedere înregistrat cu nr.2006, personal, la adresa ANI, se citează *"În rezultatul concursului pentru ocuparea funcției vacante de Director al Grădiniței-creșă de copii din comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești, petrecut în martie 2016, la care [REDACTED] a fost desemnată câștigătoare a concursului, astfel, Primarul este obligat să emită actul administrativ de numire în funcție. În situația dată, fiind în funcția de Primar al comunei Dobrușa și ținând cont de faptul că în cadrul Primăriei nu este altă persoană (funcționar), abilitată cu asemenea atribuții, am fost impus de actele normative să emit dispoziția de numire în funcție și să semnez contractul individual de muncă cu Directorul Grădiniței-creșă [REDACTED], necitând că este soția mea. În aceeași situație am fost și în cazul acordării dnei [REDACTED] a concediului de odihnă ordinar și a ajutorului material stabilit de legislație."*

Aprecierea inspectorului de integritate:

Analizând materialele acumulate la dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate remarcă că dl Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești, prin neinformarea, nesoluționarea în termen legal a conflictului de interese real și rezolvarea unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor art.12 alin.(4), (5) și (7) și art.14 alin. (3) și (4) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese și art. 11 alin. (2) al Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Potrivit informației și copiilor autentificate a documentelor prezentate de către Primăria comunei Dobrușa r-nul Șoldănești, (scrisoarea nr.1949 din 29.10.2018), dl Grosu Victor nu si-a onorat obligațiile prevăzute la art.9 alin. (1), al Legii 16/2008 *cu privire la conflictul de interese* (abrogată, dar care era în vigoare la data emiterii și semnării Dispoziției nr.2p din 10.03.2016 și încheierii contractului individual de muncă nr.27 din 11.03.2016 privind angajarea soției sale dnei [REDACTED]) și respectiv obligațiunile prevăzute de art. 12 alin.(4), (5) și (7), art.14 alin. (3) și (4) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și art. 11 alin. (2) al Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor

cu funcții de demnitate publică, prin ce a comis conflicte de interese la emiterea actelor administrative de acordare a concediilor și ajutoarelor materiale, Dispozițiile nr.32p din 07.10.2016, nr.30p din 10.10.2017 și nr.11p din 18.07.2018 în raport cu persoana apropiată (soția sa), ce a rezultat conflicte de interese consumate prevăzute la art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Definiția conflictului de interese, reglementată atât prin Legea nr.16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, în vigoare la momentul admiterii situațiilor de conflict de interese consumate menționate supra, cât și prin Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, rezidă în situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

La fel, potrivit art. 9 alin. (1) ale Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (abrogată dar care era în vigoare la data emiterii și semnării actelor administrative și contractului menționat supra), *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Analogic, prevederile Legii nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, reglementează la art.12 alin. (4), în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării are obligația a) *să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;* b) *să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese;* la art. 12 alin. (5) *Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică;* la art.12 alin. (7) *Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5);* la art. 14 alin. (3) *Pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii;* și la art. 14 alin. (4) *Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia*

respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Analizând circumstanțele cauzei, prin prisma normelor de drept citate mai sus, inspectorul de integritate remarcă că dl Grosu Victor a încălcat regimul juridic al conflictului de interese prin nerespectarea următoarelor prevederi legale:

1. Informarea/nerezolvarea cererii/demersului, conform **art.12 alin. (4) lit. a) și b), art. 12 alin. (5) și art. 12 alin. (7)** din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*.
2. Soluționarea prin abținere, conform **art. 14 alin. (3) și (4)** din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*.
3. Rezolvarea cererilor de emitere a actelor administrative, de încheiere directă a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea deciziilor în exercitarea mandatului prin semnarea de către dl Grosu Victor în calitate de Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești, a actului administrativ de angajare a persoanei apropiate (soției – [REDACTED]) Dispoziția nr. 2p din 10.03.2016, a contractului individual de muncă nr.27 din 11.03.2016 și a Dispozițiilor de acordare a concediilor și ajutoarelor materiale, nr.32p din 07.10.2016, nr.30p din 10.10.2017 și nr.11p din 18.07.2018 prin ce a comis conflicte de interese consumate conform **art. 12 alin. (10)** al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 *cu privire la ANI*, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art.28 alin. (2) lit. d¹ din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Grosu Victor, Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești, nu a informat, nu a soluționat și a admis consumarea conflictelor de interese de fiecare dată când (în baza cererilor persoanei apropiate, dnei [REDACTED]) a semnat și emis Dispoziția nr. 2p din 10.03.2016 de angajare a dnei [REDACTED], Contractul individual de muncă nr. 27 din 11.03.2016 încheiat între dl Grosu Victor și dna [REDACTED] și Dispozițiile de acordare a concediilor și ajutoarelor materiale nr.32p din 07.10.2016, nr.30p din 10.10.2017 și nr.11p din 18.07.2018.
2. Se sesizează Oficiul teritorial Orhei, raionul de responsabilitate Șoldănești în vederea încetării mandatului de Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești al dlui Grosu Victor, din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
3. Se decade, dl Grosu Victor din drepturile și în condițiile prevăzute la art.23 alin. (6)-(8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* din data încetării de drept a mandatului său, sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie, dl Grosu Victor, după destituirea din funcția de Primar al comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești sau din data rămânerii definitiv a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

de interese, în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dlui Grosu Victor actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU