



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 601, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 92/24**

**mun. Chișinău**

**02.04.2021**

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința doamnei Irina Babin, specialist pentru reglementarea problemelor fiscale în primăria s. Topala, născută la data de [REDACTED], IDNP - [REDACTED], domiciliată [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A STABILIT:**

La data de 31.07.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Col – 365/20.

La data de 19.10.2020 potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sesizarea a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire, dosar nr. 20200324003.

Potrivit sesizării menționate citez: „Doamna Irina Babin deține la moment 4 funcții și anume: percepitor fiscal 0,5 unități în primăria s. Topala, secretar interimar al consiliului s. Topala pe 1.0 unități, asistent social în cadrul Primăriei s. Topala pe 1.0 unități, specialist principal al Direcției teritoriale de statistică Regiunea Sud pe 0.1 unități...”.

La data de 30.10.2020, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 623/24, în temeiul prevederilor art. 31 și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, în privința doamnei Irina Babin, specialist pentru reglementarea problemelor fiscale în primăria Topala, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-24/5339 din 03.11.2020, aviz de recepție nr. DS8000290835AS, doamna Irina Babin a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Primăriei satului Topala, înregistrat în cadrul Autorității la data de 17.11.2020 nr. 8811, doamna Irina Babin a activat în cadrul Primăriei satului Topala în următoarele funcții după cum urmează:

1. Șef casa de cultură s. Topala angajată la data de 02.01.2019 prin Dispoziția primarului s. Topala nr. 64-c din 04.11.2019 și eliberată 21.01.2020 prin Dispoziția primarului s. Topala nr. 01-c din 20.01.2020;

2. Secretar al Consiliului sătesc Topala angajată din 17.01.2020 prin Decizia Consiliului s. Topala nr. 01/01 și eliberată la data de 16.03.2020 prin Dispoziția Consiliului s. Topala nr. 04/02 din 13.03.2020 (funcție publică) – 8 ore pe zi;

3. Specialist pentru reglementarea problemelor fiscale în primăria s. Topala angajată din 16.03.2020 prin Dispoziția primarului s. Topala nr. 08-c din 13.03.2020 – pînă în prezent 23.12.2020 (funcție publică) – 4 ore pe zi;

4. Secretar interimar al Consiliului s. Topala din data de 08.05.2020 prin Decizia nr. 05/02 din 08.05.2020 pînă la data de 27.07.2020 prin Decizia Consiliului s. Topala nr. 07/11 din 20.07.2020 (funcție publică) – 8 ore pe zi.

Potrivit materialelor anexate la răspunsul Biroului Național de Statistică al Republicii Moldova, înregistrat în cadrul Autorității la data de 19.11.2020 cu nr. 8900, s-a stabilit ca doamna Irina Babin a fost angajată în funcția de specialist principal al Secției cercetări gospodării în cadrul Direcției statistice U.T.A. Găgăuzia a centrului regional pentru statistică sud prin Ordinul nr. 433/p din 30.12.2019 cu privire la prelungirea Contractelor individuale de muncă ale specialiștilor principali (anchetatori), prin care s-a prelungit cu consemnământul doamnei Irina Babin contractul pînă la data de 31.12.2020, doamna Irina Babin conform extrasului din plățile salariale și tabelelor de pontaj a activat 8 ore pe zi și anume:

1. Ianuarie – 20 zile, salariul – 5430,00 lei;
2. Februarie – 20 zile, salariul – 5430,00 lei;
3. Martie – 22 zile, salariul – 5430,00 lei;
4. Aprilie - 21 zile, salariul – 5810,10 lei;
5. mai – 20 zile, salariul – 5810,10 lei;
6. iunie – 21 zile, salariul – 5810,10 lei;
7. Iulie – 23 zile, salariul – 5810,10 lei ;
8. August – 19 zile, salariul – 5810,10 lei ;
9. Septembrie, 14 zile, salariul – 3697,33 lei
10. Octombrie – 14 zile, salariul – 3714,61.

La data de 21.12.2020 prin scrisoarea Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei din cadrul Consiliului Raional Cimișlia, înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate nr. 9930 s-a stabilit faptul că, doamna Irina Babin la data de 12.06.2020 a fost angajată în baza contractului individual de muncă nr. 12 pentru o perioadă determinată pînă la data de 31.12.2020, conform extrasului din plățile salariale și tabelelor de pontaj, aceasta din urmă din data de 12.06.2020 a activat 8 ore pe zi și anume:

1. Iunie – 13 zile, salariul – 2787,33 lei;
2. Iulie – 23 zile, salariul – 4502,60 lei;
3. August – 18 zile, salariul – 4502,60 lei;
4. Septembrie – 22 zile, salariul – 4502,60;
5. Octombrie – 22 zile, salariul – 4502,60;
6. Noiembrie – 21 zile, salariul – 4502,60.

Prin scrisoarea nr. 04-24/6079 din 09.12.2020, aviz de recepție nr. DS8000588254AS și ulterior, prin invitația repetată remisă electronic nr. 04-24/6440 din 29.12.2020, recepționată la data de 29.12.2020 în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016, doamna Irina Babin a fost invitată să prezinte punctul său de vedere în termen de 15 zile de la

recepționării invitației, asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și anume, deținerea simultan a funcțiilor de:

**1. Secretar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru statistică în perioada 17.01.2020 – 15.03.2020;**

**2. Specialist pentru reglementarea problemelor fiscale în cadrul Primăriei Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică în perioada 16.03.2020 – prezent;**

**3. Specialist pentru reglementarea problemelor fiscale în cadrul Primăriei Topala și Asistent social comunitar în cadrul Direcției Asistență Socială și Protecție Socială 12.06.2020 – prezent;**

**4. Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru statistică în perioada 08.05.2020 – 27.07.2020;**

**5. Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Asistent social comunitar în cadrul Direcției Asistență Socială și Protecție Socială în perioada 12.06.2020 – 27.07.2020.**

Prin scrisoarea doamnei Irina Babin, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 10323 din 29.12.2020 și ulterior, prin scrisoarea suplimentară nr. 433 din 19.01.2021, acesta din urmă a comunicat următoarele citez: „În primul rînd Vă mulțumesc pentru că mi-ați explicat Legea nr. 133/2006 și Legea nr. 158/2008, ceia ce nu cunoșteam cînd m-am angajat, am înțeles că funcțiile deținute simultan de mine: specialist principal la BNS, secretar interimar, percepător fiscal și asistent social sînt incompatibile, dar vă rog să înțelegeți că aceste funcții le-am obținut în mod legal, prin concurs. Am acceptat să particip la concurs pentru o bună funcționare a APL și deservirea la timp a locuitorilor satului în ceia ce privește actele de stare civilă și alte certificate necesare. Această situație este caracteristică în mai multe sate, îmbătrînite, din Republica Moldova, unde lipsesc tinerii cu studii superioare sau cel puțin medii speciale. În primăriile mici percepătorul fiscal și inginerul funciar sunt angajați pentru 0,5 unități, cu un salariu calculat aproximativ 1900 lei și salariu net 1500 lei. Cine în ziua de azi, cu așa prețuri la bunurile de prima necesitate, se poate întreține ... Vă comunic că, doamna [REDACTAT] s-a eliberat din funcția de asistent social la data de 12.05.2020, au fost publicate două anunțuri despre funcția vacantă de asistent social comunitar în s. Topala. Cetățenii la care expiraseră termenul cererilor de ajutor social se adresau la primărie și nu avea cine le primi cererile și atunci am hotărît să particip la concurs pentru a ajuta cetățenii satului. Vă spun sincer n-am știut de incompatibilitatea funcțiilor cu funcția publică de percepător fiscal, astfel nu riscam să încalc și să fiu în conflict cu legile statului, pentru ce regret foarte mult.”

Doamna Irina Babin este subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul angajării acesteia în calitate de secretar al Consiliului Topala, în calitate de funcționar public și anume, din data de 17.01.2020 în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (3) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, **secretarul consiliului** se bucură de stabilitate în funcție și **cade sub incidența Legii nr. 158/2008** cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. De asemenea art. 40 alin. (4) din legea sus numită prevede că, **personalul primăriei are statut**

**de funcționar public** și cade sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor care ocupă funcția de viceprimar, aflate sub incidența Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă potrivit prevederilor Codului muncii.

În conformitate cu prevederile pct. 2 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, Biroul Național de Statistică **este autoritate administrativă independentă instituțional și profesional, creată pe lângă Guvern** în scopul coordonării sistemului statistic național privind dezvoltarea și producerea statisticii oficiale și conform Anexei nr. 2 la regulamentul menționat Centre regionale pentru statistică au statut de direcții generale. Mai mult ca atât, în conformitate cu pct. 4 din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Asistență Socială, Protecție a Familiei din raionul Cimișlia, aprobat prin decizia Consiliului raional Cimișlia nr. 04/13 din 18 iulie 2012, acesta este persoana juridică, dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și cu denumirea sa, de buget propriu, de cont de decontare, de alte conturi în instituțiile bancare și conform pct. 2 al aceluiași regulament Direcția este o subdiviziune independentă a Consiliului raional. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 436/2006, autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea **sunt autorități publice**, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul raionului, municipiului Chișinău, municipiului Bălți, unității teritoriale autonome cu statut juridic special pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor populației unității administrativ-teritoriale respective.

Semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. De reținut faptul că, incompatibilitatea se instituie din momentul angajării în funcție și presupune o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

În acest sens, doamna Irina Babin a deținut simultan calitatea de funcționar public în cadrul primăriei s. Topala și a desfășurat alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, unde art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 prevede că, situația de incompatibilitate urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Mai mult de atât, art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 integrității, prevede că, în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților în cadrul entității publice, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Obligațiunea de soluționare a stării de incompatibilitate de către doamna Irina Babin s-a epuizat după cum urmează:

1. Secretar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică, **la data de 18.02.2020;**

2. Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică, **la data de 09.06.2020;**

3. Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Asistent social comunitar în cadrul Direcției Asistență Socială și Protecție Socială, **la data de 13.07.2020.**

În context, doamna Irina Babin s-a aflat în stare de incompatibilitate desfășurând alte activități remunerate în cadrul autorităților publice în următoarea perioadă de timp:

1. **18.02.2020 – 15.03.2020** exercitând simultan funcția publică de Secretar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică;

2. **09.06.2020 – 27.07.2020** exercitând simultan funcția publică de Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică;

3. **13.07.2020 – 27.07.2020** exercitând simultan funcția publică de Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Asistent social comunitar în cadrul Direcției Asistență Socială și Protecție Socială.

Generalizând cele menționate supra și în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că, doamna Irina Babin prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a calității de funcționar public și desfășurarea altor activități remunerate în cadrul autorităților publice a încălcat regimul juridic al incompatibilității din considerente că, potrivit art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

**Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016**, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile **art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016**, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. În acest caz, prin derogare de la prevederile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare ce pot fi aplicate pentru săvârșirea abaterii disciplinare nu pot consta în avertisment, muștrare sau muștrare aspră.

Potrivit **art. 59 alin. (2) din Legea nr. 158/2008**, sancțiunile disciplinare se aplică în termen de cel mult 6 luni de la data săvârșirii abaterii, cu excepția sancțiunii disciplinare pentru încălcarea legislației cu privire la declararea averii și intereselor personale, la soluționarea conflictelor de interese și la regimul juridic al incompatibilităților și restricțiilor, care se aplică în termen de cel mult 6 luni de la data rămânerii definitive a actului prin care se constată săvârșirea abaterii disciplinare.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 38 și 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016, art. 25 alin. (2) lit. a) și 59 din Legea nr. 158/2008 inspectorul de integritate, -

**CONSTATĂ:**

5

1. Doamna Irina Babin s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termeni legali manifestată prin:

1) exercitarea simultană a funcției publice de Secretar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică din **18.02.2020 – 15.03.2020**;

2) exercitarea simultană a funcției publice de Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Specialist principal al Secției Cercetări Gospodării în cadrul Direcției Statistică U.T.A. Găgăuzia a centrului Regional pentru Statistică din **09.06.2020 – 27.07.2020**;

3) exercitarea simultană a funcției publice de Secretar interimar al Consiliului sătesc Topala și Asistent social comunitar în cadrul Direcției Asistență Socială și Protecție Socială **13.07.2020 – 27.07.2020**.

2. Se decede, doamna Irina Babin din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

3. Se înscrie doamna Irina Babin în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se aduce la cunoștința doamnei Irina Babin, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Doina POPOVICI**