



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr.173/20

mun. Chișinău

01.06.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Victor RENȚA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Iurie Povar**, Administrator al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect”, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 02.03.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr.1582 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Iurie Povar (în continuare – subiectul controlului), Administrator al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect”.

La 04.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, subiectul controlului, a semnat contracte de subantrepriză cu Î.I. „[REDACTED]” fondată și administrată de către [REDACTED], cumnata lui Povar Iurie, anterior fiind gestionată de către soția subiectului controlului dna [REDACTED] și cu Î.I.„[REDACTED]” fondată și administrată de către [REDACTED], cumnatul lui Povar Iurie.

Conform prevederilor art.3 alin.(1) lit.e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul controlului deține calitatea de *subiect al declarării averii și intereselor personale*.

La 09.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 146/20, în privința subiectului controlului a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisorilor nr. 04-20/1149 din 10.03.2021 (nerecepționată) și nr.04-20/1825 din 09.04.2021 (recepționată), subiectul controlului a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Agenției Proprietăți Publice, înregistrat în cadrul Autorității la 11 martie 2021 cu nr.2051 (solicitare de informații expediată Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.04-20/1122 din 10.03.2021, ulterior remisă după competență către Agenția Proprietăți Publice), s-a constatat că subiectul

controlului a fost angajat în calitate de Administrator al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect” conform Ordinului Cu privire la personal al Ministrului Ecologiei, Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului al RM nr.275 din 18.07.2002, ulterior conform Ordinului Cu privire la încetarea contractului individual de muncă al Administratorului interimar al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect” al Directorului general al Agenției Proprietăți Publice nr.28-P din 01.08.2020 a fost eliberat din funcție.

Totodată, Agenția Proprietăți Publice, menționează că acțiuni întreprinse de către subiectul controlului în scopul soluționării situației de conflict de interese, nu figurează în arhiva sa.

Urmare solicitărilor de informații și documente necesare desfășurării controlului de la Întreprinderea de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect” prin scrisoarea nr.04-20/1148 din 10.03.2021 și potrivit răspunsului recepționat și înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 2550 din 25.03.2021, s-a constatat că subiectul controlului, exercitând funcția de Administrator al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect” a încheiat acte juridice, după cum urmează:

- Contract de subantrepriză nr.15/03-18/15870 din 15 martie 2018 cu Î.I. „[REDACTAT]”;
- Contract de subantrepriză nr.0017/05.18/15870 din 17 mai 2018 cu Î.I. „[REDACTAT]”;
- Contract de subantrepriză nr. 15870/20 din 06 mai 2020 cu Î.I. „[REDACTAT]”.

În urma solicitărilor de informații de la Agenția Servicii Publice nr. 04-20/2007 din 21.04.2021 privind remiterea statutelor și extraselor din registrul de stat al persoanelor juridice în privința Î.I. „[REDACTAT]” și Î.I. „[REDACTAT]” și solicitarea nr. 04-20/1123 din 10.03.2021 cu privire la stabilirea relațiilor de rudenie dintre Iurie Povar (născut la data de [REDACTAT], IDNP [REDACTAT]), [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]), [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) și [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]). Potrivit răspunsului parvenit de la Agenția Servicii Publice înregistrat în cadrul Autorității cu nr.3899 din 05.05.2021 și nr.2697 din 25.03.2021, s-au stabilit următoarele: Î.I. „[REDACTAT]”, figurează înregistrată din data de 30.01.1995, cu numărul unic de identificare și cod fiscal (IDNO) 1006609004422, administrator și unic fondator - [REDACTAT] și Î.I. „[REDACTAT]” figurează înregistrată din data de 16.02.1996, cu unic de identificare și codul fiscal (IDNO) 1006609005290, administrator și unic fondator – [REDACTAT], totodată, potrivit conținutului actelor de stare civilă, față de Iurie Povar (IDNP [REDACTAT]): [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]), este rudă prin afinitate (soție), [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) și [REDACTAT] (IDNP [REDACTAT]) sunt afini (cumnați).

Urmare examinării Contract de subantrepriză nr.0017/05.18/15870 din 17 mai 2018, acesta este semnat de către Povar Iurie, Director general I.N.C.P. „Urbanproiect” Î.S. și [REDACTAT], Administratorul Î.I. „[REDACTAT]”, prin urmare, conform răspunsului Agenția Servicii Publice nr. 04-20/2007 din 21.04.2021 modificări la Extrasul din Registrul de stat al întreprinderilor și organizațiilor nr.8548 din data de 18.12.2006 nu au fost efectuate. Astfel, constat, că dna [REDACTAT] în calitate de **persoană terță** a semnat în locul dnei [REDACTAT] contractul de subantrepriză nr.0017/05.18/15870 din 17 mai 2018, prin ce au fost încălcate prevederile art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei **persoane terțe** a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale,

conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul controlului, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana subiectul controlului, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

La 09.04.2021, în conformitate cu art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea nr. 04-20/1826, recepționată la aceeași dată, subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, să prezinte punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic privind conflictele de interese. Prin urmare, subiectul controlului și-a expus

punctul de vedere prin scrisoarea nr. de intrare 3594 din 23.04.2021, după cum urmează: „din considerentele suprasolicitării cu volume de lucrări de proiectare pe parcursul anului 2018 și responsabilității pentru termenele contractuale, institutul a fost nevoit să subcontracteze alte companii de proiectare. Această problemă a generat acțiunea de a transmite o parte din lucrări pentru proiectarea reconstrucției punctului de trecere a frontierei de stat Sculeni la două companii de proiectare:

-Îl ”[REDACTAT]” în sumă de 1 178 264 lei;

-Îl ”[REDACTAT]” în sumă de 1 083 702 lei.

Subiectul controlului a menționat, că:

-ambele contracte au fost semnate respectiv de directorul tehnic dl [REDACTAT] și directorul economic dna [REDACTAT];

-valoarea totală a contractului de bază cu Serviciul Vamal al Republicii Moldova a fost de 3 874 660,8 lei și în institut au fost elaborate lucrări în valoare de 1 612 694,8 lei;

-lucrările subcontractate au fost executate în termenul stabilit și calitativ, ceea ce se dovedește prin avizul pozitiv al verificatorilor de proiecte pentru compartimentele încredințate;

-la momentul actual, după aprobarea de către instituțiile internaționale donatoare, a fost lansată de Serviciul Vamal al Republicii Moldova procedura de licitație pentru executarea lucrărilor de proiectare a reconstrucției punctului de trecere a frontierei de stat Sculeni conform documentației elaborate, inclusiv de Îl ”[REDACTAT]” și Îl ”[REDACTAT]”.

În general, procedura de subcontractare nu a influențat rezultatele activității Institutului în anul 2018, care a fost finalizat cu beneficiu și cu o depășire esențială a indicilor respectivi ai anului precedent.

La solicitare, în anul 2020, a Serviciului Vamal al Republicii Moldova clădirea administrativă a punctului de trecere a frontierei de stat Sculeni a fost supusă reproiectării și, în conformitate cu legislația națională privind drepturile de autor și drepturile conexe, o parte din compartimentele documentației de proiect în valoare de 134 419 lei au fost transmise Îl ”[REDACTAT]”, contractul de subantrepriză fiind semnat de directorul economic dna [REDACTAT] (copia contractului se anexează).

Referitor la soția subiectului controlului, [REDACTAT], acesta comunică, în cadrul Î.l. ”[REDACTAT]” și Î.l. ”[REDACTAT]” dumneai nu are calitatea nici de fondator și nici de administrator (copiile actelor confirmative se anexează).”

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.*

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritatea concluzionează că subiectul controlului deținând funcția de Administrator al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect”, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- neinformarea în conformitate cu art. art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, Autoritatea Națională de Integritate, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).
- nesoluționarea în conformitate cu art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoane ce îi sunt apropiate, după cum urmează:
 - Contract de subantrepriză nr.15/03-18/15870 din 15 martie 2018 cu Î.I. „[REDACTAT]”;
 - Contract de subantrepriză nr.0017/05.18/15870 din 17 mai 2018 cu Î.I. „[REDACTAT]”;
 - Contract de subantrepriză nr. 15870/20 din 06 mai 2020 cu Î.I. „[REDACTAT]”.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (7) - (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Iurie Povar, exercitând funcția de Administrator al Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect”, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nesoluționarea și neinformarea în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, conducătorul ierarhic superior, despre orice situație de conflict de interese real în care se afla și respectiv prin încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoanele apropiate (cumnații: [REDACTAT], și [REDACTAT]).
2. Se decede, dl Iurie Povar, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
3. Se înscrie dl Iurie Povar în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se aduce la cunoștința dlui Iurie Povar, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Victor RENȚA