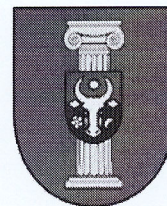




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

Exemplarul nr. 1

ACT DE CONSTATARE

nr. 41/19

mun. Chișinău

15 februarie 2021

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Gapeev Roman, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], șef serviciu transport feroviar, în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii, în temeiul *art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

A CONSTATAT:

La 09.01.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. D-3/20, cu privire la respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 15.01.2020, în conformitate cu prevederile *art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Gapeev Roman, șef serviciu transport feroviar, în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii, ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilității, prin deținerea concomitentă și a mandatului de consilier în consiliul sătesc Bulboaca, r. Anenii Noi.

În conformitate cu prevederile *art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat întrunește condițiile de formă și conținut stabilite de Codul administrativ al Republicii Moldova.

La 30.01.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 38/06, în

privința dlui Gapeev Roman, șef serviciu transport feroviar, în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-06/322 din 04.02.2020, care conform avizului de recepție nr. DS9350008885AS a fost recepționată la 06.02.2020, dl Gapeev Roman a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la *art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În temeiul *art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Comisia Electorală Centrală, prin scrisoarea nr. 04-06/2364 din 25.05.2020 și de la Ministerului Economiei și Infrastructurii, prin scrisoarea nr. 04-06/2365 din 25.05.2020.

Potrivit prevederilor *art. 3 alin. (1) lit. b) și g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor a personale*, dl Gapeev Roman este subiect al declarării averii și intereselor personale, ca urmare a exercitării funcției de șef serviciu transport feroviar, în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii, în care a fost numită prin ordinul nr. 318-p din 05.10.2017 și deținerii mandatului de consilier în consiliul sătesc Bulboaca, r. Anenii Noi, validat prin hotărârea Judecătorei Anenii Noi nr. 3-111/19 din 28.10.2019.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-06/322 din 04.02.2020, care conform avizului de recepție nr. DS9350008885AS a fost recepționată la 06.02.2020, dl Gapeev Roman a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării/nerespectării regimului juridic al incompatibilităților.

Exercitându-și dreptul prevăzut de *art. 37 alin.(3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dl Gapeev Roman și-a prezentat în scris punctul de vedere la data de 17.02.2020, în care, în concluzie comunică că nu există stare de incompatibilitate în legătură cu exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Bulboaca, r. Anenii Noi și a statutului de funcționar public în calitate de șef serviciu transport feroviar în Ministerul Economiei și Infrastructurii

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul de integritate a stabilit că verificarea respectării regimului juridic al incompatibilității de către dl Gapeev Roman, urmează a fi efectuată prin prisma prevederilor *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02.02.2000*.

În conformitate cu *art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Astfel, în sensul prevederii *art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege, și *alin. (6)*, situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție, iar prin *art. 24 alin. (2) din aceeași Lege*, funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor.

În speță, mandatul de consilier local constituie funcție publică eligibilă, în sensul *art. 1 din Codul electoral al Republicii Moldova nr. 1381 din 21.11.1997*, iar activitatea de consilier local constituie activitate remunerată în cadrul autorității publice, în sensul prevederilor *art. 24 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local*.

Subsecvent, prin prisma *art. 9 alin (1¹) din Codul Muncii*, orice înțelegere prin care se urmărește renunțarea salariatului la drepturile sale de muncă sau limitarea acestora este nulă.

La fel, în corespundere cu *art. 3 din Legea integrității nr. 82/2017*, *agentul public* este o persoană încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și *alesul local*;

Potrivit *art. 12 alin. (1) din Legea integrității nr. 82/2017*, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor *agentului public*, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

De asemenea, conform *Hotărârii Curții Constituționale nr. 21 din 24.06.2015*, semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia.

Astfel, s-a constatat că odată cu validarea mandatului de consilier în consiliul sătesc Bulboaca, r. Anenii Noi, la data de 28.10.2019, dl Gapeev Roman urma să își soluționeze situația de incompatibilitate până la 27.11.2019, acțiune care nu a fost întreprinsă.

Totuși, reieșind din faptul că odată cu adoptarea *Legii nr. 120 din 09.07.2020 cu privire la interpretarea art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, funcționarii publici care exercită mandatul de ales local și care nu se află în incompatibilitate potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, așa cum aceste prevederi au fost interpretate de Legea nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, *nu cad sub incidența articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, în cazul dat situația de incompatibilitate a fost exclusă.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Gapeev Roman, șef serviciu transport feroviar, în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii, nu se află în situația de incompatibilitate, prin exercitarea și a mandatului de consilier în consiliul sătesc Bulboaca, r. Anenii Noi.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile *art. 19 lit. g) și art. 38-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se încetează procedura de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Gapeev Roman, șef serviciu transport feroviar, în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii, concomitent cu mandatul de consilier în consiliul sătesc Bulboaca, r. Anenii Noi.
2. Se aduce la cunoștința dlui Gapeev Roman actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Virgiliu BARDĂ