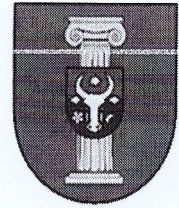


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 48/21**

mun. Chișinău

19 februarie 2021

Inspectorul superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI), Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Dumitru Cojocaru, IDNP – [REDACTED], domiciliat pe adresa [REDACTED], director al Agenției “Moldsilva”, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 09 octombrie 2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare – ANI) a fost înregistrată sesizarea nr. 7697 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Dumitru Cojocaru, IDNP – [REDACTED], domiciliat pe adresa [REDACTED], director al Agenției “Moldsilva”.

La 20 octombrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20200221981.

Potrivit informațiilor relatate în sesizare și materialelor anexate la aceasta, dl Dumitru Cojocaru, prin emiterea unor Ordine (acte administrative) s-ar fi autodesemnat în calitate de președinte al Consiliilor de administrație al următoarelor Întreprinderi de Stat (Î.S.) din subordinea Agenției “Moldsilva”: Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei” și Î.S. “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni”.

Conform informațiilor redată în sesizare, dl Dumitru Cojocaru ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese și reieșind din faptul că, ar fi semnat careva acte administrative în privința fratele acestuia – dl [REDACTED], administratorul Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești, fondatoarea căreia este Agenția “Moldsilva”.

Autorul sesizării menționează faptul că, dl Dumitru Cojocaru a fost numit în funcția de director al Agenției “Moldsilva” ulterior numirii în funcția de director al Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești a fratelui acestuia – dl [REDACTED].

Conform art. 37, alin. (2) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *prevederile art. 31, art. 32 alin. (3)–(5), art. 33, art. 34 alin. (2), art. 35 și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.*

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică*

respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, iar sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

La 30 octombrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 626/21, în privința dlui Dumitru Cojocaru a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-21/5260 din 02.11.2020, confirmată prin avizul de recepție nr. DS8000290697AS, dl Dumitru Cojocaru a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din *Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

La data de 01.12.2020 prin demersul înregistrat în cancelaria ANI cu nr. 9357 dl Cojocaru Dumitru a solicitat acordarea posibilității de a face cunoștință cu materialele dosarului de control, inclusiv sesizarea depersonalizată, drept care a fost realizat.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din *Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, dl Dumitru Cojocaru, deținând funcția de director al Agenției “Moldsilva”, *este subiect al declarării averii și intereselor personale*.

Calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale este consolidată și de informațiile din sistemul informațional e-Integritate, care conțin date referitoare la executarea obligației legale de depunere a declarațiilor de avere și interese personale de către dl Dumitru Cojocaru, la numire cât și cea anuală pentru anul fiscal 2019, anume în calitatea dlui de director al Agenției “Moldsilva”.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. b)-d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* au fost consultate date din registrele informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI), Registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul ANI cu nr. 51 la 12.09.2018 și au fost solicitate Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM) (solicitarea nr. 04-21/5262 din 02.11.2020 și nr. 04-21/6240 din 17.12.2020), Agenției “Moldsilva” (solicitarea nr. 04-21/5263 din 02.11.2020 și nr. 04-21/5636 din 17.11.2020) și Agenției Servicii Publice a RM (solicitarea nr. 04-21/5613 din 16.11.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisorile MADRM nr. 8712 din 13.11.2020 și nr. 10351 din 31.12.2020 (nr. de înregistrare în cadrul ANI), ca răspuns la demersurile nr. 04-21/5262 din 02.11.2020 și nr. 04-21/6240 din 17.12.2020, au fost remise copiile autentificate ale următoarelor documente relevante desfășurării controlului:

- Ordinul MADRM cu privire la ocuparea funcției prin concurs, nr. 38 p din 22.01.2020, prin care dl Dumitru Cojocaru a fost numit în calitate de director al Agenției “Moldsilva”;

- Extrase din Registrul de Stat al Actelor Juridice: H.G. pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției “Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, nr. 150/2010; H.G. cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, nr. 560/2020;

- Fișa postului dlui Dumitru Cojocaru;

- Declarația cu privire la conflictul real de interese, nr. AM 01/01-84din 27.01.2020 prin care dl Dumitru Cojocaru declară MADRM situația de conflict real de interese rezultate din relația cu persoana apropiată – dl [REDACTED] (administratorul Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești), fratele dlui Dumitru Cojocaru;

- Răspunsul MADRM la declarația conflictului real de interese de către dl Dumitru Cojocaru;

- Răspunsul ANI referitor la situația conflictului real de interese declarate de către dl Dumitru Cojocaru;

- Ordinul Agenției “Moldsilva” cu privire la redistribuirea sarcinilor și responsabilităților de administrare directorului adjunct, nr. 41 din 14.02.2020;

- Demersul Agenției “Moldsilva” în adresa ANI referitoare la solicitarea unei consultații vis-a-vis de corectitudinea aplicării cadrului legal în cazul apariției situației conflictelor de interese rezultate din relația cu persoane apropiate, nr. AM 01/01-159 din 19.02.2020;

- Extras din Registrul conflictelor de interese al MADRM privind declararea de către dl Dumitru Cojocaru al conflictului real de interese rezultat din relația de rudenie cu dl [REDACTED] (administratorul Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești).

Prin scrisorile Agenției “Moldsilva” nr. 8696 din 13.11.2020 și nr. 9387 din 01.12.2020, drept răspuns la demersurile ANI nr. 04-21/5263 din 02.11.2020 și nr. 04-21/5636 din 17.11.2020, au fost remise copiile autentificate ale următoarelor documente relevante desfășurării controlului:

- Actele administrative și juridice de numire a dlui [REDACTED] în funcțiile deținute în cadrul Î.S. ”Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești” în perioada a. 1999-prezent și actele administrative referitoare la salarizarea dlui [REDACTED];

- Ordinul Agenției “Moldsilva” nr. 41 din 14.02.2020 “Cu privire la redistribuirea sarcinilor și responsabilităților de administrare directorului adjunct”;

- Statutul Î.S. ”Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești”;

- Ordinul Agenției “Moldsilva” “Cu privire la desemnarea membrilor în consiliile de administrație”, nr. 30 din 06.02.2020;

- Ordinul Agenției “Moldsilva” “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 69 din 09.03.2020;

- Ordinul Agenției “Moldsilva” “Privind aprobarea actelor administrative normative a întreprinderii de stat “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni””, nr. 217 din 15.06.2020;

- Regulamentul Consiliului de administrație al Î.S. “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni”;

- Ordinul Agenției “Moldsilva” Privind aprobarea actelor administrative normative a întreprinderii de stat “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, nr. 205 din 15.06.2020;

- Regulamentul Consiliului de administrație al Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”

- Ordinul Agenției “Moldsilva” “Privind aprobarea actelor administrative normative a întreprinderii de stat “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei””, nr. 214 din 15.06.2020;

- Regulamentul Consiliului de administrație al Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei”;

- Lista ședințelor Consiliilor de administrație ale Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei” și Î.S. “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni” la care a participat dl Dumitru Cojocaru în calitate de președinte al acestor organe colegiale de administrare;

- Informația contabilă care confirmă achitarea indemnizațiilor lunare ale dlui Cojocaru Dumitru în calitate de președinte al Consiliilor de administrație ale Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei” și Î.S. “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni”;

- Ordinul Agenției “Moldsilva” “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 326 din 28.09.2020;

Prin scrisoarea Agenției Servicii Publice, nr. 9177 din 26.11.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04-21/5613 din 16.11.2020, a fost confirmată relația de rudenie de gr. II dintre dl Cojocaru Dumitru și dl [REDACTED] – frați.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-21/6239 din 17.12.2020, recepționată la data de 22.12.2020 prin avizul de recepție DS8000539412AS, dl

Cojocaru Dumitru a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

În **punctul de vedere**, înregistrat în cancelaria ANI cu nr. 304 din 15.01.2021, dl Cojocaru Dumitru a indicat următoarele aspecte relevante exercitării controlului:

„ {...} Conform prevederilor pct. 11 al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 150 din 02.03.2010, Agentia este condusă de director numit în funcție și eliberat din funcție în condițiile legii. Iar la pct. 12 sbpct. 1) se stabilește că directorul Agenției „Moldsilva” poartă răspundere pentru realizarea funcțiilor și atribuțiilor Agenției, asigură executarea legilor, hotărârilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, ordonanțelor, hotărârilor și dispozițiilor Guvernului, ordinelor și dispozițiilor conducătorului organului central de mediu al administrației publice, inclusiv a prevederilor prezentului Regulament. Astfel, în pofida faptul de a exercita atribuțiile sale, conform pct. 12 sbpct. 4) din Regulament, directorul aprobă regulamentele subdiviziunilor din cadrul Agenției și statutele întreprinderilor ale căror fondator este Agentia, desemnează, în condițiile legii, consiliile de administrare ale acestora. Reeșind din prerogativele legale precitate și alte acte normative existente, directorul Agenției „Moldsilva” este managerul care are drept scop realizarea drepturilor și obligațiilor revenite prin prisma calității de fondator al întreprinderilor din subordine. În același context, țin să menționez faptul că conform Fișei postului aprobată de ministrul MADRM, [REDACTED], din data de 26 ianuarie 2020, la funcția ocupată au fost stabilite atribuțiile mele la postul de Director al Agenției „Moldsilva”, dintre care sub incidența pct. 11.3.3 sunt nominalizate drepturile directorului: de a desemna și revoca președintele și membrii consiliilor de administrație, membrilor comisiilor de cenzori, stabilirea componenței numerice a consiliului de administrație și a comisiei de cenzori, stabilirea cuantumului remunerării lunare a administratorului, a președintelui, a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori (fișa postului se anexează).

În articularea celor relatate mai sus și făcând trimitere la prevederile art. 7 alin. (1) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, constat că Fondatorul întreprinderii de stat, împreună cu autoritatea executivă, în limita competențelor atribuite, exercită drepturile de administrare a întreprinderii prin intermediul consiliului de administrație și al administratorului. Astfel, Fondatorul are următoarele atribuții prevăzute de art. 7 alin. (2) lit. c) din aceeași Lege, printre care și de a desemna și revoca președintele și membrii consiliului de administrație, membrii comisiei de cenzori, stabilește componența numerică a consiliului de administrație și a comisiei de cenzori, stabilește cuantumului remunerării lunare a administratorului, a președintelui, a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori. Regulamentul privind modul de selectare și numire a administratorului, a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori al întreprinderilor de stat și condițiile de remunerare a acestora se aprobă de Guvern. De altfel, calitatea de Fondator la întreprinderile silvice din subordinea Agenției „Moldsilva” este reprezentat de Directorul acesteia, care pe măsura activităților sale emite acte administrative în vederea realizării drepturilor de administrare. Mai mult ca atât, în conformitate cu art. 7 din Legea 146 din 16.06.1994, cu privire la întreprinderea de stat, (Versiune în vigoare din 23.12.2017 în baza modificărilor prin LP Nr. 246 din 23.11.2017, MOF 441-450/22.12.201, art. 750), determinăm faptul că, în componenta consiliului de administrație, în mod obligatoriu, intră reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei care vor constitui majoritatea, reprezentanți ai fondatorului și ai colectivului de muncă. De asemenea, pot intra și reprezentanți ai altor autorități ale administrației publice centrale, specialiști în domeniul de activitate al întreprinderii, specialiști în economie și în drept. Componenta numerică a consiliului de administrație se stabilește de către fondator în funcție de indicii economico-financiari ai întreprinderii și va fi dintr-un număr impar, nu mai mic de 3 persoane. Componenta numerică a consiliului se specifică în Regulamentul consiliului de administrație. Consiliul de administrație se constituie de către fondator, pe un termen de până la 3 ani, ținându-se cont de propunerile Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și ale colectivului de muncă. Președintele

consiliului de administratie este desemnat de către fondator. Membrul consiliului de administratie poate fi concomitent membru al consiliului de administratie a cel mult 3 alte întreprinderi de stat. În raport cu aceste prevederi, poziția de deliberare a unui membru în cadrul Consiliului de administrație devine minoritară odată cu reprezentarea mai multor specialiști din diferite structuri ale statului, care în fapt dețin majoritatea asupra factorilor de decizie, care într-un final înlătură careva conflict de interes.

Cu referință la procedura de numire a membrilor Consiliului de administrație în cadrul întreprinderilor de stat din subordinea Agenției „Moldsilva”, se efectuează în baza unui act administrativ prin care se desemnează de fondator pe termen de 2 ani și poate fi orice persoană fizică care întrunește cerințele minime stabilite de Guvern/autoritatea deliberativă/Comitetul executiv al Găgăuziei, cu excepția persoanelor stabilite la art. 8 alin. (3) din Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, 246/2017.

{...} În consonanță cu prevederile precitate supra, art. 2 din Legea nr. 133/2016, privind declararea averii și a intereselor personale, stipulează noțiunea conflict de interese situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii. În lato sensu al noțiunii de interes personal — orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din:

1. activitățile sale în calitate de persoană privată;
2. relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate;
3. relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

În raport cu cele invocate în scrisoarea Inspectorului de integritate al Inspectoratului de integritate al ANI, Natalia Ivanov, cu nr. 04-21/6239 din 17.12.2020 și prin prisma tratamentului juridic de mai sus, nu mă aflu în prezența unei situații de conflict de interese deoarece actele administrative (enumerare) nu vizează un interes personal al Directorului Agenției „Moldsilva” care ar rezulta din:

1. activitățile sale în calitate de persoană privată,
2. relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate,
3. relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

În concluzia celor menționate mai sus, consider că acțiunile mele în vederea semnării Ordinilor prenotate la scrisoarea ANI cu nr. 04-21/6239 din 17. 12.2020, au fost elaborate în strictă conformitate cu cadrul legal în vigoare, în afara unui interes personal, ori în același temeiuri pînă la investirea mea în funcție conducătorii precedentii erau desemnați în calitate de președinți în Consiliile de administrație, nefiind restricționați în acest sens, de altfel desemnarea mea în calitate de presedinte la întreprinderile citate s-a poziționat mai mult pe faptul redresării situațiilor financiare critice și a datoriilor impunătoare la plata salariilor lucrătorilor silvici care aveau restanțe de aproximativ 3 luni, iar odată cu depășirea acestor crize calitatea de președinte a fost revocată.”

Aprecierea inspectorului de integritate.

Potrivit art. 31 din Legea integrității nr. 82/2017, controlul conflictelor de interese ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale,

În conformitate cu prevederile art. 6 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Conform art. 19 lit. b) din aceeași lege, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

În conformitate cu prevederile Anexei nr. 3¹ a HG cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, nr. 695/2017, Agenția „Moldsilva” este o autoritate administrativă din subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Statutul juridic al Agenției „Moldsilva” și locul ei în structura administrației publice centrale, misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile și drepturile Agenției „Moldsilva”, precum și organizarea activității acesteia sunt aspecte statuate în H.G. pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, nr. 150/2010.

Potrivit prevederilor pct. 2 al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, aprobat prin H.G. precitată, Agenția este autoritatea administrativă în subordinea organului central de mediu al administrației publice, abilitată să asigure implementarea politicii de stat în domeniile silviculturii și cinegeticii.

La data de 22.01.2020, prin Ordinul MADRM nr. 38p, dl Cojocaru Dumitru a fost numit în calitate de director al Agenției „Moldsilva”, cu începerea exercitării funcției date începând cu data de 23.01.2020.

În conformitate cu prevederile Anexei nr. 3 a H.G. pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, nr. 150/2010, Întreprinderea de Stat pentru silvicultură Șoldănești, administratorul/directorul căreia este dl [REDACTAT], face parte din lista entităților de stat care se află în subordinea Agenției „Moldsilva”.

Potrivit art. 2, din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*:

conflict de interes – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților care îi revin potrivit legii,

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

În conformitate cu art. 12, alin. (3) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*:

conflictul de interes real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Ținând cont de faptul că, la baza inițierii controlului a stat bănuiala rezonabilă referitoare la admiterea nerespectării regimului juridic al conflictelor de interese exprimate prin semnarea de către dl Cojocaru Dumitru a anumitor acte administrative în privința fratelui său – dl [REDACTAT], administrator al Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești, fondatoarea căreia

este Agenția “Moldsilva”, și autodesemnarea subiectului declarării în calitate de președinte al Consiliilor de administrație al Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei” și Î.S. “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni”, inspectorul de integritate se va pronunța asupra fiecărei situații în parte.

Astfel, examinînd documentele remise prin răspunsul Agenției “Moldsilva” nr. 8696 din 13.11.2020 și cele anexate la răspunsul MADRM, nr. 8712 din 13.11.2020, inspectorul de integritate a stabilit faptul că, la data de 14.02.2020 dl Cojocaru Dumitru a emis Ordinul nr. 41 “Cu privire la redistribuirea sarcinilor și responsabilităților de administrare directorului adjunct”. Prin emiterea acestui act administrativ, în vederea respectării cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese, dl Cojocaru Dumitru a dispus redistribuirea sarcinilor, atribuțiilor funcționale și responsabilităților dumnealui privind gestionarea și controlul asupra activității Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești, administratorul căreia este fratele acestuia, primului vicedirector general al Agenției “Moldsilva”. La caz, din materialul probator acumulat, inspectorul de integritate a stabilit că, odată cu numirea dlui Cojocaru Dumitru în calitate de director al Agenției “Moldsilva”, actele juridice și cele administrative referitoare la activitatea dlui [REDACTED] (fratele subiectului controlului) au fost emise și semnate de către dl [REDACTED] - directorul adjunct al agenției prenotate.

Subsecvent, conform documentelor remise prin răspunsul MADRM, nr. 8712 din 13.11.2020, inspectorul de integritate a identificat și Declarația cu privire la conflictul real de interese, nr. AM 01/01-84din 27.01.2020 prin care dl Dumitru Cojocaru declară MADRM situația de conflict real de interese rezultate din relația cu persoana apropiată – dl [REDACTED] (administratorul Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești). În aceste condiții, inspectorul de integritate constată că, dl Cojocaru Dumitru nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese rezultate din relația cu persoana apropiată, or nu s-au identificat careva acte juridice sau administrative care ar fi fost semnate de către acesta în privința fratelui său – dl [REDACTED], administrator al Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură Șoldănești. Din aceste considerente, inspectorul de integritate nu se va mai pronunța asupra acestei spețe.

În partea ce ține de autodesemnarea dlui Cojocaru Dumitru în calitate de președinte al Consiliilor de administrație al Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei” și Î.S. “Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni”, inspectorul de integritate menționează următoarele:

În conformitate cu prevederile Anexei nr. 3 a H.G. pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției “Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, nr. 150/2010, întreprinderile enumerate mai sus fac parte din lista entităților de stat care se află în subordinea Agenției “Moldsilva”.

Organele de conducere ale întreprinderii de stat sunt enumerate la art. 6 al Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, nr. 246/2017. Astfel, acestea sunt: a) fondatorul; b) consiliul de administrație; c) administratorul – organ executiv; d) comisia de cenzori. Alin. (3) al aceluiași articol stipulează că membrii consiliului de administrație, comisiei de cenzori și administratorul sînt responsabili de îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de prezenta lege, de actele normative ce reglementează domeniul administrării proprietății publice, iar atribuțiile lor nu pot fi delegate altor persoane.

Art. 8 al Legii prenotate stabilește că Consiliul de administrație este organul colegial de administrare a întreprinderii de stat/municipale, {...}care reprezintă interesele statului/autorităților deliberative ale administrației publice locale respective {...}, iar membrul consiliului de administrație se desemnează de fondator. Potrivit alin. (2) președintele consiliului de administrație este membru al consiliului de administrație.

Conform prevederilor art. 24, alin. (1) al Legii salarizării, nr. 847/2002, membrilor organelor de conducere ale întreprinderilor de stat și ale societăților pe acțiuni (consiliul de administrație; consiliul societății) li se stabilesc indemnizații lunare în mărime de pînă la trei salarii minime pe țară, determinate în condițiile Legii nr.1432-XIV din 28 decembrie 2000 privind modul de stabilire și reexaminare a salariului minim. Alin. (2) al aceluiași articol stipulează că indemnizațiile lunare se stabilesc din contul mijloacelor unităților economice respective.

Fondatorul întreprinderii de stat, împreună cu autoritatea executivă, în limita competențelor atribuite, exercită drepturile de administrare a întreprinderii prin intermediul consiliului de administrație și al administratorului.

De menționat că prevederile art. 6 și art. 9 ale Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, nr. 246/2017 sunt coroborate și consolidate de prevederile pct. 36, 38-42 din Statutul-model al Întreprinderii de Stat, Anexa nr. 1 la H.G. pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Astfel, inspectorul de integritate a stabilit că subiectul controlului a emis următoarele acte administrative care vizau inclusiv și propria persoană:

1. Ordinul "Cu privire la desemnarea membrilor în consiliile de administrație", nr. 30 din 06.02.2020, prin care dl Cojocaru Dumitru s-a autodesemnat în calitate de președinte al Consiliilor de administrație ale Î.S. "Întreprinderea pentru silvicultură Edineț", Î.S. "Întreprinderea pentru silvicultură Orhei" și Î.S. "Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni";

2. Ordinul "Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020", nr. 69 din 09.03.2020, prin care, conform pct. 2, dl Cojocaru Dumitru dispune acordarea membrilor Consiliilor de administrație ale Î.S. enumerate mai sus a îndemnizațiilor lunare în mărime de 3000 lei;

3. Ordinul "Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020", nr. 326 din 28.09.2020, prin care dl Cojocaru Dumitru își anulează calitatea de președinte al Consiliilor de administrație în cadrul celor 3 Î.S. De menționat este faptul că subiectul controlului a revocat acest ordin cu efect pentru trecut din data de 06.02.2020.

Conform informațiilor contabile prezentate s-a stabilit că dl Cojocaru Dumitru a încasat 66150 lei pentru exercitarea calității de președinte al Consiliilor de administrație în cadrul celor 3 Î.S. din subordinea Agenției pe care o conduce, după cum urmează:

- Î.S. "Întreprinderea pentru silvicultură Orhei" - 22 050 lei;
- Î.S. "Întreprinderea pentru silvicultură Edineț" - 22 050 lei;
- Î.S. "Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni" - 22 050 lei.

Astfel, în vederea încadrării juridice a acțiunilor dlui Cojocaru Dumitru (emiterea celor 3 acte administrative – Ordine, care vizau inclusiv propria persoană), intervine necesitatea raportării acțiunilor date prin prisma noțiunii conflictului de interese și a noțiunii conflictului de interese real.

Din definițiile menționate, remarcăm că conflictul de interese real include două componente: a) participarea subiectului declarării la luarea unei decizii - această condiție este îndeplinită atît atunci cînd decizia depinde exclusiv de voința subiectului declarării în cauză, și b) existența unui interes personal material/nematerial - această condiție este îndeplinită atunci cînd subiectul declarării obține un beneficiu de pe urma deciziei luate. Așadar, pentru a se afla într-un conflict de interese, subiectul declarării trebuie să ia parte la luarea unei decizii, sau să-și asume integral luarea unei decizii care să îi influențeze un interes personal material sau nematerial.

Or, autodesemnarea dlui Cojocaru Dumitru în calitate de președinte al Consiliilor de administrație al Î.S. "Întreprinderea pentru silvicultură Edineț", Î.S. "Întreprinderea pentru silvicultură Orhei" și Î.S. "Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni", în mod arbitrar, automat

părtinitor, care au generat autostabilirea îndemnizațiilor lunare pentru exercitarea acestei calități, nu constituie altceva decât luarea unor decizii cu caracter financiar/patrimonial în privința sa, indubitabil îndreptate inclusiv spre a-și îmbunătăți bunăstarea financiară, care au servit drept temelie pentru achitarea propriu-zisă a sumelor de bani în cuantum de 66 150 lei.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (4) lit. a) și b), din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Cojocaru Dumitru, exercitând funcția director al Agenției “Moldsilva”, la momentul apariției de jure a conflictului de interese real, adică în momentul când urma să emită Ordinul “Cu privire la desemnarea membrilor în Consiliile de administrație”, nr. 30 din 06.02.2020, Ordinul “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 69 din 09.03.2020, (prin care a dispuns acordarea îndemnizațiilor lunare în mărime de 3000 lei) și Ordinul “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 326 din 28.09.2020 (prin care dl Cojocaru Dumitru își anulează calitatea de președinte al Consiliilor de administrație în cadrul celor 3 Î.S.) a avut obligația de a anunța organul ierarhic superior imediat (adică MADRM), dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu emită actul administrativ pînă la soluționarea conflictului de interese. Or, necesitatea evitării conflictelor de interese de către subiecții declarării averilor și intereselor personale reprezintă, pe bună dreptate, o normă de conduită a acestora.

Modalitatea de declarare a conflictului real de interese este reglementat expres de rigorile art. 12, alin. (5) și 6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale care statuează că informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. Declarația privind conflictul de interese real se înregistrează în Registrul declarațiilor privind conflicte de interese, ținut conform anexei nr. 4 de către persoana desemnată de conducătorul organizației publice.

Reieșind din interesul personal patrimonial/material, care era în conflict cu îndatoririle sale ca conducător al unei instituții publice, precum și prin acceptarea responsabilității de a lua măsuri pentru soluționarea pozitivă a conflictelor de interese în care se afla, unica conduită legală a subiectului declarării era să informeze imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, organul ierarhic superior (MADRM), că este afectat de conflicte de interese în exercitarea atribuțiilor de servicii.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Cojocaru Dumitru, i-a fost interzisă întreprinderea oricărei acțiuni în sensul emiterii/semnării celor 3 acte administrative (Ordine), cu excepția abținerii.

Exercitarea atribuțiilor de serviciu în situație de conflict de interese nu reprezintă altceva decât un act conex actelor de corupție, fapt stipulat expres în conținutul art. 45, alin. (2), lit.a) a Legii integrității, nr. 82/2017.

Mai mult ca atît, conform rigorilor legii precitate, în calitate de conducător al unei entități publice (Agenția “Moldsilva”), dl Cojocaru Dumitru avea obligația să ofere subalternilor săi exemplul propriu de respectare a interesului public și de neadmitere a incidentelor de integritate în activitatea profesională.

Cu referire la argumentele invocate de către persoana supusă controlului, este de menționat faptul că acestea urmează a fi respinse ca fiind neîntemeiate din următoarele considerente (care, de altfel, au fost deja reflectate în prezentul act).

Analizînd minuțios cele relatate în punctul de vedere, inspectorul de integritate reține că, în speță, nu contestă legalitatea executării competențelor funcționale ale dlui Cojocaru Dumitru sub

aspectul desemnării de către acesta a Consiliilor de administrație ale Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”, Î.S. “Întreprinderea pentru silvicultură Orhei” și Î.S. “Întreprinderea silvico-genegetică Strășeni”, sau faptul că nu a avut dreptul să se autodesemneze în calitate de președinte al acestor Consilii, însă **responsabilitatea de a se conforma prevederilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale a constituit o obligație corelativă a subiectului declarării**. Or, prin prisma funcției pe care o deține și exercitarea unor drepturi atribuite subiectului controlului (prin acte normative și administrative care-i reglementează misiunea, atribuțiile și competențele funcționale ale acestuia) nu se exclude imperativitatea onorării corelative ale unor obligații impuse prin cadrul legal în materie de exercitare integră și dezinteresată a funcției pe care o exercită agentul public vizat în prezentul act de constatare. Într-o ordine logică de idei, desprinsă din cadrul legal pertinent speței date, interesele personale patrimoniale/materiale nu pot concura cu exercitarea imparțială a atribuțiilor de serviciu.

Subsecvent, inspectorul de integritate menționează faptul că normele legale care reglementează comportamentul subiectului în materie de conflicte de interese reprezintă în sine *norme imperative sau categorice* adică cele de la dispoziția cărora nu se admite nici o derogare, sub sancțiune. Or, prin instituirea acestora legiuitorul nu a lăsat la discreția subiecților declarării latitudinea de a-și alege comportarea în ipoteza dată.

Alegațiile dlui Cojocaru Dumitru precum că „*până la investirea mea în funcție conducătorii precedenții erau desemnați în calitate de președinți în Consiliile de administrație, nefiind restricționați în acest sens*” deasemenea urmează a fi respinse din considerentul că, faptul presupusei nerespectări a cadrului legal ce reglementează regimul juridic al conflictelor de interese de către predecesorii săi nu trebuie să constituie un temei de perpetuare a comportamentului ilicit în activitatea acestuia.

Argumentul subiectului controlului referitor la faptul că „*nu mă aflu în prezența unei situații de conflict de interese deoarece actele administrative (enumerare) nu vizează un interes personal al Directorului Agenției ”Moldsilva” care ar rezulta din: activitățile sale în calitate de persoană privată; 2. relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate; 3. relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale*”, urmează a fi respinse din considerentul că, cum a fost explicat mai sus, în acțiunile dlui Cojocaru Dumitru a fost prezent interesul personal material/patrimonial, element care nu poate fi omis, or îmbunătățirea situației financiare cu 66 150 lei nu poate fi contestată de către subiectul controlului.

Astfel, inspectorul de integritate critică modul arbitrar în care dl Cojocaru Dumitru, în calitate de director al Agenției “Moldsilva”, a decis unilateral și arbitrar să sfideze prevederile legale care îi erau aplicabile în toate cele 3 (trei) situații de conflict de interese în care se afla de fiecare dată când era pus în situațiile să ia decizii în privința propriei persoane.

Prin urmare, aflat în cele 3 (trei) situații de conflicte de interese, dl Cojocaru Dumitru era obligat să le trateze prin acceptarea responsabilității pentru identificarea intereselor personale, reieșite din interesul patrimonial/material, care erau în conflict cu îndatoririle sale ca conducător al unei instituții publice, precum și prin acceptarea responsabilității de a lua măsuri pentru soluționarea pozitivă a conflictelor de interese în care se afla.

Prin răspunsul MADRM, nr. 10351 din 31.12.2020 (nr. de înregistrare în cadrul ANI), ca răspuns la demersul nr. 04-21/6240 din 17.12.2020 s-a constatat lipsa declarării cărorva conflicte de interese apărute în situația emiterii/semnării de către dl Cojocaru Dumitru a Ordinului “Cu privire la desemnarea membrilor în Consiliile de administrație”, nr. 30 din 06.02.2020; Ordinului “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 69 din 09.03.2020; și Ordinului “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 326 din 28.09.2020.

Astfel, examinînd minuțios materialele acumulate la dosar, **inspectorul de integritate concluzionează** că dl Cojocaru Dumitru **nu a informat/nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla, fapt prin care a admis și consumarea acestora.**

Conform art. 38, alin. (1), lit. a) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit art. 23, alin. (4) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23 alin. (6) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

Potrivit art. 23 alin. (8) al *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, ANI ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că, dl Cojocaru Dumitru, exercitând funcția de director al Agenției “Moldsilva”, avînd interes personal material a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

1. **nedeclararea în termenul legal** a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. a)-b) și art. 12, alin. (5) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, și **nesoluționarea conflictelor reale de interese** manifestată prin emiterea/semnarea următoarelor acte administrative:

- ✓ Ordinul “Cu privire la desemnarea membrilor în consiliile de administrație”, nr. 30 din 06.02.2020;
- ✓ Ordinul “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 69 din 09.03.2020;
- ✓ Ordinul “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 326 din 28.09.2020.

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al *Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din *Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23, alin. (4), (6) - (8) din *Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că dl Cojocaru Dumitru, exercitând funcția de director al Agenției “Moldsilva”, **avînd interes personal material a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:**

- a) nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5), alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.
- b) nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.
- c) emiterea/semnarea următoarelor acte administrative:
 - ✓ Ordinul “Cu privire la desemnarea membrilor în consiliile de administrație”, nr. 30 din 06.02.2020;
 - ✓ Ordinul “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 69 din 09.03.2020;
 - ✓ Ordinul “Cu privire la modificarea ordinului nr. 30 din 06.02.2020”, nr. 326 din 28.09.2020,

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se sesizează Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului al RM, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de încetare a raporturilor de muncă ori de serviciu cu dl Cojocarum Dumitru din funcția de director al Agenției “Moldsilva”;

3. Se decede, dl Cojocarum Dumitru din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese;

4. Se înscrie dl Cojocarum Dumitru în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese;

5. Se aduce la cunoștința dlui Cojocarum Dumitru actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Natalia IVANOV