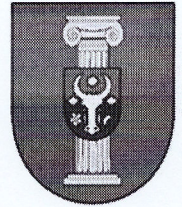


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 66 /22**

mun. Chișinău

12.03.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Rodion RUSNAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dl. GOLOBORODCO Roman, consilier local în cadrul Consiliului local Grigorievca, r-nul Căușeni, domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 29 decembrie 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (ANI) a fost înregistrată sesizarea cu nr.I-821/20, iar la 13 ianuarie 2021 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

În textul sesizării se indică că, dl. Goloborodco Roman, consilier local în Consiliul local Grigorievca, r-nul Căușeni, ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, prin faptul că, la data de 14.12.2020, în cadrul ședinței ordinare a Consiliului local Grigorievca, ar fi participat la adoptarea Deciziei nr.9/6 cu privire la acordarea premiului unic conducătorilor subdiviziunilor primăriei, inclusiv dnei [REDACTED], șeful Bibliotecii Publice din s. Grigorievca și soție dlui Goloborodco Roman.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile.

Potrivit art.37 alin. (2) din Legea 132/2016 prevederile art. 31, art. 32 alin. (3)–(5), art. 33, art. 34 alin. (2), art. 35 și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin prisma prevederilor art. 75 alin. (1) Cod Administrativ al Republicii Moldova, verificând, sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul de integritate a stabilit că sesizarea corespunde cerințelor stabilite de Codul Administrativ.

În conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. b) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl. Goloborodco Roman *este subiect al declarării averii și intereselor personale*, prin exercitarea mandatului de consilier local în Consiliul local Grigorievca, r-nul Căușeni, informație confirmată prin accesarea platformei electronice a Comisie Electorale Centrale.

Potrivit declarației de avere și interese personale, depuse de către dl. Golobordoco Roman, la compartimentul „Informații generale despre subiectul declarării”, dna [REDACTED] figurează în calitate de soție, iar la compartimentul „Venituri”, ca sursă a venitului de la locul de muncă al soție este indicată Primăria s. Grigorievca.

În urma examinării minuțioase a circumstanțelor de fapt sesizate, prin prisma informației prealabile analizate, raportate la cadrul legal relevant, a fost atestată prezența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl. Goloborodco Roman.

Astfel, la 14 ianuarie 2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr.15/22, în privința dl. Goloborodco Roman a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr.04-22/114 din 14.01.2021 (recepționată la 29.01.2021), dl. Goloborodco Roman a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art.33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Într-o analiză retrospectivă, menționăm că prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 4007 din 23 iunie 2020 cu privire la atribuirea unor mandate de consilier, a fost atribuit mandatul

de consilier în Consiliul sătesc Grigorievca, raionul Căușeni, candidatului supleant Goloborodco Roman.

Prin demersul nr.04-22/113 din 14.01.2021 de la Primăria Grigorievca, r-nul Căușeni au fost solicitate mai multe informații/materiale confirmative relevante cazului examinat.

Urmare a demersului sus-menționat, la 04.02.2021, ANI a recepționat răspunsul Primăriei s. Grigorievca (înregistrat cu nr. 831), care cuprinde mai multe multe documente/materiale de referință și anume:

- Copia procesului-verbal nr.9 al ședinței ordinare din 14.12.2020;
- Copia deciziei nr.9/6 din 14.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic” cu anexele existente;
- Copia listei consilierilor invitați la ședința ordinară din 14.12.2020;
- Copia listei consilierilor prezenți la ședința ordinară din 14.12.2020;

Analizând conținutul informațiilor/materialelor recepționate, au fost stabilite următoarele elemente factice. Conform procesului-verbal nr.9 al ședinței ordinare a Consiliului local Grigorievca din 14 decembrie 2020, pe ordinea de zi a ședinței a fost inclusă și întrebarea/subiectul nr.6 cu privire la acordarea premiului unic.

Urmare a examinării întrebării/subiectului nr.6, s-a hotărât a se acorda premiu unic cu prilejul zilei de sărbătoare nelucrătoare – 25 decembrie – Crăciunul pe stil nou, angajaților cu funcții de conducere ale subdiviziunilor Primăriei s. Grigorievca, în mărime de 50% din salariul de funcție conform anexei nr.2. Astfel, conform anexei nr.2 dnei [REDACTAT], șefului bibliotecii îi este alocat un premiul anual în sumă de 2075 lei.

În același proces-verbal al ședinței, urmare a supunerii la vot, Decizia nr.9/6 „Cu privire la acordarea premiului unic” a fost susținută cu votul a 7 aleși locali din 8 prezenți, fiind consemnată o singură abținere, cea a dnei [REDACTAT].

Subsecvent, potrivit copiei listei consilierilor prezenți la ședința ordinară din 14.12.2020, dl. Goloborodoco Roman a fost prezent la ședință în cauză, fapt probat prin semnătură olograf.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Exercitându-și dreptul prevăzut de art.37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dl. Goloborodco Roman a expediat la 12.02.2021 punctul de vedere, în format electronic comunicând următoarele: „ *La data de 14.12.2020, prin dispoziția*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Primarul s. Grigorievca, a fost convocată ședința Consiliului sătesc Grigorievca, cu ordinea de zi, supraîncărcată, printre care se regăsea și subiectul supra menționat (cu privire la acordarea premiului unic), însă pe lângă subiectul respectiv, a fost examinat și aprobat bugetul satului Grigorievca pentru anul 2021, care este o întrebare stringentă, importantă pentru locuitorii satului și totodată necesită o atenție maximă, din motiv că este un subiect care conține mijloace financiare și un număr impunător de articole, unde era necesitatea de a studia, fiecare articol în parte.

Ulterior, am trecut la examinarea și adoptarea Decizie nr.9/6, fiind obosit, după examinarea și aprobarea bugetului pentru anul 2021, având în vedere că Decizia nr.9/6, are parte componentă și o anexă, unde se regăsesc toți șefii subdiviziunilor, nu am luat în considerație că soția mea, poate fi regăsită în acea anexă.

Astfel, reieșind din cele menționate mai sus, consider că, nefiind atent la numele, prenumele, persoanelor nominalizate din anexa respectivă, am participat la procedura de vot a deciziei supra menționate.

Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt

Art. (2) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prevede următoarele definiții legale:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Conform art. 12 alin. (3) din actul normativ menționat supra, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct_sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform alin. (4) lit. b) din conținutul aceluiași articol, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit normei stabilite de alin. (5) al art.12, *informarea despre apariția unui conflict de interese real* se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În corespundere cu art. 12 alin. (7) al aceleiași legi, consilierii locali, sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

În conformitate cu, art. 12 alin. (10) *conflictul de interese consumat*, este fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, *de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului*, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Aplicabil cazului examinat sunt prevederile art. 14 alin. (3) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale care statuează că, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarației poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

În conformitate cu Art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii:

Conform art. 45 alin. (2) lit. a) al aceluiași act normativ, exercitarea atribuțiilor de serviciu în situație de conflict de interese, reprezintă un act conex actelor de corupție.

Aprecierea/poziția inspectorului de integritate

În urma probatoriului acumulat a fost stabilit că, dl. Goloborodco Roman, în calitate de consilier local având un interes personal patrimonial ce rezultau din relațiile cu persoana apropiată a participat (prin votare) la luarea deciziei nr.9/6 cu privire la acordarea premiului unic conducătorilor subdiviziunilor primăriei, inclusiv dnei [REDACTAT], șeful Bibliotecii Publice din s. Grigorievca, soția dl. Goloborodco Roman.

La caz, argumentele/justificările invocate de persoana supusă controlului, nu pot fi acceptate ca fiind concludente și pertinente, or, atât Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, cât și Legea 436/2006 privind administrația publică locală, prevăd expres metodele/mijloacele de declarare/soluționare a situațiilor în conflict de interese real, neglijate însă de subiectul declarației dl. Goloborodco Roman, în circumstanțele descrise supra.

În context, se menționează că gradul de rudenie și anume relația soț-soție dintre dl. Goloborodco Roman și dna [REDACTAT], este confirmată prin informația accesată la 15.02.2021 și disponibilă în Registrul de Stat al Populației.

Pe cale de consecință Inspectorul de integritate relevă ca, dl. Goloborodco Roman, prin participarea la luarea Deciziei nr.9/6 cu privire la acordarea premiului unic conducătorilor subdiviziunilor primăriei, inclusiv dnei [REDACTAT], șeful Bibliotecii Publice din s. Grigorievca a încălcat dispozițiile art. 12 alin. (4) și art. 14 alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, deoarece nu a luat măsuri pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor, nu a declarat în scris și nu a soluționat prin abținere

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

conflictul de interese real devenit vizibil, fapt prin care a admis consumarea conflictele de interese și respectiv, încălcat normele legale privind conflictul de interese.

Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese

Potrivit, art. 23 alin (4) și (6) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În continuare, art.38 alin (1) lit. a) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, iar conform prevederilor art. 39 alin. (2), din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 24 alin. (1) lit. (g) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală și art.5 alin (2) lit. c¹) al Legii 768/2000 cu privire la statutul alesului local, mandatul consilierului se ridică de către consiliu în caz de stabilire, prin act de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Având ca fundament raționamentele expuse supra, în conformitate cu prevederile art. 19 și art.37-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art.12,14,15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,

DECIDE

1. Se constată că dl.Goloborodco Roman, consilier local în Consiliul local Grigorievca, r-nul Căușeni, nu a declarat, nu a soluționat prin abținere și a admis consumarea conflictului de interese, în urma participării (prin votare) la luarea deciziei nr.9/6 din 14.12.2020, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.
2. Se sesizeaza Comisia Electorală Centrală, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării mandatului dlui Goloborodco Roman, consilier local în Consiliul local Grigorievca.
3. Se decede dl. Goloborodco Roman, din dreptul de a exercita funcția electorală de consilier local, o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția altor funcții electorale decât cea de consilier, pe o perioadă de 3 ani din data încetării mandatului sau sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori, din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se inscrie dl. Goloborodco Roman, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data încetării mandatului de consilier în Consiliul local Grigorievca sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori, din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești, prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștință dlui Goloborodco Roman, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la data primirii acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev 3, Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

Inspector de integritate

Rodion RUSNAC

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.