



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 299/21**

mun. Chișinău

15 decembrie 2020

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Sîrghi Eugenia, IDNP – [REDACTED], a.n. [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], primar în s. Satul Nou, r-l Cimișlia, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 27 iulie 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI) a fost înregistrată sesizarea nr. M-336/20, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Sîrghi Eugenia, IDNP – [REDACTED], a.n. [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], primar în s. Satul Nou, r-l Cimișlia.

La 10 august 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Din conținutul sesizării rezultă că, în rezultatul alegerilor locale generale petrecute la 20 octombrie 2019, dna Sîrghi Eugenia, ar fi fost aleasă în calitate de primar al satului Satul Nou, r-l Cimișlia.

Autorul sesizării invocă pretenții față de eventualele conflicte de interese consumate admise de dna Sîrghi Eugenia, în calitatea sa de primar, în contextul semnării de către dumneaei a unor acte juridice și administrative în privința cumnatei sale, dna [REDACTED], care activează în calitate de contabil-șef în cadrul primăriei s. Satul Nou, r-l Cimișlia.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din *Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizării, a efectuat verificarea prealabilă a acesteia, în cadrul căreia a verificat respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizării și existenței bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

În cadrul termenului de examinare prealabilă a sesizării, inspectorul de integritate a făcut uz de dreptul său și a consultat și informațiile deschise, inclusiv cele conținute pe portalul guvernamental "Registrul de Stat al Actelor Locale" - resursa informațională de stat, care conține textele electronice ale actelor autorităților administrației publice locale și datele adiționale stabilite prin hotărâre de Guvern.

Astfel, inspectorul de integritate a stabilit faptul că, funcția de contabil șef al primăriei s. Satul Nou, r-l Cimișlia este exercitată de către dna [REDACTED], presupusa persoană apropiată (cumnata) a dnei Sîrghi Eugenia.

În context, inspectorul a stabilit că, numele contabilului șef al primăriei s. Satul Nou, r-l Cimișlia, dna [REDACTED], se regăsește în textul a mai multor Dispoziții ale primarului acestei localități, cât și a Deciziilor Consiliului local în calitate de persoană responsabilă de monitorizarea/executarea actelor emise de administrația publică locală prenotată.

Conturîndu-se o bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, la 20.08.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere al controlului nr. 394/21, în privința dnei Sîrghi Eugenia a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-21/3791 din 20.08.2020, recepționată la 24.08.2020 prin avizul de recepție DS9350362678AS, dna Sîrghi Eugenia a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Prin scrisoarea nr. 04-21/C-336/20 din 20.08.2020, recepționată la 24.08.2020 prin avizul de recepție DS9350362677AS inspectorul de integritate a informat și autorul sesizării referitor la inițierea în privința dnei Sîrghi Eugenia a controlului dat.

La data de 16.09.2020 și 13.11.2020 prin demersurile înregistrate în cancelaria ANI cu nr. 6891, și, respectiv, nr. 8714 dna Sîrghi Eugenia, a solicitat acordarea posibilității de a face cunoștință cu materialele dosarului de control, inclusiv sesizarea depersonalizată, măsură care a fost întreprinsă, fapt pentru care dumneaei a și consemnat.

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (2) și (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat (inclusiv din Registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI), Registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul ANI cu nr. 51 la 12.09.2018, Sistemul informațional „e-Integritate”, Registrul de Stat al populației, și solicitate Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr. 04-21/3792 din 20.08.2020), Primăriei s. Satul Nou, r-l Cimișlia (solicitările nr. 04-21/3978 din 01.09.2020 și nr. 04-21/5268 din 02.11.2020) și IP Agenția Servicii Publice (solicitarea nr. 04-21/4010 din 01.09.2020 transmisă repetat la 02.11.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informațiile conținute în scrisoarea **Comisiei Electorale Centrale**, nr. 6384 din 01.09.2020 (anexate la materialele dosarului de control), ca răspuns la solicitarea nr. 04-21/3792 din 20.08.2020, s-a constatat că dna Sîrghi Eugenia exercită mandatul de primar în s. Satul Nou, r-l Cimișlia, urmare a validării acestuia prin Hotărîrea Judecătorei Cimișlia, sediul central, dosar nr. 3-148/19 din 13.11.2019.

Prin răspunsurile **Primăriei s. Satul Nou, r-l Cimișlia**, înregistrate în cancelaria ANI cu nr. 7072 din 21.09.2020 și nr. 8815 din 17.11.2020 (anexate la materialele dosarului de control), ca răspuns la solicitările nr. 04-21/3978 din 01.09.2020 și nr. 04-21/5268 din 02.11.2020, s-a stabilit că, exercitînd mandatul de primar în s. Satul Nou, r-l Cimișlia dna Sîrghi Eugenia a emis și semnat acte administrative (Dispoziții) în privința dnei [REDACTED], relevante desfășurării controlului, după cum urmează:

1. Dispoziția nr. 57-p din 03.12.2019 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;

2. Dispoziția nr. 01-p din 02.01.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
3. Dispoziția nr. 24-p din 30.01.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
4. Dispoziția nr. 26-p din 26.02.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
5. Dispoziția nr. 39-p din 02.04.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
6. Dispoziția nr. 46-p din 05.05.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
7. Dispoziția nr. 50-p din 29.05.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
8. Dispoziția nr. 61-p din 01.07.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
9. Dispoziția nr. 66-p din 01.08.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
10. Dispoziția nr. 67-p din 01.08.2020 “Cu privire la acordarea concediului de odihnă anual contabilului șef”;

Prin răspunsul **IP Agenția Servicii Publice** (și documentelor atașate), înregistrat în cancelaria ANI cu nr. 8852 din 18.11.2020 ca răspuns la solicitarea nr. 04-21/4010 din 01.09.2020 transmisă repetat la 02.11.2020, s-a stabilit că dna Sîrghi Eugenia este în relație de afinitate cu dna [REDACTED] și anume cumnata acesteia ([REDACTED] fiind soția fratelui dnei Sîrghi Eugenia). Informația a fost consolidată și de datele conținute în **Registrul de stat al populației**.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-21/5635 din 17.11.2020, recepționată în aceeași zi personal de dna Sîrghi Eugenia, dumneaei a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

În **punctul de vedere**, înregistrat în cancelaria ANI cu nr. 9433 din 02.12.2020, dna Sîrghi Eugenia a indicat următoarele:

„La data de 26. 11.2019, după ce am fost aleasă în calitate de Primar al satului Satul Nou, prin Declarația conflictului de interese nr. 267, înregistrată la ANI sub nr. 6608 din 28.11.2019, am declarat Agenției Naționale de Integritate conflictul de interese, aducând la cunoștință faptul că în Primăria Satul Nou în funcția de contabil șef activează soția fratelui meu, [REDACTED], indicând că ultima activează ca contabil în primărie din anul 1991 (declarația conflictului de interese nr. 267 din 26.11.2019 se anexează).

Prin răspunsul nr. 07/3341 din 03.12.2019 semnat de către președintele ANI, [REDACTED], după examinarea Declarația conflictului de interese nr. 267 din 26.11.2019, înregistrată la ANI sub nr. 6608 din 28.11.2019, Agenția Națională de Integritate în baza art. 7 al. (3) lit. g) din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a formulat o opinie consultativă, cu referire la eventuala situației de conflict de interese, în care ne informează că Autoritatea ANI poate constata încălcarea sau lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese și restricțiilor de către subiectul declarării averii și intereselor personale, doar ca urmare a unui control de specialitate, inițiat și realizat în condițiile legii, de către inspectorul de integritate (răspunsul nr. 07/3341 din 03.12.2019 eliberat de Agenția Națională de Integritate, se anexează).

Cu referire la respectarea de către mine a prevederilor art. 12 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, declar că imediat după ce am fost aleasă în funcția de primar al satului Satul Nou r-nul Cimișlia, în calitate de subiect al declarării conform Legii, am informat Agenția Națională de Integritate despre conflictul de interese în

care am adus la cunoștință faptul că în Primăria Satul Nou în funcția de contabil șef activează soția fratelui meu, [REDACTAT], indicând că ultima activează ca contabil în primărie din anul 1991.

Declar că nu am rezolvat în calitate de primar nici o cerere, demers, nu am emis nici un act administrativ de avansare, de acordare a gradului de funcționar public în privința soției fratelui meu, [REDACTAT]. Nu am încheiat, direct sau prin intermediul persoanelor terțe, acte juridice cu soția fratelui meu, [REDACTAT]. Dimpotrivă, am întreprins toate măsurile necesare ca [REDACTAT] în calitate de contabil șef, să nu fie membru nici într-o comisiie în cadrul primăriei. Astfel, consider că nu am încălcat prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prevederile art. 22, 23, 24, 25 și 26 ale Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, or, la momentul alegerii Dnei Sîrghi Eugenia ca primar al satului Satul Nou, soția fratelui, [REDACTAT] de 13 ani deja activa în calitate de contabil-șef, nu a fost numită în funcție de către mine, nu a fost promovată în funcție, nu i-a fost acordate grade de calificare de funcționar public, nu i-a fost acordat nici un privilegiu și nici un premiu de către mine în această perioadă. Dimpotrivă în calitate de Primar am întreprins toate măsurile necesare de a nu o include pe [REDACTAT] ca membru în diferite comisii.

Vă mai aduc la cunoștință că [REDACTAT] activează de mai bine de 30 ani în calitate de contabil și contabil-șef în Primăria s. Satul Nou {...}”.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Potrivit art. 31 din *Legea integrității* nr. 82/2017, controlul conflictelor de interese ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale,

În conformitate cu prevederile art. 6 din *Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Conform art. 19 lit. b) din aceeași lege, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

Conform informațiilor conținute în sistemul informațional e-Integritate, s-a constatat că, în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. a) din *Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, dna Sîrghi Eugenia are calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale din anul 2019 în calitate de primar al s. Satul Nou, r-l Cimișlia, depunând în acest sens declarațiile de avere și interese personale la validarea mandatului de primar în această localitate și cea anuală.

Potrivit anexei din *Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, primarul este o persoană cu funcție de demnitate publică, fiindu-i aplicabile atît prevederile actului normativ precitat, cît și prevederile *Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local* coroborate cu cele ale *Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală*.

Conform art. 11, alin. (2) din *Legea nr. 199/2010* cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese*.

Examinînd materialele remise de către Primăria s. Satul Nou, r-l Cimișlia, inspectorul de integritate a stabilit că, de la validarea mandatului de primar și pînă la data inițierii controlului, dna Sîrghi Eugenia a emis 10 acte administrative enumerate mai sus (dispoziții) în privința dnei [REDACTAT], contabilul șef al primăriei pe care o conduce.

Potrivit art. 2, din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (conform modificărilor în vigoare din 29.06.2018)*:

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

conflict de interes – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților care îi revin potrivit legii,

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Astfel, prin prisma prevederilor precitate, dna [REDACTED], de jure, are calitatea de persoană apropiată în raport cu dna Sîrghi Eugenia, informație confirmată prin răspunsul I.P. Agenția Servicii Publice.

În conformitate cu art. 12, alin. (3) din *Legea* nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interes real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că informarea despre apariția unui conflict de interes real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interes și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (7), din *Legea* nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dna Sîrghi Eugenia, exercitând mandatul de primar în s. Satul Nou, r-l Cimișlia, era obligată să informeze ANI imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interes real în care se află, în modul stabilit la alin. (5) și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interes. Subsecvent, potrivit dispozițiilor art. 31 al *Legii integrității*, nr. 82/2017, controlul conflictelor de interes ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

Conform art. 14, alin. (3) din *Legea* nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, pînă la soluționarea conflictului de interes real, subiectului declarării, în persoana dnei Sîrghi Eugenia, i-a fost interzisă întreprinderea oricărei acțiuni în sensul emiterii/semnării celor 10 (zece) Dispoziții în privința persoanei apropiate, cu excepția abținerii.

Art. 14, alin. (4) a legii prenotate stipulează expres că, subiectul declarării poate soluționa conflictul de interes real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la

luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea de luare a deciziilor.

Aflată în cele 10 (zece) situații de conflict de interese, dna Sîrghi Eugenia era obligată să le trateze prin acceptarea responsabilității pentru identificarea intereselor personale, reieșite din relația sa cu dna [REDACTED], care erau în conflict cu îndatoririle sale ca primar, precum și prin acceptarea responsabilității de a lua măsuri pentru soluționarea pozitivă a conflictelor de interese în care se afla.

În acest sens, unica conduită legală a primarului era să informeze imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, ANI, că este afectat de conflicte de interese în exercitarea atribuțiilor de primar.

Totodată, dânsa urma să aștepte reacția ANI fără a se implica în procesul de emiteră și semnare a actelor administrative (dispozițiilor) prenotate.

Potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) al *Legii nr. 768/2000* privind statutul alesului local, primarul este dator să fie demn de încrederea alegătorilor și să contribuie prin exemplul personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Potrivit art. 12, alin. (10) din *Legea nr. 133/2016* privind declararea averii și a intereselor personale, *conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emiteră a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).*

Examinînd punctul de vedere al subiectului controlului, în partea ce ține de argumentul dnei Sîrghi Eugenia precum că, „data de 26. 11.2019, {...}, prin Declarația conflictului de interese nr. 267, înregistrată la ANI sub nr. 6608 din 28.11.2019, am declarat Agenției Naționale de Integritate conflictul de interese, aducînd la cunoștință faptul că în Primăria Satul Nou în funcția de contabil șef activează soția fratelui meu, [REDACTED], indicînd că ultima activează ca contabil în primărie din anul 1991”, inspectorul de integritate comunică următoarele.

Conform informațiilor stocate în Registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI, la data de 28.11.2019, cu nr. 6608 a fost înregistrat demersul dnei Sîrghi Eugenia, primar al s. Satul Nou, r-l Cimișlia, prin care a comunicat faptul că, în Primăria s. Satul nou, în calitate de contabil șef, activează cumnata sa – dna [REDACTED]. În același demers, primarul a mai atenționat ANI asupra momentului că în localitatea unde a fost aleasă nu există alți specialiști, și, dat fiind faptul că este la primul mandat, este foarte important ca în funcția de contabil șef să activeze o persoană competentă ca dna [REDACTED].

La caz, inspectorul de integritate reține că, informația comunicată de edil prin demersul prenotat a fost înregistrată în cadrul ANI drept declarare a unui conflict de interese potențial, nu real, pentru că a comportat un caracter general despre împrejurările create, fără a declara expres că se află în fața unei situații concrete în care trebuie să ia o decizie, să emită un act administrativ sau juridic în privința persoanei apropiate, respectiv nu a solicitat o soluție de la ANI referitor la speța dată în conformitate cu prevederile legale incidente conflictului real de interese.

Prin urmare, prin răspunsul nr. 07/3341 din 03.12.2019, ANI a formulat și remis în adresa dnei Sîrghi Eugenia opinia consultativă vis-à-vis de restricțiile de ordin legal pe care dumneaei urma să le respecte în exercitarea mandatului său atît în materie de conflicte de interese, cît și sub aspectul respectării regimului juridic al restricțiilor în ierarhie, măsuri pe care, din varii motive, în mod arbitrar, dna Sîrghi a evitat să le întreprindă admițînd pe cale de consecință consumarea conflictelor de interese.

Cu referire la argumentul dnei Sîrghi Eugenia referitor la faptul că “*nu am rezolvat în calitate mea de primar nici o cerere, demers, nu am emis nici un act administrativ de avansare, de acordare a gradului de funcționar public în privința soției fratelui meu, [REDACTAT]. Dimpotrivă, am întreprins toate măsurile necesare ca [REDACTAT] în calitate de contabil șef, să nu fie membru nici într-o comisie în cadrul primăriei*” inspectorul comunică:

Raportat la caz, în conținutul art. 12, alin. (3) din *Legea* nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale legiuitorul a prevăzut expres interdicția subiectului declarării de a emite orice acte administrative care vizează persoane ce îi sînt apropiate, fără a lăsa la discreția subiectului declarării latitudinea de decide asupra categoriilor de acte administrative emiterea cărora poate fi efectuată ocolind restricțiile legale.

Astfel, din punctul de vedere prezentat de subiectul controlului, inspectorul nu identifică probe care ar demonstra că dna Sîrghi Eugenia a informat ANI despre cele 10 (zece) conflicte de interese în care s-a aflat și nici probe care ar demonstra că tratarea și soluționarea acestor conflicte a avut loc în modul prevăzut la art. art. 14, alin. (3) din *Legea* nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, la data emiterii/semnării actelor administrative litigioase ce vizau persoana apropiată - cumnata acesteia. Or, argumentele dnei Sîrghi referitor la profesionalismul contabilului șef nu sunt în măsură să prevaleze asupra imperativității legale impuse de legiuitor în materie de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese, motiv pentru care le califică drept critice, subiective și urmează a a fi respinse.

Dna Sîrghi Eugenia, în virtutea funcției deținute, a avut obligația de a se conforma cadrului legal în materie de conflicte de interese. Prin urmare, neaplicarea conformă a legii nu prezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere, or, în sensul principiului *nemo legem ignorare censetur*, legea este opozabilă *erga omnes* și se aplică ca atare, chiar dacă la momentul săvârșirii unei fapte ce intră sub incidența ei, legea a fost ignorată volitiv sau din eroare. Astfel, expunerea în punctul de vedere a dezacordului subiectului declarării asupra faptului că emiterea actelor administrative în privința persoanei apropiate nu poate constitui conflict de interese (în accepțiunea primarului) urmează a fi respins de către inspectorul de integritate, dat fiind faptul că normele legale care reglementează comportamentul subiectului în materie de conflicte de interese reprezintă în sine *norme imperative sau categorice* adică cele de la dispoziția cărora nu se admite nici o derogare, sub sancțiune. Or, prin instituirea acestora legiuitorul nu a lăsat la discreția subiecților declarării latitudinea de a-și alege comportarea în ipoteza dată.

Raportate la cadrul legal pertinent cazului și materialul probatoriu disponibil controlului, inspectorul de integritate constată că argumentele invocate de dna Sîrghi Eugenia nu sunt concludente și pertinente, motiv pentru care acestea urmează a fi respinse.

Decizia de respingere a argumentelor este consolidată și prin faptul că, dna Sîrghi a primit o consultație explicită din partea ANI vis-à-vis de atitudinea corectă pe care trebuia s-o abordeze de fiecare data cînd urma să ia o decizie sau să emită un act administrativ/juridic în privința persoanei apropiate.

Consultînd Sistemul de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate cît și Registrul de declarare al conflictelor de interese ținute de instituția prenotată, inspectorul constată lipsa declarării cărorva conflicte de interese reale apărute și declarate conform rigorilor legale de către subiectul declarării menționat supra în exercitarea mandatului de primar.

Conform art. 38 alin. (1), lit. a) din *Legea* nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a

emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit art. 23, alin. (4) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23 alin. (6) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Potrivit art. 23 alin. (8) al *Legii nr. 133/2016* privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 22, alin. (1), lit. (b) din *Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese*. Or, interesul public este afectat de cel personal, deja în cazul în care obiectivitatea deciziei poate fi pusă la îndoială din cauza legăturilor de afinitate, care pot crea situații de preferință.

Totodată, inspectorul de integritate menționează că potrivit prevederilor art. 5, alin. (4), lit. a¹) din *Legea nr. 768/200* cu privire la statutul alesului local și art. 28, alin. (2), lit. d¹) din *Legea nr. 436/2006* privind administrația publică locală, *mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese*.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctului de vedere al persoanei supuse controlului și prevederilor legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate **concluzionează** că dna Sîrghi Eugenia, în calitate de primar al s. Satul Nou, r-l Cimișlia, avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată (cumnata) a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedeclararea în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. a)-b) și alin. (5)-(7) din *Legea nr. 133/2016* privind declararea averii și a intereselor personale, *imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, Autorității Naționale de Integritate, despre conflictele de interese reale în care se afla;*

✓ nesoluționarea conflictului de interese real în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

✓ emiterea și semnarea în privința persoanei apropiate – dnei [REDACTED] (cumnata), a următoarelor acte administrative:

1. Dispoziția nr. 57-p din 03.12.2019 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
2. Dispoziția nr. 01-p din 02.01.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
3. Dispoziția nr. 24-p din 30.01.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
4. Dispoziția nr. 26-p din 26.02.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
5. Dispoziția nr. 39-p din 02.04.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
6. Dispoziția nr. 46-p din 05.05.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
7. Dispoziția nr. 50-p din 29.05.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
8. Dispoziția nr. 61-p din 01.07.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
9. Dispoziția nr. 66-p din 01.08.2020 “Cu privire la stabilirea sporului pentru performanță”;
10. Dispoziția nr. 67-p din 01.08.2020 “Cu privire la acordarea concediului de odihnă anual contabilului șef”;

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 5, alin. (4), lit. a¹) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art.28, alin. (2), lit. d¹ din Legea 436/2006 privind administrația publică locală inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Sîrghi Eugenia, primar al s. Satul Nou, r-l Cimișlia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedeclararea (neinformarea) în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. a)-b), alin. (5) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, Autorității Naționale de Integritate, despre conflictele de interese reale în care se afla;*

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

✓ emiterea și semnarea în privința persoanei apropiate – dnei [REDACTED] (cumnata), a celor 10 Dispoziții (acte administrative),

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se sesizează Oficiul teritorial Hîncești al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dnei Sîrghi Eugenia din funcția de primar al s. Satul Nou, r-1 Cimișlia.

3. Se decede dna Sîrghi Eugenia din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv mandatul de primar, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie, dna Sîrghi Eugenia, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dnei Sîrghi Eugenia actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Natalia IVANOV