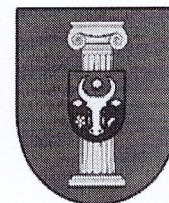


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 212/18**

mun. Chișinău

02 iulie 2021

Inspectorul superior de integritate din cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința consilierului în Consiliul r-nal Fălești, dl Ion Dabija, cu domiciliul în [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. g) și ținând cont de prevederile art. 35 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 12 mai 2021, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu spre verificare prealabilă sesizarea nr. 3604 din 23 aprilie 2021.

Autorul sesizării solicită verificarea respectării regimului juridic al incompatibilităților de către subalternul său, dl Ion Dabija, care pe lângă funcția de șofer în Aparatul Președintelui r-nului Fălești, este și consilier în Consiliul r-nal Fălești.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea prevederilor legale în domeniul declarării averii și a intereselor personale, conflictelor de interese sau incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Verificând sesizarea oficiu sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul nu a identificat circumstanțe care ar împiedica examinarea problemei sesizate în ordinea procedurii prevăzute de Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016 ținând cont de exigențele Codului administrativ.

Astfel, în corespundere cu prevederile art. 31 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, în baza procesului-verbal nr. 308/18, la 17 mai 2021 a fost inițiat controlul tematic cu informarea persoanelor interesate.

Prin comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/2424 din 18 mai 2021, recepționată la 25 mai 2021, subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului, obiectul acestuia

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

și drepturile de care dispune, fiind invitat să-și expună punctul de vedere cu privire la pretinsa stare de incompatibilitate supusă verificării.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Subiectul menționează că inițial nu cunoștea că activează contrar cadrului legal în vigoare. După ce a conștientizat incompatibilitatea funcțiilor consilier-conducător auto, s-a adresat atât în scris cât și oral către dl [REDACTAT], însă reacția acestuia nu a contribuit la eliminarea acestei incompatibilități. Consideră că remunerarea muncii a fost realizată în mod legal și transparent.

Probele ce servesc la constatarea faptelor și circumstanțelor cazului:

- 1) Sesizare nr. 3604 din 23 aprilie 2021;
- 2) Nota informativă a Direcției evaluare, prevenire și implementare a politicilor a Autorității Naționale de Integritate nr. 06/394 din 29 aprilie 2021, privind redirecționarea sesizării în adresa Inspectoratului de Integritate;
- 3) Fișa de distribuire aleatorie din 12 mai 2021;
- 4) Proces-verbal de inițiere a controlului nr. 308/18 din 17 mai 2021;
- 5) Comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/2424 din 18 mai 2021, recepționată la 25 mai 2021, privind informarea subiectului despre inițierea controlului, despre drepturile de care dispune și invitația de a-și expune punctul de vedere pe marginea obiectului controlului;
- 6) Comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/2427 din 18 mai 2021, privind informarea petiționarului despre rezultatul verificării prealabile a sesizării;
- 7) Solicitarea de informație a inspectorului cu nr. 04-18/2425 din 18 mai 2021, în adresa Comisiei Electorale Centrale;
- 8) Solicitarea de informație a inspectorului cu nr. 04-18/2426 din 18 mai 2021, în adresa Aparatului Președintelui r-nului Fălești;
- 9) Răspunsul Comisiei Electorale Centrale cu nr. 4416 din 26 mai 2021, din care rezultă că dl Ion Dabija deține în prezent mandatul de consilier în Consiliul r-nal Fălești, validat prin Hotărârea din 06 noiembrie 2019 a Judecătoriei Bălți, sediul Central;
- 10) Punctul de vedere al subiectului controlului cu nr. 4535 din 31 mai 2021;
- 11) Răspunsul Președintelui r-nului Fălești cu nr. 4791 din 08 iunie 2021, cu anexele:
 - a) Dispoziția Președintelui r-nului Fălești nr. 01-c din 02 ianuarie 2021, prin care se confirmă că, începând cu data de 02 ianuarie 2020, dl Ion Dabija este angajat în funcția de conducător auto în cadrul Serviciului de deservire a călătorilor și subdiviziunilor Consiliului r-nal, cu salariul de funcție în mărime de 2 293 MDL;
 - b) Dispoziția Președintelui r-nului Fălești nr. 62-c din 24 mai 2021, prin care se confirmă că, începând cu data de 24 mai 2021, dl Ion Dabija este concediat din funcția de conducător auto în cadrul Serviciului de deservire a călătorilor și subdiviziunilor Consiliului r-nal;
 - c) Fișa-adeverință pentru anul 2020, prin care se confirmă remunerația obținut în cadrul Consiliului în mărime totală de 34 042,82 MDL;
 - d) Fișa-adeverință pentru anul 2021, prin care se confirmă remunerația obținut în cadrul Consiliului în mărime totală de 14 168,74 MDL;
- 12) Declarație de avere și interese personale anuală, depusă de subiect la 15 martie 2021;
- 13) Extras din contul curent al persoanei asigurate pentru perioada 06 noiembrie 2019-23 aprilie 2021.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Aprecierea inspectorului de integritate

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Prin sesizarea preluată spre examinare se informează Autoritatea despre posibila stare de incompatibilitate în care se află consilierul în Consiliul r-nal Făleşti, dl Ion Dabija, care deține funcția de conducător auto în cadrul Aparatului Președintelui aceluiași raion.

În debut inspectorul notează că, în sensul secțiunii a 3-a a capitolului III din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților reprezintă control de integritate și este asigurat de către Autoritatea Națională de Integritate.

Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorul de integritate, iar în urma controlului, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Studiind materialele dosarului, apreciind punctului de vedere al subiectului controlului, inspectorul de integritate constată că, în perioada 02 ianuarie 2020 – 24 mai 2021, persoana supusă controlului s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul prevăzut de lege, prin ce a admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților aferente funcției de ales local.

În motivarea concluziei, inspectorul notează că, cercetând Fișele-adeverință pentru anii 2020-2021, eliberate de angajator (CR Făleşti), declarația de avere și interese personale personale anuală, depusă de subiect la 15 martie 2021 și Extrasul din contul curent al persoanei asigurate, s-a adeverit faptul retribuirii subiectului pentru munca realizată în calitate de conducător auto în cadrul Consiliul raional Făleşti.

Mandatul de consilier în Consiliul raional Făleşti, validat la 06 noiembrie 2019, dl Ion Dabija îl exercită până în prezent, fapt confirmat prin răspunsul Comisiei Electorale Centrale cu nr. 4416 din 26 mai 2021.

Conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, consilierii consiliilor raionale sunt subiecți ai declarării, titulari de drepturi și obligații prevăzute de prezenta lege.

Inspectorul notează că potrivit art. 16 al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Din conținutul art. 12 alin. (1) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017 se desprinde că, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Coroborând normele respective, inspectorul observă că pentru a identifica dacă agentul public se află în stare de incompatibilitate, se cere a verifica dacă exercitarea concomitentă a funcțiilor este interzisă și dacă este stabilită ca excepție de Constituție ori legi organice.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei.

Pentru a îndepărta posibilitatea aplicării extensive a normelor respective, la 14 decembrie 2012, în Monitorul Oficial Nr. 254-262, a fost publicată Legea privind interpretarea articolului 7

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, prin care legiuitorul a interpretat oficial prevederile literei c), indicând expres că acestea se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

Potrivit noțiunilor descrise la art. 1 din Legea privind administrația publică nr. 436 din 28 decembrie 2006, *președinte al raionului* este autoritate publică executivă a consiliului raional, iar *aparatură președintelui raionului* - structură funcțională care asistă președintele raionului în exercitarea atribuțiilor sale legale.

Apreciind starea de fapt prin prisma normelor de drept, inspectorul constată că, de la accederea în funcția de conducător auto în cadrul Serviciului de deservire a călătorilor și subdiviziunilor Consiliului raional Fălești (02 ianuarie 2020) și până la eliberarea din funcția respectivă (24 mai 2021), subiectul controlului a exercitat o funcție incompatibilă cu mandatul de consilier obținut ca urmare a scrutinului din 20 octombrie 2019.

Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

În conformitate cu teza doi a art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, agentul public este obligat să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Ținându-se cont de normele aplicabile speței, inspectorul constată că subiectul declarației avea obligația de a înceta situația de incompatibilitate, în interiorul termenului prevăzut de regulile specifice funcției eligibile, iar în caz de depășire a termenelor în circumstanțe ce nu depind de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

La caz, inspectorul constată că contrar obligației sus reținute, dl Ion Dabija, pe plan profesional s-a aflat mult de un an în stare de incompatibilitate și nu a prezentat careva probe că în tot acest timp ar fi încercat să renunțe la funcția de conducător auto sau la mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Fălești.

Argumentul subiectului precum că soluționarea stării de incompatibilitate s-ar datora angajatorului inspectorul nu-l poate reține, ori la dosar nu sunt dovezi care să-l susțină.

Prin urmare, există suficiente motive de îngrijorare în privința integrității consilierului respectiv, iar pe cale de consecință intervine necesitatea de a-l trage la răspundere juridică pentru lipsă de integritate de care dă dovadă.

Inspectorul subliniază că exercitarea simultană a funcțiilor incompatibile reprezintă un act conex corupției în sectorul public și se sancționează conform legii.

Astfel, în rezonanța prevederilor art. 23 alin. (3) și alin. (6) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, fapta subiectului declarației în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, corespunzător, decăderea din dreptul de a mai exercita aceeași funcție eligibilă pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

În condițiile prevederilor stipulate la art. 5 alin. (2) lit. c), alin. (3) și alin. (3¹) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de incompatibilitate a funcției, stabilită prin actul de constatare rămas definitiv și se ridică, la sesizarea Autorității Naționale de Integritate, de către Comisia Electorală Centrală.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Astfel, conducându-se de prevederile art. 19 lit. b), art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, ținând cont de prevederile art. 120 alin. (1) lit. e) din Codul administrativ, inspectorul,-

DECIDE:

1. Se constată că, în exercitarea mandatului de consilier în Consiliul raional Fălești, exercitând concomitent funcția de conducător auto în cadrul subdiviziunii Aparatului Președintelui raionului din aceeași unitate administrativ-teritorială, în perioada 02 ianuarie 2020-24 mai 2021, titularul funcțiilor, Ion Dabija, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal, prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.
2. Din moment ce actul de constatare rămâne definitiv, se sesizează Comisia Electorală Centrală, în vederea demarării procedurii de ridicare a mandatului de consilier în Consiliul raional Fălești, deținut de dl Ion Dabija.
3. Din momentul încetării mandatului în conformitate cu pct. 2, se decade dl Ion Dabija, pe un termen de 3 ani de la ridicarea mandatului, din dreptul de a mai exercita activitate de ales local în autorități publice locale deliberative, cu înregistrarea mențiunii în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
4. A informa subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

Inspector superior de integritate

Serghei PLEȘCA

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.