



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 302/18**

mun. Chișinău

16 decembrie 2020

Inspectorul de integritate în Inspectoratul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dnei Aurelia Doschinescu, fosta directoare a instituției preșcolare „Izvorăș” din s. Chetrosu, r-nul Drochia, cu domiciliul [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b), lit. g) și art. 38 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 17.06.2020, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu sesizarea Primăriei s. Chetrosu cu număr de înregistrare 4214 din 11 iunie 2020.

Din conținutul sesizării rezultă că directorul instituției preșcolare „Izvorăș” din s. Chetrosu, r-nul Drochia, dna Aurelia Doschinescu, , continuă a încălca regimul juridic al conflictelor de interese în cadrul aceleiași instituții.

Petiționarul susține că încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese s-a manifestat prin emiterea a două ordine în privința fiicei sale angajată în aceeași instituție, dna [REDACTED], prin care i-a acordat un premiu bănesc și concediu de maternitate, asta deși anterior Autoritatea Națională de Integritate a constatat încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, de către dna Aurelia Doschinescu, în circumstanțe similare.

Solicită petiționarul, examinarea celor relatate prin prisma competențelor Autorității Naționale de Integritate.

La etapa verificării prealabile, stabilindu-se că, în sensul art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, dna Aurelia Doschinescu este subiect al declarării conflictului de interese, iar sesizarea preluată spre verificare conținea indicii suficiente pentru a stabili existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimul juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal nr. 292/18 din 27 iunie 2020, inspectorul de integritate a inițiat controlul acțiunilor/inacțiunilor sesizate.

Din declarația de avere și interese personale ale subiectului, pentru perioada anului 2019, a fost posibil de stabilit că subiectului declarării, în anul 2019, a fost remunerată în cadrul instituției preșcolare pe lângă Primăria s Chetrosu, r-nul Drochia.

Prin scrisoarea ANI nr. 04-18/3267 din 17 iulie 2020, expediată la adresa [REDACTED], subiectul controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din

Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, fapt confirmat prin prezența la dosar a avizului de recepție cu nr. DS9350313676AS.

Prin scrisoarea ANI nr. 04-18/5535 din 11 noiembrie 2020, expediată la adresa [REDACTAT], subiectul controlului a fost invitat să prezinte punctul de vedere cu privire la obiectul controlului, fiindu-i acordat un termen de 15 zile, însă acțiunea procedurală nu s-a soldat cu succes din considerentul că invitația a fost returnată cu mențiunea „Nereclamată”.

Din acest motiv, ținându-se cont de prevederile art. 33 din Codul administrativ, la 07 decembrie 2020 și 08 decembrie 2020, aceeași invitație a fost expediată repetat, precum și în format electronic prin intermediul aplicației de mesagerie instantă „VIBER”, de la numărul de serviciu al insectorului [REDACTAT], la numărul subiectului declarării [REDACTAT], invitația fiind recepționată în aceeași zi.

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3)-(4) și art. 37 alin. (2) ale Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, în rezultatul realizărilor interpelărilor nr. 04-18/3768 din 18 august 2020, nr. 04-18/3767 din 18 august 2020 și 04-18/5428 din 09 noiembrie 2020, inspectorul a acumulat probatoriul necesar, inclusiv setul de acte administrative semnate de către dna Aurelia Doschinescu, ce vizează persoana angajată [REDACTAT] care activa în aceeași instituție preșcolară (*a se vedea pct. 6-15*).

În perioada controlului, întru documentarea stării de fapt, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul a consultat Sistemul Informațional „Registrul de Stat al Populației” și „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, ținut de Autoritatea Națională de Integritate.

La 10 decembrie 2020, prin intermediul aplicației de mesagerie instantă „VIBER”, de la numărul subiectului declarării [REDACTAT], la numărul de serviciu al insectorului [REDACTAT], a parvenit punctul de vedere al subiectului controlului fiind înregistrat cu nr. 9775 din 11 decembrie 2020.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Pe marginea conflictelor de interese apărute la emiterea ordinelor litigioase, reieșite din relația sa cu persoana apropiată, [REDACTAT], subiectul controlului confirmă că, în perioada 21 iunie 2019-20 noiembrie 2019, a emis patru ordine în raport cu dna [REDACTAT], dar în corespundere cu Declarația privind conflictul de interese nr. 1 din 14 ianuarie 2019, înregistrată la Primăria s. Chetrosu.

Subiectul adaugă că toate actele emise în raport cu fiica sa au fost coordonate cu primarul localității [REDACTAT], ținându-se cont de legislația în vigoare, nefiind prejudiciat bugetul instituției.

Probele pe care se întemeiază decizia inspectorului

1. Sesizarea Primăriei s. Chetrosu nr. 138 din 05 iunie 2020, privind verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Aurelia Doschinescu;
2. Nota informativă nr. 07/327 din 17 iunie 2020 a Direcției Juridice a Autorității Naționale de Integritate privind readresarea sesizării;
3. Proces-verbal de inițiere a controlului nr. 292/18 din 27 iunie 2020;
4. Scrisoarea ANI nr. 04-18/3267 din 17 iulie 2020, cu privire la informarea subiectului controlului despre inițierea controlului și drepturile de care dispune, cu aviz de recepție la 24 iulie 2020;
5. Scrisoarea ANI nr. 04-18/3266 din 17 iulie 2020, cu privire la informarea Primăriei s. Chetrosu despre rezultatul verificării prealabile a sesizării nr. 138 din 05 iunie 2020;
6. Regulamentul intern al Instituției Preșcolare s. Chetrosu pentru anul de studii 2019-2020, prin care se confirmă că directorul exercită conducerea executivă a unității de învățământ, este subordonat Direcției Educație Drochia și APL Chetrosu;
7. Extras din Registrul de înregistrare a contractelor individuale de muncă din cadrul instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, prin care se confirmă luarea la evidență a

- contractului individual de muncă încheiat la 21 ianuarie 2015 cu dna [REDACTED], în calitate cadru didactic de sprijin;
8. Copia autenticată a contractului individual de muncă nr. 44 din 21 ianuarie 2015, cu acorduri adiționale, prin care se confirmă relația angajator-angajat între instituția preșcolară s. Chetrosu și dna [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED];
 9. Răspuns al Primăriei Chetrosu nr. 645 din 02 decembrie 2020, cu anexe, prin care se confirmă că, după data de 13 martie 2019, dna Aurelia Doschinescu nu a depus careva declarații privind conflictul de interese la organul ierarhic superior;
 10. Copia Dispoziției nr. 03-1-20 din 12 aprilie 2016 a Primarului s. Chetrosu, [REDACTED], prin care se confirmă numirea dnei Aurelia Doschinescu în funcție de director al instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, începând cu 12 aprilie 2016;
 11. Copia Dispoziției nr. 03/1-74 din 04 septembrie 2020 a Primarului s. Chetrosu, [REDACTED], prin care se confirmă eliberarea dnei Aurelia Doschinescu din funcție de director al instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, începând cu 07 septembrie 2020;
 12. Copia autenticată a Ordinului nr. 48 din 21 iunie 2019 privind acordarea concediului dnei [REDACTED], pentru perioada 21 iunie 2019 – 01 august 2019;
 13. Copia autenticată a Ordinului nr. 54 din 03 iulie 2019, privind întreruperea concediului acordat în baza ordinului nr. 48 din 21 iunie 2019 și acordarea concediului de maternitate dnei [REDACTED], pentru perioada 03 iulie 2019 – 05 noiembrie 2019;
 14. Copia autenticată a Ordinului nr. 57 din 13 iulie 2019, cu privire la acordarea dnei [REDACTED] a unui premiu bănesc pentru perioada de activitate 07 noiembrie 2018 – 30 noiembrie 2018;
 15. Copia autenticată a Ordinului nr. 93 din 20 noiembrie 2019, cu privire la prelungirea concediului întrerupt prin Ordinul nr. 54 din 03 iulie 2019, privind acordarea concediului de maternitate dnei [REDACTED], cu păstrarea locului de muncă;
 16. Raport de consultare a Registrului de stat al populației din 11 noiembrie 2020, privind realitățile părinte-copii ce vizează subiectul controlului, prin care se confirmă că dna Aurelia Doschinescu, cod numeric personal [REDACTED], este mama dnei [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED];
 17. Invitația ANI nr. 04-18/5535 din 11 noiembrie 2020, privind prezentarea punctului de vedere;
 18. Punct de vedere al subiectului controlului nr. 9775 din 11 decembrie 2020;
 19. Raport din 03 septembrie 2020, privind rezultatul consultării Registrului declarațiilor cu privire la conflictele de interese nr. 1, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, prin care se confirmă lipsa înscrierilor în registru pe numele dnei Aurelia Doschinescu.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Prin sesizarea Primăriei s. Chetrosu, se solicită verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către directorul instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, r-nul Drochia, dna Aurelia Doschinescu, în raport cu persoana apropiată, angajată în calitate de cadru didactic de sprijin în aceeași instituție publică.

Studiind materialele acumulate, inspectorul constată că, în anul 2019, dna Aurelia Doschinescu a exercitat funcția de director al instituției publice „Izvoraș” din s. Chetrosu asigurând realizarea competențelor funcției respective.

În rezonanța noțiunilor descrise la art. 2 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 16 iunie 2017, instituție publică se consideră organizație publică.

În conformitate cu prevederile art. 3 lit. e) al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și prevederile art. 5 lit. b) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, prevederile actelor normative respective se aplică conducătorilor organizațiilor publice, devenind titulari de drepturi și obligații.

În spiritul normelor generale prevăzute la art. 14 alin. (1)-(3) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, conducătorul entității publice este obligat să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea sa profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În legătură cu identificarea și tratarea conflictelor de interese, care se îndeplinesc în condițiile legislației speciale, conducătorul entității publice este obligat să:

- ✓ declare în scris, în termen de 3 zile, organului ierarhic superior sau Autorității Naționale de Integritate conflictele sale de interese reale apărute;
- ✓ să nu emită actul administrativ, până la soluționarea conflictului de interese;
- ✓ să evite consumarea conflictului de interese prin abținere de la exercitarea atribuțiilor sale în măsura în care acestea sunt amenințate de conflictul de interese, până la soluționarea acestuia;
- ✓ să se conformeze întocmai soluției propuse de organele abilitate cu dreptul de a soluționa conflictul de interese.

Această conduită se desprinde din dispozițiile art. 12 alin. (4)-(5), alin. (7) și art. 14 alin. (3)-(4), alin. (9) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 mai 2016.

În cadrul controlului s-a depistat că, dna Aurelia Doschinescu, asigurând exercitarea funcției de director în cadrul unei organizații publice, a emis patru (*a se vedea pct. 12-15*) acte administrative individuale sub formă de ordine ce vizează angajata [REDACTAT].

Potrivit Raportului de consultare a bazei de date (RSP) din 11 noiembrie 2020, dna Aurelia Doschinescu, cod numeric personal [REDACTAT], este mama dnei [REDACTAT], cod numeric personal [REDACTAT].

Prin suprapunerea datelor respective și a datelor de identificare compilate în contractul individual de muncă nr. 44 din 21 ianuarie 2015, cu acorduri adiționale, se atestă că cele patru acte administrative menționate supra au fost emise în favoare fiicei autorului actelor.

În sensul Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, conflictul de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Interes personal în sensul legii precitate, înseamnă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

Persoane apropiate în sensul aceleiași legi, sunt soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

La caz, drept persoană apropiată apare fiica dnei Aurelia Doschinescu, ambele angajate în instituția publică „Izvoraș” din s. Chetrosu, în anul 2019.

După cum s-a reținut, aflându-se în poziție de conducător al unei organizații publice, fiind subiect al declarării conflictelor de interese, în relațiile cu angajata [REDACTAT], dna Aurelia Doschinescu urma a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017.

Din materialele dosarului inspectorul constată că după 13 martie 2019, în cadrul Primăriei s. Chetrosu și în Registrul privind conflictele de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, nu au fost înregistrate declarații privind conflicte de interese pe numele subiectului declarării, Aurelia Doschinescu, fapt confirmat prin răspunsul Primăriei s. Chetrosu nr. 645 din 02 decembrie 2020 și Raportul privind consultarea Registrului privind conflictele de interese din 03 septembrie 2020.

În aceste circumstanțe, inspectorul reține că, în acțiunile/inacțiunile dnei Aurelia Doschinescu, sunt prezente elementele faptice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

Ori în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că s-a aflat în patru situații de conflict de interese real, pe care nu le-a declarat și nu le-a soluționat în termenele și modul prevăzute de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, finalizând-și acțiunile ilicite prin emiterea actelor administrative litigioase în favoarea fiicei sale.

În consecință, inspectorul reține că faptele săvârșite de subiectului declarării, reprezintă conflicte de interese consumate pentru care legea prevede efecte defavorabile făptuitorului.

În conformitate cu art. 23 alin. (4) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 16 iunie 2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că a emis act administrativ cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Dat fiind că prin Dispoziția nr. 03/1-74 din 04 septembrie 2020 a Primarului s. Chetrosu, [REDACTED], dna Aurelia Doschinescu a fost eliberată din funcție de director al instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, începând cu 07 septembrie 2020, inspectorul atestă că, la caz, intervine aplicabilitatea normelor stipulate la art. 23 alin. (6)-(7) din legea sus citată, din care rezultă că, subiectul declarării eliberat din funcție este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, iar în cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică la data constatării conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărîrea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

Astfel, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 133 din 17.06.2016, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Aurelia Doschinescu, ex-director al instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, r-nul Drochia, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea a patru conflicte de interese reale apărute, în circumstanțele descrise în prezentul act;
2. Se constată că, în exercitarea atribuțiilor de director al instituției preșcolare „Izvoraș” din s. Chetrosu, r-nul Drochia, dna Aurelia Doschinescu a emis actele administrative specificate la pct. 12-15 din prezentul act, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese;
3. Se decade dna Aurelia Doschinescu din dreptul de a ocupa funcții publice sau funcții de demnitate publică, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani, de la data rămânerii definitive a actului de constatare, cu înregistrarea mențiunii în SIA e-Integritate;
4. A informa subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile, de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

Inspector de integritate

Serghei PLEȘCA