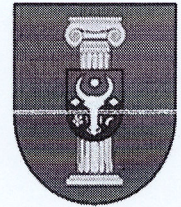


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 31/18

mun. Chișinău

11 februarie 2021

Inspectorul de integritate în Inspectoratul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui Viorel Ceban, în exercitarea funcției de vicedirector medical interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, cu domiciliul declarat în [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b) și lit. g) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 17 august 2020, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizat aleatoriu materialul înregistrat cu nr. C-397/20 din 11 august 2020, readresat după competență de către Centrul Național Anticorupție.

Din conținutul materialului rezultă că, în perioada 09 martie 2020-04 iunie 2020, în lipsa directorului instituției medico-sanitare publice IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, interimatul funcției a fost asigurat de către dl Viorel Ceban, vicedirector medical interimar, care pe fundalul pandemiei COVID-19, în realizarea sarcinilor ce se impuneau, ar fi admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, în relațiile juridice de muncă cu angajata [REDACTED], care ar fi soția sa.

La etapa verificării prealabile inspectorul a stabilit că, IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” este o organizație publică, corespunzător, conducătorul și adjunctii se consideră *subiecți ai declarării* în sensul art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, iar soția subiectului declarării se consideră *persoană apropiată* în sensul noțiunilor descrise la art. 2 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

Astfel, în baza materialului preluat spre verificare, conturându-se indicii suficiente privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal nr. 455/18 din 01 septembrie 2020, a fost dispusă demararea verificărilor în conformitate cu procedura specială prevăzută în Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016.

Prin scrisoarea Autorității nr. 04-18/4147 din 07 septembrie 2020, expediată la adresa [REDACTED], subiectul controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

2016, însă comunicarea respectivă a fost returnată de către Poșta Moldovei cu mențiunea *nereclamată*.

În perioada septembrie 2020-noiembrie 2020, întru documentarea stării de fapt, inspectorul a solicitat și primit informațiile necesare controlului de la IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, Președintele raionului Căușeni, [REDACTAT], SRL „Centrul Medical American Academia Sănătății”, SRL „Centrul Medical Nr.1”.

În perioada septembrie 2020 – noiembrie 2020, întru documentarea stării de fapt, inspectorul a consultat SIA „e-Integritate” și SIA Registrul de Stat al Populației.

La 11 noiembrie 2020, prin scrisoarea Autorității nr. 04-18/5536, subiectul controlului a fost invitat să prezinte punctul său de vedere pe marginea nedeclarării și nesoluționării conflictelor de interese apărute la emiterea ordinelor enumerate supra, în conformitate cu legislația în vigoare sau argumentele ce răstoarnă prezumția că la emiterea ordinelor respective în privința persoanei apropiate nu s-a aflat în situație de conflict de interese, cu concretizarea dacă anterior emiterii actelor administrative a declarat organului competent situațiile de conflicte de interese.

La 10 noiembrie 2020, fiind consultat Registrul privind conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul constată că nu există înscrieri pe numele Viorel Ceban, privitor la conflicte de interese reale apărute în exercitarea funcției de director interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”.

La 24 noiembrie 2020, Autoritatea a recepționat punctul de vedere al subiectului controlului, fiind înregistrat cu numărul 9065.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

La invitația Autorității, subiectul controlului a prezentat punctul său de vedere explicând că la emiterea Ordinului nr. 90 din 06 aprilie din 2020, cu privire la activitatea în gărzi a secțiilor de boli infecțioase, prin care [REDACTAT], medic imagist, a fost numită responsabilă de diagnosticarea radiologică, ecografică a pacienților confirmați cu COVID-19 în secția boli infecțioase, cu stabilirea muncii în ture (24 ore) conform graficului, începând cu 29 martie 2020, dânsul s-a bazat pe prevederile Legii privind regimul stării de urgență, de asediu și de război nr. 212 din 24 iunie 2004 și pct. 6 din Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale nr. 6 din 26 martie 2020, prin care s-au obligat șefii de instituții medicale de a constitui, suplini, grupuri cu componență specializată în lupta anti-COVID 19, prin obligarea transferului personalului medical, indiferent de specialitate, fără acord prealabil și prin procedură simplificată.

Subiectul susține că, acționând în condiții de extremă necesitate, prin ordinul respectiv a instituit măsuri organizatorice privind executarea Dispoziției Comisiei pentru Situații Excepționale.

Dat fiind faptul că dna [REDACTAT] la acel moment, cât și ulterior, era unicul medic imagist cu calificare de medic radiolog, specializare indispensabilă în protocoalele medicale privind diagnosticul și tratamentul pacienților cu complicații COVID 19, la Decizia Comisiei speciale a IMSP Spitalul Raional Causeni „Ana și Alexandru”, pusă în executare prin ordinul în speță, dânsa a fost transferată pe o perioadă nedeterminată în secția de tratament și control a infecției COVID 19, fiind următoarea după medicul infecționist (conform funcțiilor și normativul de state la momentul dat necesare în lupta anti-COVID 19), cu subordonare directă șefului de secție Boli infecțioase, dna [REDACTAT].

Subiectul consideră că emiterea Ordinului nr. 90 din 06 aprilie 2020 reprezintă doar o procedură administrativă și nu decisivă, astfel, fiind pusă în aplicare decizia comisiei speciale privind stabilirea componenței grupurilor de medici privind tratamentul și controlul infecției COVID 19.

Din aceeași cauză, pentru controlul și tratamentul infecției COVID 19, a fost formată o comisie special, iar luând în considerare că directorul era absent, exercitarea atribuțiilor de conducere a instituției conform organigramei instituției și statelor, revenea directorului adjunct.

Astfel, toate numirile au fost efectuate de către comisiile speciale, care a fost instituită prin ordinul dlui [REDACTAT], chiar fiind pe buletin de boală.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Cu referire la Ordinul nr. 135 din 11 mai 2020, cu privire la desemnarea persoanelor antrenate în supraveghere, tratament și controlul infecției cu COVID-19, prin care dna [REDACTAT], medic imagist, este desemnată în lista personalului cu remunerare specială, subiectul controlului notează că remunerarea specială a personalului medical, inclusiv a dnei [REDACTAT], antrenată în grupul de medici în tratamentul și controlul infecției COVID 19, a avut drept bază normativă Decizia CNAM privind salarizarea pentru controlul și tratamentul infecției COVID 19 și decizia Comisiei de tarificare intraspitalicească formată din mai mulți membri cu drept de vot.

Ordinul nr. 135 din 11 mai 2020 reprezintă doar omologarea administrativă a deciziilor comisiei de tarificare, iar în calitate de director adjunct interimar, nu avea prerogative personale de decizie, de unde rezultă lipsa avantajelor nejustificate pentru persoanele vizate în ordinal respectiv.

Referitor la Ordinul nr. 157 din 29 mai 2020 cu privire la premiere, prin care dnei [REDACTAT], medic imagist, i se acordă premiul bănesc pentru implicarea în lupta cu pandemia COVID-19 în mărime de 3 000 MDL, subiectul menționează că, primar, acordarea acestor premii speciale a fost dispusă de Fondator prin Dispoziția executivului raional, reconfirmată nominal prin Decizia comisiei de tarificare specială formată din mai mulți membri. Ambele aceste acte de dispoziție administrative având caracter imperativ pentru persoana cu atribuții de conducere a entității, au fost omologate prin Ordinul nr. 157 din 29 mai 2020 doar ca consecință a deciziilor organelor cu ierarhie decizională superioară. Efectuarea acestor plăți de premiere s-au executat de dl [REDACTAT].

Subiectul mai justifică neinformarea Autorității Naționale de Integritate despre conflictele de interese prin faptul că toate instituțiile de stat abilitate de control, inclusiv Autoritatea, conform deciziei Comisiei pentru Situații Excepționale nu activau în acea perioadă din 18 martie 2020 până la data de 15 mai 2020.

În concluzie consideră că stările reale de conflict de interes ce derivă aparent din situațiile faptice depistate de către Autoritate, au fost soluționate în corespundere cu prevederile art. 12 alin. (3), alin. (4) lit. b), 14 alin. (3)-(4) al Legii privind declararea averii și intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, ținându-se cont de acordarea asistenței medicale prin prisma Legii 212/2004 și hotărârilor Comisiei pentru Situații Excepționale și de interesul public necesar de servit, fără careva influență părtinitoare asupra actelor juridice civile în care autoritatea publică reprezentată de mine este parte cu titlatură de subiect al raportului de muncă.

Probele pe care se întemeiază decizia inspectorului

1. Plângerea înregistrată în cadrul Centrului Național Anticorupție cu numărul C-553/20 din 25 iunie 2020;
2. Materialul readresat după competență de către Centrul Național Anticorupție, înregistrat cu numărul C-397/20 din 11 august 2020;
3. Proces-verbal de inițiere a controlului nr. 445/18 din 01 septembrie 2020;
4. Raport de consultare a bazei de date din 17 septembrie 2020, prin care se confirmă că, în Registrul de Stat al Populației, dna [REDACTAT], a.n. [REDACTAT], figurează ca membru de familie (soție) a dlui Viorel Ceban, a. n. [REDACTAT];
5. Scrisoarea ANI nr. 04-18/C-397/20 din 03 septembrie 2020, cu privire la informarea petiționarului despre rezultatul verificării prealabile a sesizării;
6. Scrisoarea ANI nr 04-18/4147 din 07 septembrie 2020, cu privire la informarea subiectului controlului despre inițierea controlului și drepturile de care dispune;
7. Scrisoarea ANI nr. 04-18/4339 din 17 septembrie 2020, privind solicitarea prezentării informațiilor de către IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, cu dovada recepției la 17 septembrie 2020;
8. Scrisoarea ANI nr. 04-18/4340 din 17 septembrie 2020, privind solicitarea prezentării informațiilor de către Președintele r-ului Căușeni;
9. Scrisoarea ANI nr. 04-18/5537 din 11 noiembrie 2020, privind solicitarea prezentării informațiilor de către SRL Centrul Medical American Academia Sănătății și SRL Centrul Medical nr. 1;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

10. Scrisoarea ANI nr. 04-18/5519 din 11 noiembrie 2020, privind solicitarea prezentării informațiilor suplimentare de către IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”;
11. Scrisoarea ANI nr. 04-18/5518 din 17 noiembrie 2020, privind solicitarea prezentării informațiilor de către Președintele r-ului Căușeni;
12. Răspunsul IMSP Spitalul r-nal Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 7398 din 30 septembrie 2020, cu anexe;
13. Răspunsul IMSP Spitalul r-nal Căușeni „Ana și Alexandru”nr. 9289 din 27 noiembrie 2020, cu anexe;
14. Răspunsul Președintelui r-ului Căușeni [REDACTAT] nr. 7182 din 23 septembrie 2020, cu anexe;
15. Răspunsul Președintelui r-ului Căușeni [REDACTAT] nr. 8919 din 19 noiembrie 2020, prin care se confirmă că, nu au fost înregistrate spre soluționare niciun conflict de interese în registrul de evidență a conflictelor de interese de către dl Viorel Ceban, care a activat în calitate de conducător interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, în perioada martie 2020-mai 2020;
16. Decizia Consiliului r-nal Căușeni nr. 5/2 din 28 septembrie 2018, privind numirea în funcție de director al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, pe bază de concurs, a dlui [REDACTAT] pe o durată de 5 ani, din data aprobării deciziei;
17. Dispoziția nr. 98-p din 09 martie 2020 a Președintelui r-ului Căușeni, prin care se confirmă că, începând cu data de 09 martie 2020, obligațiunile de director al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” au fost încredințate dlui Viorel Ceban, pe perioada absenței directorului;
18. Ordinul directorului IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 36 din 19 februarie 2019 cu privire la transferul funcției de vicedirector interimar și șefului secției terapie, prin care se confirmă că, începând cu 25 februarie 2019, dl Viorel Ceban, medic chirurg, este trasferat în funcție de vicedirector medical interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”;
19. Ordinul directorului IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 175 din 22 iunie 2020 cu privire la interimatul funcției de vicedirector medical, prin care se confirmă transferul dlui Viorel Ceban din funcția de vicedirector medical interimar în funcția de chirurg ocupată anterior, începând cu 22 iunie 2020;
20. Regulamentul de organizare și funcționare al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 452 din 29 martie 2018, prin care se confirmă că fondator al instituției medico-sanitare publice este Consiliul r-nal Căușeni, iar în lipsa directorului, atribuțiile de conducător sunt îndeplinite de către vicedirector, care poartă răspundere disciplinară, administrativă și penală pentru încălcarea prevederilor actelor normative;
21. Fișa postului vicedirectorului medical din data de 01 octombrie 2018, prin care se confirmă în lipsa directorului, atribuțiile de conducător sunt îndeplinite de către vicedirector, care poartă răspundere disciplinară, administrativă și penală pentru încălcarea prevederilor actelor normative;
22. Procese-verbale ale Comisiei permanente de atestare și tarificare a IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 24 din 01 iunie 2020, nr. 23 din 29 mai 2020, nr. 22 din 26 mai 2020, nr. 21 din 21 mai 2020, nr. 20 din 20 mai 2020, nr. 19 din 11 mai 2020, nr. 18 din 07 mai 2020, nr. 17 din 27 aprilie 2020, nr. 16 din 21 aprilie 2020, nr. 15 din 10 aprilie 2020, nr. 14 din 06 aprilie 2020, nr. 13 din 20 martie 2020, nr. 12 din 20 martie 2020, nr. 11 din 13 martie 2020, nr. 23 din 29 mai 2020;
23. Ordinul Ministrului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 243 din 09 martie 2020, cu privire la motivarea personalului, prin care se confirmă aprobarea indicatorului de performanță profesională „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID19, în baza definiției de caz suspect/probabil/confirmit”, iar suplimentul pentru îndeplinirea acestuia

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

constituie 100% la salariul de funcție personalului implicat nemijlocit în realizarea acestui indicator, asigurarea implementării la nivel instituțional a plății suplimentului revenind conducătorilor instituțiilor medico-sanitare din fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală;

24. Ordinul directorului interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 92 din 06 aprilie 2020, prin care se confirmă, în calitate de director interimar, **dl Viorel Ceban**, prin act administrativ implementează ordinul nr. 243 din 09 martie 2020, cu privire la motivarea personalului, în baza listelor șefilor secțiilor Boli infecțioase, [REDACTAT] și Îngrijiri cronice, [REDACTAT], începând cu 28 martie 2020;
25. Lista din 04 aprilie 2020 a lucrătorilor medicali din secția boli infecțioase implicați în tratamentul pacienților cu COVID19, între care nu se regăsește dna [REDACTAT], medic radiolog;
26. Ordinul Ministrului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 322 din 27 martie 2020 cu privire la activitatea în gărzi, prin care se confirmă că conducătorii instituțiilor medico-sanitare publice vor asigura stabilirea programelor speciale de organizare a continuității activității angajaților prin gărzi, în baza ordinelor administrației instituțiilor;
27. Ordinul directorului interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 90 din 06 aprilie 2020, cu privire la activitatea în gărzi a secțiilor de boli infecțioase, prin care se confirmă că, în calitate de director interimar, **dl Viorel Ceban**, prin act administrativ numește **dna [REDACTAT]** responsabilă de diagnosticarea radiologică, ecografică a pacienților confirmați cu COVID-19 în secția boli infecțioase, cu includerea în ture (24 ore) conform graficului (peste o zi), începând cu data de 29 martie 2020;
28. Ordinul directorului interimar IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 135 din 11 mai 2020 cu privire la desemnarea persoanelor antrenate în supravegherea, tratamentul și controlul infecției COVID-19, prin care se confirmă că, în calitate de director interimar, **dl Viorel Ceban**, prin act administrativ desemnează medicul radiolog, **dna [REDACTAT]**, în lista persoanelor antrenate în supravegherea, tratamentul și controlul infecției COVID-19, cu remunerarea muncii în dependență de orele efectiv lucrate;
29. Cererea Comitetului sindical al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” din 29 mai 2020, privind acordarea premiilor în legătură cu Ziua lucrătorului medical și al farmacistului;
30. Ordinul directorului interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 157 din 29 mai 2020 cu privire la premiere, prin care se confirmă că, în legătură cu Ziua lucrătorului medical și al farmacistului, în calitate de director interimar, **dl Viorel Ceban**, prin act administrativ ordonă acordarea premiilor mai mari pentru personalul implicat în lupta cu COVID-19, în raport restul personalului, inclusiv medicului radiolog, **dna [REDACTAT]**, căreia i s-a acordat 3000 MDL, cu 2400 MDL mai mult decât personalului similar aflat în aceeași poziție;
31. Ordinul directorului interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” nr. 156 din 29 mai 2020 cu privire la premiere, prin care se confirmă că, în legătură cu Ziua lucrătorului medical și al farmacistului, în calitate de director interimar, **dl Viorel Ceban**, prin act administrativ ordonă acordarea premiilor mai mici pentru personalul neimplicat în lupta cu COVID-19, în raport cu personalul implicat;
32. Explicațiile din 14 iulie 2020 a directorului IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, **dl [REDACTAT]**, către Centrul Național Anticorupție, potrivit cărora dînsul susține că *în perioada în care a lipsit de la serviciu din motiv de sănătate, de către dl Viorel Ceban au fost emise mai multe ordine ne transparente cu elemente de conflict de interese care au favorizat unele persoane, cum ar fi soția dlui Viorel Ceban, care prin Ordinul nr. 90 din 06 aprilie 2020, a fost numită ca medic în prima linie, de facto nerespectat de către ultima;*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

33. Explicațiile din 25 iunie 2020 a asistentei medicale superioare, secția boli infecțioase a IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, dna [REDACTED], potrivit cărora dânsa susține că, în perioada 29 martie 2020-25 iunie 2020, dna [REDACTED] nu s-a prezentat la serviciile de gardă conform graficului alcătuit de economistul [REDACTED], iar toate serviciile au fost efectuate de către medicul [REDACTED];
34. Proces-verbal de audiere a dl Viorel Ceban din 29 iulie 2020, potrivit căruia dânsul susține că: prin dispoziția Președintelui de raion, [REDACTED], a îndeplinit obligațiile directorului IMSP Spitalul Raional Căușeni în perioada 09 martie 2020-04 iunie 2020. În perioada respectivă, în legătură cu situația epidemiologică din 28-29 martie 2020, dna [REDACTED], medic imagist, a fost numită responsabilă de diagnosticarea pacienților cu COVID-19, cât și medic de gardă în secția boli infecțioase nr. 1 în subordinea șefului secției dna [REDACTED]. Turele au fost executate conform graficului semnat de toți responsabili, iar ținând cont de starea de urgență, consideră că nu au fost careva conflicte de interese. Potrivit procesului-verbal nr. 23, au fost emise 2 ordine pentru medicii implicați direct în tratamentul pacienților cu COVID19 și 2 pentru restul personalului. Criteriile de selectare au fost în baza la contact direct cu pacienții COVID19, care în lipsă de doctori, trebuiau stimulați [REDACTED] -ș/s Boli infecțioase COVID19-1, [REDACTED] -șef sec ÎC (boli infecțioase COVID19 -2), [REDACTED] -medic în s. Boli infecțioase COVID19-2, [REDACTED] și [REDACTED] – medici ATI care au acordat ajutor medical în sec. Reanimare COVID19, [REDACTED] -ș/s terapie acută, timp de mai bine de 1 lună a fost în sec. Boli infecțioase COVID19-2, [REDACTED] -ș/s Obstetrică și Ginecologie – având paciente cu COVID19 și activând 28 de zile permanente la serviciu, carantinizat, [REDACTED] -med. imagist și medic de gardă în s. BI nr.1, [REDACTED] -ș/s Chirurgie, activând permanent cu o bună administrare și având pacient cu COVID19, [REDACTED] -asistenta șef a spitalului implicată activ în gestionarea situației COVID19, [REDACTED] asistenta superioară BI nr. 1 COVID19 și [REDACTED] -asistentă superioară Îngrijiri cronice, sec. Cu diagnosticarea pacienților COVID19. Aceste persoane au fost premiate cu premii mai mari comparativ cu restul personalului ce la fel au fost premiați. Toate persoanele care au fost înaintate în listele de premiere au fost premiate conform procesului-verbal nr. 23 și ord. Nr. 156. Transparența este prezentă deoarece persoanele enumerate au fost cu cel mai mare risc de expunere. Da [REDACTED] a fost numită medic de gardă efectuând ture. Cet. [REDACTED], activând de bază în IMSP Spitalul Raional Căușeni, mai cumulează funcția în timpul liber în alte instituții medicale, anterior la Medpharmconsult, ulterior în zile diferite la Academia Sănătății și Centrul Medical nr. 1, prin contract de cumul.
35. Proces-verbal de audiere a dnei [REDACTED] din 23 iulie 2020, potrivit căruia dânsa susține că: este medic imagist, radiolog al IMSP Spitalul Raional Căușeni din 17 august 2016. Din data de 28 -29 martie 2020, până la 31 iunie 2020, în legătură cu situația epidemiologică COVID19, prin ordin -medic de gardă în secția Boli infecțioase sub egida șefei secției [REDACTED]. Turele au fost efectuate conform graficului. 24 ore s-a efectuat numai sâmbăta și duminica, în restul zilelor de la 16:00, până la 8:00 (16 ore), fără careva conflicte de interese și din motivul stării de urgență. Pe lângă funcția de medic imagist în cadrul IMSP Spitalul Raional Căușeni, în timpul liber mai cumulează funcția de medic ecografist în alte instituții (Academia Sănătății și Centrul Medical nr. 1, anterior Medpharmconsult, prin contract de cumul);
36. Explicațiile din 21 iulie 2020 a șefei secției Boli infecțioase a IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, dna [REDACTED], potrivit cărora dânsa susține că: medicul [REDACTED] a activat în s. boli contagioase din 29 martie 2020 în ture conform ordinului nr. 90 din 06 aprilie 2020. Confirmă la fel că dna [REDACTED] a fost inclusă în lista lucrătorilor implicați în tratamentul infecției COVID19 din 28 martie 2020 ca medic radiolog, conform graficului efectuat de economist.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

37. Contract individual de muncă nr. 856 din 17 august 2016, prin care se confirmă transferul tânărului specialist dna [REDACTED] în funcție a de medic radiolog în cadrul IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”;
38. Extras din contul curent al persoanelor asigurate SI „ACCES CPAS”, prin care se confirmă că, în perioada 01 martie 2020-30 iunie 2020, dna [REDACTED] a fost remunerată pentru munca în cadrul IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” și concomitent prin cumul în cadrul instituțiilor Academiei Sănătății și Centrul Medical nr. 1;
39. Extras din contul personal în cadrul unității IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” pentru lunile martie-iunie 2020, pe numele dnei [REDACTED], a.n. [REDACTED], prin care se confirmă remunerații în mărime de totală de 99 102,80 MDL, formată din 6 410,00 MDL (martie), 31 914,78 MDL (aprilie), 27 975,43 MDL (mai) și 32 802,59 MDL (iunie);
40. Adeverință privind veniturile dnei [REDACTED] din 23 noiembrie 2020, prin care se confirmă mărimea venitului obținut în cadrul IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, în perioada martie 2020-iunie 2020, în mărime de totală de 99 102,80 MDL, formată din 6 410,00 MDL (martie), 31 914,78 MDL (aprilie), 27 975,43 MDL (mai) și 32 802,59 MDL (iunie);
41. Tabele de pontaj pentru luna martie, aprilie, mai și iunie 2020 ce vizează evidența prezenței personalului în cadrul secțiilor Boli infecțioase și Imagistică medicală, prin care se confirmă că medicul radiolog, dna [REDACTED], în perioada respectivă s-a prezentat la serviciu în ambele secții;
42. Răspunsul SRL Centrului Medical nr.1, înregistrat cu nr. 8950 din 20 noiembrie 2020, prin care se confirmă că, în perioada martie 2020-iunie 2020, dna [REDACTED], c.f. [REDACTED], a exercitat funcția de medic imagist prin cumul, cu regim liber de activitate, în filiala din or. Anenii Noi, fiind remunerată pentru 36 ore efectiv lucrate în luna martie și 4 ore în luna aprilie;
43. Răspunsul SRL Centrul Medical American Academia Sănătății, înregistrat cu nr. 8949 din 20 noiembrie 2020, prin care se confirmă că, în perioada martie 2020-iunie 2020, dna [REDACTED], c.f. [REDACTED], a exercitat funcția de medic imagist prin cumul, cu regim liber de activitate, în filiala din or. Căușeni, fiind remunerată pentru 48 ore efectiv lucrate în luna martie, 48 ore în luna aprilie, 48 ore în luna mai și 52 de ore în luna iunie;
44. Raport de consultare a Registrului declarațiilor cu privire la conflictele de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate din 10 noiembrie 2020;
45. Punctul de vedere al subiectului controlului, înregistrat cu numărul 9065 din 24 noiembrie 2020.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul notează că, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Prin sesizarea preluată spre examinare se solicită verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către ex-vice-directorul medical interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, Viorel Ceban, în raport cu persoana apropiată, [REDACTED], medic radiolog în aceeași instituție medicală.

Studiind ordinul nr. 36 din 19 februarie 2019 și ordinul nr. 175 din 22 iunie 2020 emise de către directorul IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, [REDACTED], se atestă că, în perioada 25 februarie 2019-22 iunie 2020, subiectul controlului, Viorel Ceban, a exercitat funcția administrativă de vicedirector medical interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, iar în lipsa directorului, în conformitate cu pct. 40, subpct. 16) din Regulamentul de organizare și funcționare al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, aprobat prin

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Ordinul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 452 din 29 martie 2018, a asigurat plenitudinea competențelor funcției de director.

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1)-(2) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411 din 28 martie 1995, prestatorii de servicii medicale pot fi publici sau privați. Prestatorii publici de servicii medicale sunt instituțiile medico-sanitare publice și autoritățile/instituțiile bugetare. Instituția medico-sanitară publică se instituie prin decizie a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale sau a autorității administrației publice locale.

Din Regulamentul de organizare și funcționare specificat supra rezultă că, în calitate de fondator al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” figurează Consiliul raional Căușeni.

Deci, fără îndoială, subiectul controlului în perioada de referință a exercitat funcții administrative în cadrul unei instituții publice.

Se constată că, începând cu data de 09 martie 2020, în perioada absenței directorului, executarea obligațiilor de director al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru” a fost încredințată dlui Viorel Ceban, fapt confirmat prin dispoziția nr. 98-p din 09 martie 2020 a Președintelui r-ului Căușeni.

În același timp, pe fundalul pandemiei COVID19, Ministrul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale emite ordinul nr. 243 din 09 martie 2020, prin care aprobă indicatorul de performanță profesională „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID19, în baza definiției de caz suspect/probabil/confirmit”, suplimentul pentru îndeplinirea acestuia constituie 100% la salariul de funcție personalului implicat nemijlocit în realizarea acestui indicator, iar asigurarea implementării la nivel instituțional a plății suplimentului revenind conducătorilor instituțiilor medico-sanitare din fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală.

Totodată, prin ordinul Ministrului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 322 din 27 martie 2020, s-a ordonat conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice să asigure stabilirea programelor speciale de organizare a continuității activității angajaților prin gărzi, în baza ordinelor administrației instituțiilor.

La caz, se reține că, asigurând plenitudinea competențelor directorului IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, având ca premiză ordinele Ministrului, după examinare în Comisia permanentă de atestare și tarifare a IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, dl Viorel Ceban, emite ordinul nr. 90 din 06 aprilie 2020 (a se vedea pct. 27), cu privire la activitatea în gărzi a secțiilor de boli infecțioase, numind medicul radiolog, dna [REDACTED], responsabilă de diagnosticarea radiologică, ecografică a pacienților confirmați cu COVID-19 în secția boli infecțioase, cu includerea în ture (24 ore) conform graficului (peste o zi), începând cu data de 29 martie 2020.

În aceeași ordine, directorului interimar mai emite ordinul nr. 135 din 11 mai 2020 (pct. 28) desemnând medicul radiolog, dna [REDACTED], în lista persoanelor antrenate în supravegherea, tratamentul și controlul infecției COVID-19, cu remunerația muncii în dependență de orele efectiv lucrate.

Ulterior, la 29 mai 2020, Comitetului sindical al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, propune acordarea premiilor în legătură cu Ziua lucrătorului medical și al farmacistului.

În legătură cu Ziua lucrătorului medical și al farmacistului instituită prin decret prezidențial, prin ordinul nr. 157 din 29 mai 2020, directorul interimar ordonă acordarea premiilor pentru personalul instituției implicat în lupta cu COVID19, inclusiv medicului radiolog, dna [REDACTED], căreia i s-a acordat 3000 MDL.

Astfel, inspectorul reține în exercițiu că, vice-directorul medical Viorel Ceban, asigurând interimatul funcției de director al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, a emis trei acte administrative sub formă de ordine ce vizează angajata [REDACTED].

Potrivit Raportului de consultare a bazei de date din 17 septembrie 2020, în Registrul de Stat al Populației, dna [REDACTED], a.n. [REDACTED], este membru de familie (soție) al dlui Viorel Ceban, a. n. [REDACTED].

În conformitate cu prevederile art. 3 lit. e) al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și prevederile art. 5 lit. b) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, prevederile actelor normative respective se aplică conducătorilor organizațiilor publice și adjunctii acestora, devenind titulari de drepturi și obligații.

Inspectorul amintește că situația în care subiectul declarării este chemat să emită un act administrativ care vizează persoane ce îi sunt apropiate și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției, reprezintă conflict de interese real în sensul art. 12 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

Interes personal în sensul legii precitate, înseamnă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

Persoană apropiată în sensul aceiași legi este, între altele, soția subiectului declarării.

La caz, drept persoană apropiată apare soția vicedirectorului medical, ambii angajați ai IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”.

În spiritul normelor generale prevăzute la art. 14 alin. (1)-(3) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, conducătorul entității publice este obligat să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea sa profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În legătură cu identificarea și tratarea conflictelor de interese, care se îndeplinesc în condițiile legislației speciale, conducătorul entității publice este obligat să:

- ✓ declare în scris, în termen de 3 zile, organului competent conflictele sale de interese reale;
- ✓ să nu emită actul administrativ, până la soluționarea conflictului de interese;
- ✓ să evite consumarea conflictului de interese prin abținere de la exercitarea atribuțiilor sale în măsura în care acestea sunt amenințate de conflictul de interese, până la soluționarea acestuia;
- ✓ să se conformeze întocmai soluției propuse de organele abilitate cu dreptul de a soluționa conflictul de interese.

Aceeași conduită se desprinde și din dispozițiile prevăzute la art. 12 alin. (4) și alin. (7) ale Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

În aceste circumstanțe, inspectorul reține că, în acțiunile/inacțiunile dlui Viorel Ceban, sunt prezente elementele faptice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

Ori în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că s-a aflat în 3 situații de conflict de interese real, pe care nu le-a declarat și nu le-a soluționat în termenele și modul prevăzute de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, finalizând-și acțiunile ilicite prin emiterea actelor administrative avantajoase în favoarea soției în raport cu colegii acesteia din Secția Imagistică (*a se vedea pct. 27, pct. 28 și pct. 30*).

Cu privire la argumentul subiectului, precum că a acționat în calitate de executor al dispozițiilor ministerului de resort, sub supravegherea comisiei de atestare și tarifare a instituției medicale, inspectorul reține că, obligația directorului de a emite acte administrative sau dreptul salariatului [REDACTAT] de participa la asigurarea asistenței medicale pacienților cu COVID19 nu fac obiectul controlului.

Prin urmare argumentul respectiv nu confirmă, infirmă sau pune la îndoială circumstanțe legate de nerespectarea regimului juridic al conflictului de interese.

În rezonanța prevederilor art. 12 alin. 10 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, fapta subiectului declarării de emitere a unui act administrativ, de luare sau de participare la luarea unei decizii cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7) reprezintă conflictul de interese consumat.

Se reține că, în rezultatul delegării responsabilităților de diagnosticare a pacienților cu COVID19 în garda secției Boli infecțioase, persoanei apropiate conducătorului instituției i s-a asigurat oportunitatea de fi remunerată suplimentar salariului de bază pentru turele realizate și pentru îndeplinirea indicatorului de performanță „Acordarea asistenței medicale pacienților cu

COVID19, în consecință obținând un venit lunar în mărime de 31 914,78 MDL (aprilie), 27 975,43 MDL (mai) și 32 802,59 MDL (iunie), cu mult peste salariul obținut în luna martie (6 410,00 MDL), anterior emiterii actelor administrative litigioase.

Totodată se reține că, suplimentar la acestea, dna [REDACTED] a mai primit și un premiu preferențial cu prilejul Zilei lucrătorului medical și al farmacistului, cu 2400 MDL mai mult decât colegii săi din secția Imagistică aflați în aceeași poziție.

Înainte de a ajunge la concluzia existenței conflictelor de interese consumate, inspectorul a luat act de Răspunsul Președintelui r-nului Căușeni nr. 8919 din 19 noiembrie 2020, prin care se confirmă că, nu au fost înregistrate spre soluționare niciun conflict de interese în registrul de evidență a conflictelor de interese de către dl Viorel Ceban, care a activat în calitate de conducător interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, în perioada martie 2020-mai 2020.

Suplimentar a fost consultat și Registrul declarațiilor cu privire la conflictele de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, iar potrivit Raportului de consultare din 10 noiembrie 2020, în registrul respectiv nu se regăsesc înscrieri pe numele Viorel Ceban.

În consecință, inspectorul reține că nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese reprezintă față coruptibilă pentru care legea prevede efecte defavorabile făptuitorului.

Deopotrivă în Fișa postului vicedirectorului medical din data de 01 octombrie 2018, se atestă că vicedirectorul poartă răspundere disciplinară, administrativă și penală pentru încălcarea prevederilor actelor normative.

În conformitate cu art. 39 alin. (1) și alin. (2) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, este sesizată conduceră organizației publice, în vederea încetării raporturilor de muncă a persoanei care a emis actul administrativ cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Dat fiind că, începând cu 22 iunie 2020, în baza Ordinului directorului IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, [REDACTED], nr. 175 din 22 iunie 2020, dl Viorel Ceban nu mai exercită funcția de vicedirector medical interimar în instituția respectivă, inspectorul atestă că, la caz, intervine aplicabilitatea normelor stipulate la art. 23 alin. (6)-(7) din privind declararea averii și a intereselor personale nr. 132 din 17 iunie 2016, din care rezultă că, subiectul declarării eliberat din funcție este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, iar în cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică la data constatării conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

În partea ce ține de actele administrative litigioase emise cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese se aplică corespunzător prevederile art. 15 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016.

Astfel, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Viorel Ceban, ex-vicedirector medical interimar al IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese apărute, în circumstanțele descrise în prezentul act.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

2. Se constată că, în exercitarea atribuțiilor „Ana și Alexandru”, dl Viorel Ceban a emis actele specificate la pct. 27, pct. 28 și pct. 30 din prezentul act, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.
3. Se decade dl Viorel Ceban din dreptul de a ocupa funcții publice sau funcții de demnitate publică, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani, de la data rămânerii definitive a actului de constatare, cu înregistrarea mențiunii în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
4. A informa subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

Inspector de integritate

Serghei PLEȘCA

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.