



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 601, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr.148/24**

mun. Chișinău

18.05.2021

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința doamnei Valentina Cazacu, ex-specialist contabil în Primăria or. Costești, r-nul Rîșcani, născută la data de [REDACTED], IDNP [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 27.01.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. O-78/21.

La data de 01.02.2021 potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sesizarea a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire, dosar nr. 20210324001.

Potrivit sesizării menționate doamna Valentina Cazacu încalcă prevederile Legii nr. 158/2007 prin faptul deținerii simultane a funcției publice de specialist contabil și funcția de contabil în primăria or. Costești.

La data de 12.02.2021, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 91/24, în temeiul prevederilor art. 31 și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, în privința doamnei Valentina Cazacu, specialist contabil în Primăria or. Costești, r-nul Rîșcani, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-24/671 din 15.02.2021, aviz de recepție nr. DS8001036849AS, doamna Valentina Cazacu a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile acesteia prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Primăriei orașului Costești, înregistrat în cadrul Autorității la data de 11.03.2021 nr. 2095, doamna Valentina Cazacu a activat în cadrul Primăriei orașului Costești în următoarele funcții după cum urmează:

1. Contabil angajată prin Contractul individual de muncă nr. 27 din data de 05.12.2016 încheiat în baza Dispoziției Primarului or. Costești nr. 66 din 05.12.2016 pentru o perioadă determinată de la data de 05.12.2016 până la data de 05.12.2017 - 8 ore pe zi;

2. Contabil angajată prin Contractul individual de muncă nr. 25 din data de 05.12.2017 încheiat în baza Dispoziției Primarului or. Costești nr. 81 din 21.11.2017 pentru o perioadă determinată de la data de 05.12.2017 până la data de 05.12.2018 - 8 ore pe zi;

3. Specialist funcție publică vacantă numita prin promovare prin Dispoziția primarului or. Costești nr. 17 din 20.02.2017 – 4 ore pe zi. Ulterior abrogată prin Dispoziția nr. 21 din 16.03.2017 „cu privire la abrogarea Dispoziției nr. 17 din 20.02.2017”;

4. Contabil numită prin Dispoziția Primarului or. Costești nr. 80 din 03.12.2018 pentru o perioadă nedeterminată începând cu data de 05.12.2018;

5. Contabil angajată prin Contractul individual de muncă nr. 24 din data de 06.12.2018 pentru o perioadă determinată începând cu data de 06.12.2018 până la data de 05.12.2021- 8 ore pe zi;

6. Specialist contabil, funcție publică din data de 22.06.2020, numită prin Dispoziția Primarului or. Costești nr. 111 din 22.06.2020- 4 ore pe zi, eliberată la data de 01.03.2021 prin Dispoziția Primarului or. Costești nr. 55 din 01.03.2021.

În corespundere cu extrasele din plățile salariale și tabelelor de pontaj anexate de către Primăria or. Costești, doamna Valentina Cazacu a activat 8 ore pe zi în calitate de contabil și, anume:

1. Iunie 2020 – 23 zile, salariul - 1750,00 lei;
2. Iulie 2020 – 25 zile, salariul – 5500,0 lei ;
3. August 2020 – 4 zile, salariul – 12044,66 lei;
4. Septembrie 2020 - 19 zile, salariul – 4500,09 lei;
5. Octombrie 2020 – 25 zile, salariul – 5500,00 lei;
6. Noiembrie 2020 – 21 zile, salariul – 11337,76 lei;
7. Decembrie 2020 – 22 zile, salariul – 5500,00 lei;
8. Ianuarie 2021 – 18 zile, salariul – 8256,00 lei;
9. Februarie 2021 – 8 zile, salariul – 3472,84 lei;

Prin scrisoarea nr. 04-24/1431 din 22.03.2021, aviz de recepție nr. DS8001333618AS, recepționată la data de 25.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016, doamna Valentina Cazacu a fost invitată să prezinte punctul său de vedere în termen de 15 zile de la recepționării invitației, asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și anume, prin deținerea simultană a **funcției publice de specialist contabil în Primăria or. Costești și funcția de contabil în Primăria or. Costești**.

Prin scrisoarea doamnei Valentina Cazacu, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 3832 din 30.04.2021, acesta din urmă a comunicat următoarele citez: „*Prin prezenta, cu referire la controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, care se desfășoară în privința mea Cazacu Valentina, domiciliată în [REDACTAT], în cadrul căruia se verifică legalitatea deținerii simultan a următoarelor funcții, și anume: specialist-contabil în cadrul primăriei orașului Costești și contabil în cadrul primăriei orașului Costești, în perioada 22.06.2020 - 01.03.2021, Vă comunic următoarele:*

În conformitate cu prevederile art. 29; 32 din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006, privind administrația publică locală; Conform prevederilor art. 30 al. (4), (5), art. 33 al. (6) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public; În temeiul prevederilor pct. 44 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009; Conform procesului-verbal nr. 3

din 22.06.2020 al comisiei de concurs, privind rezultatele concursului; În temeiul art. 25 din Legea nr. 270 din 23 noiembrie 2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, Conform Dispoziției primarului nr. 111 din 22.06.2020 „Cu privire la numirea în funcție în bază de concurs,, am activat în cadrul primăriei Costești, r. Rîșcani în calitate de specialist-contabil, bazându-mă pe HOTĂRÎREA Nr. 201 din 11.03.2009.

Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009 Regulile privind desfășurarea muncii prin cumul a funcționarului public. În unitățile specificate la pct. 4 al prezentelor Regulament, a căror activitate este controlată, subordonată sau ține de competența autorității în care este angajat funcționarul public, acesta poate desfășura doar activități de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este numit în funcție.

În perioada sus-numită mi-am îndeplinit conștiincios obligațiunile de serviciu, până la primirea informației de la Inspectoratul de Integritate despre incompatibilitatea funcțiilor deținute, în urma căreia am demisionat din funcția de specialist-contabil la 01.03.2021, conform cererii depuse și dispoziției primarului nr. 55 din 01.03.2021.

Țin să menționez că anterior aceste două funcții au fost deținute mai mult de zece ani de o singură persoană, unde nu a fost stabilită incompatibilitatea.”.

Doamna Valentina Cazacu este subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul numirii acesteia în calitate de specialist contabil în Primăria or. Costești, în calitate de funcționar public și anume, din data de 22.06.2020, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

În conformitate cu prevederile art. 40 alin. (4) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, prevede că, **personalul primăriei are statut de funcționar public** și cade sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor care ocupă funcția de viceprimar, aflate sub incidența Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, **a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă potrivit prevederilor Codului muncii.**

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 436/2006, **autorități publice**, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

Semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. De reținut faptul că, incompatibilitatea se instituie din momentul angajării în funcție și presupune o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

În acest sens, doamna Valentina Cazacu a deținut simultan calitatea de funcționar public în cadrul Primăriei or. Costești și a desfășurat altă activitate remunerată în cadrul autorității publice, unde art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 prevede că, situația de incompatibilitate urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Mai mult de atât, art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 integrității, prevede că, în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților în cadrul entității publice, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Obligațiunea de soluționare a stării de incompatibilitate de către doamna Valentina Cazacu manifestată prin deținerea simultană a funcției publice de specialist contabil în Primăria or. Costești și funcției de contabil în Primăria or. Costești, s-a epuizat la data de 23.07.2020.

În context, doamna Valentina Cazacu s-a aflat în stare de incompatibilitate desfășurând altă activitate remunerată în cadrul Primăriei orașului Costești, raionul Rîșcani în perioadă de timp **22.06.2020 – 01.03.2021**, exercitând simultan funcția publică de specialist contabil în Primăria or. Costești și funcția de contabil în Primăria or. Costești.

Generalizând cele menționate supra și în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că, doamna Valentina Cazacu prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a calității de funcționar public și desfășurarea altor activități remunerate în cadrul autorităților publice a încălcat regimul juridic al incompatibilității din considerente că, potrivit art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile **art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016**, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. În acest caz, prin derogare de la prevederile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare ce pot fi aplicate pentru săvârșirea abaterii disciplinare nu pot consta în avertisment, mustrare sau mustrare aspră.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 38 și 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016, art. 25 alin. (2) lit. a) și 59 din Legea nr. 158/2008 inspectorul de integritate, -

CONSTATĂ:

1. Doamna Valentina Cazacu s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termeni legali manifestată prin exercitarea simultană a funcției publice de specialist contabil în Primăria or. Costești și funcția de contabil în Primăria or. Costești în perioada 22.06.2020 – 01.03.2021.

2. Se decade, doamna Valentina Cazacu din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

3. Se înscrie doamna Valentina Cazacu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se aduce la cunoștința doamnei Valentina Cazacu, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Doina POPOVICI