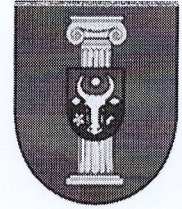




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 62/09

mun. Chișinău

05 mai 2020

Vladislav GORCEAC, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Belousov Ruslan, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune ,

A CONSTATAT:

La 16 ianuarie 2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. O-19/19.

La 25 ianuarie 2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor sun nr. 20190309020.

Potrivit sesizării, dl Belousov Ruslan ar fi admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților prin deținerea simultană a funcției publice de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune și a calității de administrator al SC "BIZCONSULT PROIECT" SRL

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a verificat prealabil sesizarea în urma căreia a stabilit că sesizarea respectă condițiile de formă și conținut, conține informații suficiente și concludente referitor la problema abordată ce permit a bănuși că dl Belousov Ruslan a admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 29 ianuarie 2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 22/09, în privința dlui Belousov Ruslan, consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției publice de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune și a calității de administrator al SC "BIZCONSULT PROIECT" SRL.

Prin scrisoarea nr. 04-09/190 din 29 ianuarie 2019, repetat, nr. 04-09/373 din 26 februarie 2019 , care conform avizului de recepție nr. DS2035231496AS a fost recepționată la 27 februarie 2019, dl Belousov Ruslan a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind

respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a solicitat Agenției servicii publice informații și documente necesare desfășurării controlului.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ca urmare a exercitării funcției publice de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune, dl Belousov Ruslan este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Declarația de avere și interese personale la angajare, a fost depusă de către subiect la 05.12.2018.

La CAPITOLUL VIII. "Interese Personale" din declarație sus menționată dl Belousov Ruslan a indicat că deține calitatea de administrator al SC„BIZCONSULT PROIECT” SRL, numit prin Decizia nr. 1 de fondare a societății din 31.03.2015.

Consultând Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației" – calitatea de administrator al SC„BIZCONSULT PROIECT” SRL a dlui Belousov Ruslan, a fost confirmată.

Prin scrisoarea nr. 05/01-347 din 08.02.2019, înregistrată în cancelaria Autorității cu nr. 429 din 14 februarie 2019, conducerea Agenției servicii publice a confirmat faptul că dl Belousov Ruslan, figurează în Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali în calitate de administrator al SC„BIZCONSULT PROIECT” SRL.

De menționat că la 18.03.2019, dl Belousov Ruslan, a demisionat din funcția de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune, din propria inițiativă. Ordin cu privire la demisie nr. 147-p din 18.03.2019.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/373 din 26 februarie 2019, care conform avizului de recepție nr. DS2035231496AS recepționat la 27 februarie 2019, dl Belousov Ruslan a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 04 aprilie 2019 dl Belousov Ruslan a prezentat punctul de vedere în care a indicat că:
„ ... am fost angajat la Biroul de Probațiune Bălți în calitate de consilier superior la data de 06.12.2018, cu atribuirea gradului de funcționar public „, Consilier de gradul III”

Tot la data de 06.12.2018 am depus Declarația de avere și interese personale (potrivit sistemului E -integritate declarația a fost depusă la 05.12.2018), în care am menționat faptul că figurez administrator de întreprindere. Tot în aceeași zi am anunțat prin telefon Șeful Secției Cadre de la INP și Direcția Juridică ANI despre faptul că sunt în imposibilitate de a mă suspenda din funcția de administrator de întreprindere pentru că o poate face doar fondatorul, care este domiciliat în Italia și care pus sechestrul la Camera Înregistrării de Stat (interdicția de a face modificări în actele constitutive ale întreprinderii, inclusiv de a schimba administratorul) cerând consultare în vederea soluționării situației. După aceste acțiuni am așteptat răspuns de la autorități, ca să știu cum să procedez. În continuare, neobținând nici un răspuns în prima lună, am plecat pe buletin de boală, apoi am luat concediu din cont propriu (neplătit) și am mers la sesiune la USM (unde sunt student la Drept).

La data de 14.03.2019 văzând că nu pot rezolva problema cu incompatibilitatea (potențială, pentru că firma nu era lucrativă), am depus cerere de eliberare din funcție.

Astfel consider că nu am încălcat regimul juridic al incompatibilității.

Aprecierea inspectorului de integritate:

La 31 martie 2015 a fost fondată SC„BIZCONSULT PROIECT” SRL, cod fiscal 1015600011445, fondator – [REDACTAT], administrator - Belousov Ruslan, având ca obiect circa 180 de activități din domeniul agricol, juridic, financiar, construcțiilor, arhitecturii, comerț, producere/fabricare e.t.c.

Inspectorul de integritate observă că începând cu data de 05 noiembrie 2018 (*data numirii dlui Belousov Ruslan în funcția publică de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune*) și până la data de 18 martie 2019 (*data demisionării din funcția respectivă*) dl Belousov Ruslan a deținut/exercitat simultan funcția publică de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune și calitatea de administrator al SC„BIZCONSULT PROIECT” SRL.

În corespundere cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Belousov Ruslan, ca urmare a exercitării funcției publice de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Conform prevederilor art. 16 din aceeași Lege subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, **calitate** sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Potrivit art. 25 alin. (2¹) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția calității de fondator al societății comerciale.

Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Conform art. 64 alin. (1) lit. c) din aceeași Lege persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată societatea își exercită, de la data constituirii, drepturile și obligațiile sale prin intermediul administratorului.

Potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași Lege administrator poate fi numai o persoană fizică majoră, cu capacitate deplină de exercițiu. Administrator nu pot fi persoane cărora, prin lege sau hotărâre judecătorească, le este interzisă deținerea funcției de administrator sau a unei alte funcții care acordă dreptul de dispoziție asupra bunurilor materiale, precum și persoane cu antecedente penale nestinse pentru infracțiuni contra patrimoniului, infracțiuni economice, infracțiuni săvârșite de persoane cu funcție de răspundere sau de persoane care gestionează organizații comerciale.

În corespundere cu dispozițiile art. 1 alin. (1) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi antreprenoriat este activitatea de fabricare a producției, executare a

lucrărilor și prestare a serviciilor, desfășurată de cetățeni și de asociațiile acestora în mod independent, din proprie inițiativă, în numele lor, pe riscul propriu și sub răspunderea lor patrimonială cu scopul de a-și asigura o sursă permanentă de venituri, iar conform art. 2 alin. (1) din antreprenor poate fi orice cetățean al Republicii Moldova care nu este îngrădit în drepturi, în modul stabilit de prezenta Lege și de alte acte legislative.

În conformitate cu art. 4 alin. (1) din aceeași Lege fondatorul este în drept de a transmite, pe bază de contract, o parte sau toate atribuțiile de efectuare a activității de antreprenoriat managerului-șef de întreprindere, iar conform art. 6 întreprinderea, în conformitate cu legislația în vigoare, are dreptul să practice, sub firmă proprie, activitate de antreprenoriat.

Potrivit art. 176 alin. (1) Cod civil capacitatea de folosință (*capacitatea de a avea drepturi și obligații*) a persoanei juridice se dobândește la data înregistrării de stat și încetează la data radierii ei din registrul de stat, iar conform art. 177 alin. (1) persoana juridică își exercită, de la data constituirii, drepturile și își execută obligațiile prin administrator.

Inspectorul de integritate observă că societatea cu răspundere limitată dobândește capacitatea de exercițiu din data desemnării administratorului. Până la desemnarea administratorului, societatea nu își poate desfășura activitatea de întreprinzător.

Inspectorul de integritate remarcă că administratorul societății cu răspundere limitată este în drept să desfășoare activitatea de antreprenoriat/de întreprinzător iar persoana care exercită o funcție publică nu este în drept să desfășoare o asemenea activitate.

Astfel, dl Belousov Ruslan, în calitatea sa de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune, nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător pe când în calitatea sa de administrator al SC „BIZCONSULT PROIECT” SRL este în drept să desfășoare o asemenea activitate.

Prin deținerea simultană a funcției publice de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune și a calității de administrator al SC „BIZCONSULT PROIECT” SRL, ce-i permite desfășurarea activității de antreprenoriat, dl Belousov Ruslan s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

Inspectorul de integritate menționează că dl Belousov Ruslan avea obligația de a soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune și a calității de administrator al SC „BIZCONSULT PROIECT” SRL, prin demisionarea din funcția de consilier superior de probațiune sau din calitatea de administrator al SC „BIZCONSULT PROIECT” SRL, în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din 06 noiembrie 2018 .

Inspectorul de integritate apreciază ca fiind nefondat argumentul dlui Belousov Ruslan că nu a încălcat prevederile art. 25 din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* ce reglementează incompatibilitățile generale pentru funcția publică deoarece, în perioada deținerii simultane a funcției publice de consilier superior de probațiune și a calității de administrator al SC „BIZCONSULT PROIECT” SRL, întreprinderea nu activa.

Inspectorul de integritate subliniază că pentru existența stării de incompatibilitate este necesar ca persoana să dețină/să exercite simultan o funcție publică și calitatea de administrator al societății comerciale ce-i permite desfășurarea activității de întreprinzător.

Potrivit art. 40 alin. (1) din aceeași Legea din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămîne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen

de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și art. 25 alin. (2¹) și alin. (6) și art. 69 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Belousov Ruslan, prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice consilier superior de probațiune din cadrul Biroului de probațiune Bălți al Inspectoratului Național de Probațiune și a calității de administrator al SC „BIZCONSULT PROIECT” SRL, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

3. Se decede dl Belousov Ruslan din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dl Belousov Ruslan în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința dlui Belousov Ruslan actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC